

Decreto n. 611 del 13 novembre 2025

Approvazione della modifica contrattuale ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023 relativa all'appalto avente ad oggetto il servizio di supporto specialistico giuridico-legale al Commissario Delegato nell'ambito delle procedure esecutive e delle procedure concorsuali che coinvolgono il processo di ricostruzione post sisma Emilia 2012.

Premesso:

- che con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri 21 maggio 2012 è stato dichiarato l'eccezionale rischio di compromissione degli interessi primari a causa degli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Regioni Emilia-Romagna, Lombardia e Veneto, ai sensi dell'art. 3, comma 1, del decreto-legge 4 novembre 2002 n. 245, convertito con modificazioni dell'art. 1 della Legge 27 dicembre 2002, n. 286;
- che con i Decreti del Presidente del Consiglio dei Ministri del 22 e 30 maggio è stato dichiarato lo stato d'emergenza in ordine agli eventi sismici che hanno colpito il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia e Mantova i giorni 20 e 29 maggio 2012 ed è stata disposta la delega al capo del dipartimento della Protezione Civile ad emanare ordinanze in deroga ad ogni disposizione vigente e nel rispetto dei principi generali dell'orientamento giuridico;
- che con Decreto-Legge 06/06/2012 n. 74 convertito, con modificazioni, dalla Legge 01/08/2012 n. 122, sono stati previsti interventi urgenti in favore delle popolazioni colpite dagli eventi sismici che hanno interessato il territorio delle Province di Bologna, Modena, Ferrara, Reggio Emilia, Mantova e Rovigo il 20 e 29 maggio 2012;
- che con Delibera del Consiglio dei Ministri del 4 luglio 2012, ed in particolare l'art. 1 lettera c), per la realizzazione degli interventi d'emergenza di cui alla medesima delibera è stata concessa la deroga ad una serie di disposizioni di cui al D.Lgs. 12 aprile 2006, n. 163, nonché le disposizioni regolamentari per la parte strettamente connessa.

Preso atto che il giorno 13 dicembre 2024 si è insediato il nuovo Presidente della Regione Emilia-Romagna Michele de Pascale che ha ricoperto da tale data anche le funzioni di Commissario delegato per la realizzazione degli interventi per la ricostruzione, l'assistenza alla popolazione e la ripresa economica dei territori colpiti dagli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 secondo il disposto dell'art. 1 del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n. 122;

Visto l'art. 1, comma 649 della Legge 30 dicembre 2024, n. 207 recante "*Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2025 e bilancio pluriennale per il triennio 2025-2027*" il quale prevede che «Il termine di scadenza dello stato di emergenza conseguente agli eventi sismici del 20 e 29 maggio 2012 di cui all'articolo 1, comma 3, del decreto-legge 6 giugno 2012, n. 74, convertito, con modificazioni, dalla legge 1° agosto 2012, n. 122, è ulteriormente prorogato, per le regioni Emilia-Romagna e Lombardia, al 31 dicembre 2025, al fine di garantire la continuità delle procedure connesse con l'attività di ricostruzione»;

Dato atto che con decreto n. 216 del 30 aprile 2025 – a seguito di trattativa n. 5298581 su MEPA - è stato affidato il servizio di supporto specialistico giuridico-legale al Commissario Delegato

nell'ambito delle procedure esecutive e delle procedure concorsuali che coinvolgono il processo di ricostruzione post sisma Emilia 2012 (CIG B69D4EEC9C) e che è stato conseguentemente stipulato in data 06/05/2025 il contratto con l'affidataria Avv. Laura Testi Debbia per l'importo netto di euro 74.000,00, oltre oneri previdenziali e fiscali;

Dato atto che dal 01/06/2025 Enrico Cocchi, Direttore dell'Agenzia Regionale Ricostruzioni e RUP dell'appalto in oggetto, è cessato dal servizio per limiti di età. Stante la vacanza dell'incarico di Direttore, l'Ing. Davide Parisi è stato incaricato, con delibera di Giunta Regionale n. 833 del 26/05/2025 e successive proroghe disposte con delibere di Giunta Regionale n. 1187 del 16/07/2025 e n. 1561 del 29/09/2025, della sostituzione in via provvisoria del Direttore dell'Agenzia Regionale Ricostruzioni, prorogato da ultimo fino al 31/12/2025, nelle more della nomina del nuovo Direttore. Conseguentemente l'Ing. Davide Parisi sostituisce di diritto - ai sensi dell'art. 15 del D.lgs. 36/2023 - Enrico Cocchi nel ruolo di Responsabile Unico del Progetto dell'appalto di cui trattasi;

Considerato che nel corso dell'esecuzione dell'appalto relativo al servizio in oggetto, è emersa la necessità dei seguenti servizi supplementari, non previsti nell'appalto originario:

- Supporto nella predisposizione di richieste di Pareri all'Avvocatura di Stato – che costituiscono fondamentale supporto alle attività del contenzioso del Commissario Delegato - per le pratiche per le quali l'Avv. Laura Testi Debbia presta già le attività di cui al contratto sopra citato;
- Partecipazione a udienze processuali per eventuale supporto ai funzionari regionali e della Struttura Commissariale delegati dall'Avvocatura distrettuale dello Stato di Bologna, riguardo alle procedure esecutive e concorsuali per le quali l'Avv. Laura Testi Debbia svolge le attività sostanziali oggetto dell'appalto originario;
- Attività di raccordo diretto con gli Istituti Vendite Giudiziarie (IVG) finalizzato all'esito positivo delle pratiche di cui sopra, per garantire al Commissario Delegato un effettivo e più celere risultato nel recupero delle somme di sua spettanza;
- In relazione alla territorialità prevalente delle procedure esecutive in essere presso il Tribunale di Modena, attività di assistenza per sincerarsi della correttezza e completezza dei depositi effettuati dalla Struttura Commissariale e/o dall'Avvocatura dello Stato.

Valutato che nel caso specifico l'individuazione di un diverso contraente sarebbe risultato impraticabile sia sotto il profilo economico, comportando necessariamente un sostanziale incremento dei costi, sia sotto il profilo tecnico, in quanto l'esperienza che l'Avv. Laura Testi Debbia ha acquisito sulle molteplici pratiche aventi ad oggetto le procedure esecutive e le procedure concorsuali che coinvolgono il processo di ricostruzione, unita alla competenza professionale specifica di professionista delegata del Tribunale per le operazioni di vendita nonché di componente scientifico dell'Osservatorio esecuzioni presso il Tribunale competente, la agevola notevolmente nell'espletamento delle attività di cui sopra - strumentali al buon esito delle procedure medesime – velocizzando le attività e garantendo conseguentemente l'espletamento di un servizio finalizzato al processo di recupero delle somme di spettanza del Commissario Delegato.

Dato atto, pertanto, che per le circostanze su descritte si procede alla modifica contrattuale ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera b) del D.Lgs.n. 36/2023 – sussistendone i presupposti come sopra descritto - per l'importo di euro 35.000,00, oltre oneri previdenziali e fiscali, non comportante una proroga del termine contrattuale;

Dato atto che per l'attività oggetto della modifica contrattuale i termini di pagamento sono i seguenti:

- Prima tranche per un importo di € 17.500,00, oltre oneri previdenziali e IVA di legge, dopo la presentazione di una relazione sulle attività più sopra elencate – alcune delle quali già in corso in quanto indifferibili in relazione all’andamento dei contenziosi in essere - svolte al 21/11/2025, secondo il piano di lavoro concordato;
- Seconda tranche per un importo di € 17.500,00, oltre oneri previdenziali e IVA di legge, dopo la presentazione di una relazione finale di tutte le attività oggetto della modifica contrattuale al 20/04/2026;

Dato atto che:

- per la modifica contrattuale di cui trattasi è stato acquisito il codice CIG B90BBAF5E3;
- le fatture dovranno essere intestate al Commissario delegato art.1 D.L. 74/2012, Viale Aldo Moro 52, 40127 Bologna C.F. 91352270374, ed inviate tramite il Sistema di Interscambio (SdI) gestito dall’Agenzia delle Entrate indicando come codice univoco dell’Ufficio di fatturazione elettronica il codice K1LUHC;

Ritenuto:

- di approvare la modifica contrattuale, ai sensi dell’art. 120, comma 1, lettere b) del D.Lgs. n. 36/2023, relativa all’appalto avente ad oggetto il servizio di supporto specialistico giuridico-legale al Commissario Delegato nell’ambito delle procedure esecutive e delle procedure concorsuali che coinvolgono il processo di ricostruzione post sisma Emilia 2012, per l’importo di € 35.000,00 (oltre oneri previdenziali e fiscali di legge);
- di stabilire che l’importo complessivo del compenso dovuto per la modifica contrattuale di cui trattasi all’Avv. Laura Testi Debbia, dati inseriti nella scheda privacy allegata al presente decreto, ammonta ad € 35.000,00, oltre ad € 1.400,00 per cassa 4% e Iva al 22% per 8.008,00, per un importo complessivo di € 44.408,00, che trova la necessaria copertura finanziaria a valere sulle risorse provenienti dal Fondo di cui all’art. 2 del D.L. n. 74/2012 (convertito con modificazioni in L. 1 agosto 2012, n. 122);
- di dare atto che il RUP dell’appalto di cui trattasi è l’Ing. Davide Parisi, Direttore ad interim dell’Agenzia Regionale Ricostruzioni e la dott.ssa Claudia Balboni, dirigente giuridico amministrativo del Commissario Delegato riveste il ruolo di Direttore dell’esecuzione del contratto;

Dato atto che per quanto non disposto nel presente provvedimento l’attività oggetto della presente modifica contrattuale è disciplinata secondo quanto stabilito nel contratto dell’appalto originario;

Vista la circolare del MEF n. 41/2024 “Programma di reingegnerizzazione dell’architettura informatica di tesoreria (RE.TES.). Contesto normativo di riferimento e principali innovazioni” con la quale è stato modificato, tra gli altri, il codice IBAN della Contabilità speciale 5699;

Considerato che:

- la spesa complessiva di € 44.408,00 connessa al presente affidamento, come sopra quantificata, trova copertura finanziaria nell’ambito delle risorse di cui al Fondo per la ricostruzione delle aree colpite dal sisma, assegnate al Commissario delegato ai sensi dell’art. 2 del decreto-legge n. 74/2012, accreditate sulla contabilità speciale n. Alias CS-240-0005699 - IBAN IT49M0100004306CS0000005774 - intestata a COMMISSARIO DELEGATO D.L. n. 74/2012 DPCM 25/08/2014 ZONA EMILIA-ROMAGNA - aperta presso Banca d’Italia, Tesoreria dello Stato di Bologna, come previsto dall’art. 2, comma 6, dello stesso Decreto Legge 06.06.2012 n. 74;
- la copertura della spesa complessiva di € 44.408,00 è assicurata dallo stanziamento di € 350.000,00 per “Consulenze professionali in materia giuridica a supporto del Commissario e del successivo processo di ricostruzione”, come previsto all’obiettivo 4 attività 2 allegato 1 all’ordinanza n. 23 del 14 novembre 2024 “Programmazione 2025 dei fabbisogni per spese di funzionamento del Commissario Delegato”;

Verificato che il presente atto deve essere oggetto di pubblicazione, ai sensi dell'art.23 comma 1, lett.b e dell'art. 37 del D.lgs.33/2013, nonché alle ulteriori pubblicazioni previste dal PIAO 2024-2026, ai sensi dell'art. 7 bis del D.lgs, 33/2013;

Tutto ciò premesso e considerato

DECRETA

- 1) di approvare, per le motivazioni espresse in premessa che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto, la modifica contrattuale, ai sensi dell'art. 120, comma 1, lettera b) del D.Lgs. n. 36/2023, relativa all'appalto avente ad oggetto il servizio di supporto specialistico giuridico-legale al Commissario Delegato nell'ambito delle procedure esecutive e delle procedure concorsuali che coinvolgono il processo di ricostruzione post sisma Emilia 2012, affidato con decreto n. 216 del 30 aprile 2025 e successivo contratto stipulato in data 06/05/2025 con l'affidataria Avv. Laura Testi Debbia, codice fiscale e sede legale riportati nella scheda privacy allegata parte integrante e sostanziale del presente atto, partita IVA 03324950363, per l'importo di € 35.000,00, oltre ad € 1.400,00 per cassa 4% e Iva al 22% per 8.008,00, per un importo complessivo di € 44.408,00;
- 2) che le attività oggetto della modifica contrattuale non comportano una proroga dei termini contrattuali;
- 3) che il Codice Identificativo di Gara (CIG) attribuito alla modifica contrattuale di cui trattasi è B90BBAF5E3
- 4) che la spesa complessiva di € 44.408,00 trova copertura finanziaria come previsto all'obiettivo 4 attività 2 allegato 1 all'ordinanza n. 23 del 14 novembre 2024 "Programmazione 2025 dei fabbisogni per spese di funzionamento del Commissario Delegato";
- 5) che, per quanto non disposto nel presente provvedimento, l'attività oggetto della presente modifica contrattuale è disciplinata secondo quanto stabilito nel contratto dell'appalto originario;
- 6) che l'Avv. Laura Testi Debbia è titolare autonomo del trattamento dei dati inerenti al servizio di cui all'oggetto ai sensi del Regolamento (UE) n. 2016/679 e ss.mm.ii.;
- 7) che si provvederà agli adempimenti previsti ai sensi dell'art. 23 comma 1, lett. b) e dell'art. 37 del D.lgs.33/2013, nonché alle ulteriori pubblicazioni previste dal PIAO 2024-2026, ai sensi dell'art. 7 bis del D.lgs, 33/2013 e alle pubblicazioni previste dalle normative vigenti in materia di anticorruzione. La pubblicazione del presente provvedimento sul sito Amministrazione della Regione Emilia-Romagna – sezione "Terremoto, la ricostruzione", "Decreti del Commissario" - costituisce adempimento ex art. 120 comma 14 del D.lgs. 36/2023.

Bologna,

Michele de Pascale
(Firmato Digitalmente)