

Programma di attività di
AGENZIA REGIONALE PER LA RICOSTRUZIONE - SISMA 2012

Versione: 2/2020 (12/01/2021)
Stato: **Versione finale (consuntivo)**

Responsabile: **COCCHI ENRICO**
Email:
Tel. - Fax.

PRINCIPALI FINALITÀ DEL PROGRAMMA

A seguito del sisma del 20 e 29 maggio 2012, dopo la prima fase di emergenza gestita dalla Protezione civile nazionale, fu demandato ai Commissari ed alle protezioni civili regionali la gestione dell'emergenza, il governo di campi per gli sfollati, le colonne mobili delle altre regioni, le opere di somma urgenza, il coordinamento del corpo nazionale dei vigili del fuoco e delle forze dell'ordine chiamate e garantire l'ordine pubblico e ad evitare fenomeni di sciacallaggio nelle zone rosse evacuate.

Di fatto l'intera struttura regionale, come pure quella dei comuni e di numerose agenzie territoriali dello Stato vennero coinvolte.

Nel 2016 considerando di fatto conclusa la fase emergenziale in senso stretto, la Regione si è dotata di una struttura interamente dedicata al complesso ed articolato processo della ricostruzione, l'Agenzia

regionale per la ricostruzione - sisma 2012, riassumendo in essa gran parte delle funzioni assunte dai vari servizi regionali e fungendo da consulente istituzionale in grado di accompagnare e supportare in primis il Presidente Commissario di Governo nelle funzioni ad esso attribuite e i vari soggetti coinvolti, Comuni ed altri EE.LL, strutture territoriali dello Stato, associazioni di categoria economica, ordini professionali ed in generale quanti interessati nel processo di ricostruzione.

Il programma di attività raccoglie quindi tutte le attività di ricostruzione e le altre attività ad esse di corollario, volte a chiudere il processo di ricostruzione stesso e a riportare la gestione amministrativa commissariale ad una gestione ordinaria, al termine dello stato emergenziale previsto per il 31 dicembre 2021.

SOMMARIO

Obiettivi di Direzione

- Misure per il ritorno alle normali condizioni di vita nei territori interessati dal sisma 2012 pag. 4
- Supporto e coordinamento operativo delle attività del Commissario delegato per la ricostruzione. pag. 7
- Strategie gestionali, revisione procedure e atti successivi in preparazione della gestione post-emergenziale pag. 10
- Partecipazione al Progetto strategico "FIRE SPILL" Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg V A - Italia - Croazia pag. 12

Misure per il ritorno alle normali condizioni di vita nei territori interessati dal sisma 2012

Obiettivo di Direzione

Descrizione analitica:

Supporto alle Amministrazioni comunali per la prosecuzione del processo di ricostruzione privata. L'attività di consulenza istituzionale si concretizza attraverso risposte a pareri e quesiti, incontri con tecnici professionisti e con i Comuni.

Attuazione del programma delle Opere Pubbliche e dei beni culturali. Coordinamento interventi finanziati con le donazioni e altre risorse commissariali per gli interventi di ricostruzione pubblica.

Coordinamento della Commissione Congiunta per l'esame dei progetti relativi agli edifici di interesse culturale sottoposti alla tutela del D.Lgs.42/2004 danneggiati dagli eventi sismici

Coordinamento e assegnazione di risorse nei comuni del cratere ridotto per la realizzazione di opere di urbanizzazione primaria al fine di una efficace ricostruzione fisica e funzionale dell'area del sisma, nonché della piena ripresa delle attività economiche attraverso il corretto governo degli interventi di ricostruzione per migliorare la qualità della vita dei cittadini residenti.

Presidio delle piattaforme informatiche dedicate alla ricostruzione pubblica e privata (MUDE, FENICE), implementazione e gestione di un geodatabase degli interventi afferenti alle piattaforme MUDE, FENICE, SFINGE, nonché degli interventi di cui all'Accordo di Programma "Rigenerazione e rivitalizzazione dei centri storici colpiti dal sisma - attuazione dei Piani organici" di cui alla DAL 56/2015 e all'attuazione degli interventi relativi alle opere di urbanizzazione primaria dei comuni facenti parte del cd "cratere ristretto" di cui all'ordinanza n. 10/2019.

Responsabilità:

COCCHI ENRICO, dal 01/01/2020

Indicatori:

Descrizione	Target	Ultimo monitoraggio
Nuclei familiari e imprese che completano il processo di ricostruzione	500	1000 <i>eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)</i>
Sedute della Commissione Congiunta	12	34 <i>eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)</i>
progetti esaminati dalla Commissione Congiunta	50	107 <i>eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)</i>
Incontri con soggetti attuatori del programma d'area e conferenza di programma	1	10 <i>eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)</i>
incontri illustrativi di specifici progetti di ripristino degli edifici danneggiati ("sportelli RUP")	50	69 <i>eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)</i>

Sotto obiettivi:

Sostenere processi di avanzamento e completamento del processo di ricostruzione dei Comuni

Supporto agli enti locali e ai tecnici coinvolti nel processo di ricostruzione mediante incontri specifici e interpretazione delle ordinanze commissariali.

Assistenza e monitoraggio degli interventi di ricostruzione privata

Ripristinare il patrimonio culturale per restituirlo ad azioni di qualificazione e valorizzazione

Attuazione del programma e del piano delle Opere Pubbliche e dei beni culturali.

Coordinamento interventi finanziati con le donazioni e altre risorse commissariali per gli interventi di ricostruzione pubblica.

Programmi di assistenza alla popolazione per affitti e traslochi e censimento dei nuclei familiari terremotati ancora in assistenza

Raccolta di dati e informazioni sulle attuali condizioni della popolazione colpita dal sisma 2012 ancora in assistenza allo scopo di verificarne le reali possibilità di rientro nelle abitazioni al termine dei lavori di ripristino e del diritto a beneficiare delle forme di sostegno oneroso messe in campo dal Commissario delegato:

- nuclei assegnatari di PMAR e PMRR (ord. 85/2012), nuclei assegnatari degli alloggi in locazione temporanea, nuclei che beneficiano dei contributi per il trasloco e deposito degli arredi delle abitazioni sgomberate (ordinanza 63/2013)

Gestione e liquidazione dei contributi ai comuni per CAS, CCL, CDA e traslochi, alle ACER per gli affitti ai sensi dell'ordinanza 26/2014.

Ripristinare le condizioni infrastrutturali dei centri storici per agevolare l'insediamento e l'ampliamento delle attività produttive e servizi

Per favorire la ricostruzione, riqualificazione, rigenerazione e rifunzionalizzazione dei centri storici che hanno subito danni gravi al patrimonio edilizio abitativo, produttivo e per servizi, ai beni culturali e alle infrastrutture, l'agenzia e il servizio per la gestione tecnica degli interventi di ricostruzione e per la gestione dei contratti e del contenzioso hanno avviato le seguenti attività di supporto tecnico:

- raccordo ed assistenza tecnica ai competenti servizi regionali in materia urbanistica, in particolare per gli interventi di ricostruzione dei centri storici e l'attuazione dei piani della ricostruzione;
- assistenza tecnica alle Amministrazioni Comunali nella predisposizione e nella attuazione degli interventi ricompresi nel programma d'area e nei Piani Organici approvati ai sensi dell'ordinanza commissariale n. 33/2014;
- coordinamento delle attività per l'attuazione degli interventi finanziati con il programma d'area assicurandone la coerenza con la pianificazione urbanistica e il piano delle opere pubbliche;
- coordinamento delle attività per l'attuazione degli interventi finanziati con l'ordinanza n. 10/2019 relativamente alle opere di urbanizzazione primaria;

Coordinamento della Commissione Congiunta per l'esame dei progetti relativi agli edifici di interesse culturale sottoposti alla tutela del D.Lgs n. 42/2004 danneggiati dagli eventi sismici.

Il patrimonio culturale colpito dall'evento sismico costituisce quasi il 70% degli edifici pubblici oltre ad una quota significativa di edifici residenziali privati, per tale motivo si è scelto di dotarsi di tale modello organizzativo per snellire le procedure autorizzative che potesse mettere in accordo pareri e competenze eterogenee. È stata quindi istituita una Commissione Congiunta per l'esame dei progetti relativi agli edifici sottoposti alla tutela ex D.lgs. 42/2004, la Commissione riunisce ed esprime pareri congiunti relativamente ad aspetti strutturali, di tutela e di finanziabilità.

Accordo di Programma d'Area: "Rigenerazione e rivitalizzazione dei centri storici colpiti dal sisma - attuazione dei Piani organici"

Per favorire la ricostruzione, riqualificazione e rifunzionalizzazione dei centri storici che hanno subito danni gravi al patrimonio edilizio abitativo, produttivo e per servizi, ai beni culturali e alle infrastrutture, i Comuni hanno predisposto, ai sensi dell'Ordinanza 33/2014, appositi Piani organici finalizzati al ripristino delle condizioni di vita, alla ripresa delle attività economiche ed alla riduzione della vulnerabilità edilizia ed urbana sulla base delle disposizioni impartite dalle regioni.

La Regione ha approvato l'Accordo di Programma d'Area "Rigenerazione e rivitalizzazione dei centri storici colpiti dal sisma - attuazione dei Piani organici" con DGR 1974 del 30 novembre 2015. Il Direttore ricopre il ruolo di Autorità di programma

(partecipazione incontri, monitoraggio interventi, supporto predisposizione atti per conferenza programma d'Area).

Il Servizio per la gestione tecnica degli interventi di ricostruzione e per la gestione dei contratti e del contenzioso supporta dal punto di vista tecnico l'Agenzia e gli altri servizi regionali nell'attuazione degli interventi finanziati con il programma d'Area (partecipazione incontri, monitoraggio interventi, supporto predisposizione atti per conferenza programma d'Area).

Coordinamento e gestione delle risorse per la realizzazione delle opere di urbanizzazione primaria di cui all'ordinanza 10/2019

L'attività consiste nella gestione delle risorse di cui all'ordinanza 10/2019 per l'attuazione delle opere di urbanizzazione primaria finalizzate alla ricostruzione, riqualificazione e rifunzionalizzazione dei centri storici del cratere ridotto di cui all'Ord. 34/2017, valutazione dei progetti, istruttoria, gestione e liquidazione delle concessioni di contributo.

Supporto e coordinamento operativo delle attività del Commissario delegato per la ricostruzione.

Obiettivo di Direzione

Descrizione analitica:

Supporto per la redazione della normativa nazionale e regionale relativa alla ricostruzione dei territori colpiti dal sisma dal maggio 2012.

Rapporti con i Ministeri competenti per la gestione delle criticità e questioni inerenti la gestione commissariale.

Supporto agli EE.LL. per la gestione contabile delle risorse per la ricostruzione.

Gestione con ABI dei provvedimenti che per la ricostruzione che vedono coinvolti gli istituti di credito quali i rimborsi per i mutui privati sospesi.

Rapporti con il mondo accademico e scientifico al fine di introdurre una condivisione di esperienze e una collaborazione capace di attivare dibattiti scientifici, tecnici e normativi.

Supporto e coordinamento di soggetti interni ed esterni all'Agenzia per la stesura dei provvedimenti commissariali

Responsabilità:

COCCHI ENRICO, dal 01/01/2020

Indicatori:

Descrizione	Target	Ultimo monitoraggio
Espletamento delle attività di supporto	100%	100% eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)
Emendamenti e contributi proposti alla normativa nazionale	10	20 eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)
REPORT prodotti	1	1 eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)

Sotto obiettivi:

Supporto per la predisposizione della normativa nazionale e regionale afferente la ricostruzione.

Approfondimenti propedeutici, analisi e redazione dei testi normativi da sottoporre all'attenzione del Governo, dei parlamentari e dei ministeri competenti in relazione alla ricostruzione dei territori colpiti dal sisma dal maggio 2012.

Supporto alle strutture regionali per la redazione dei testi normativi afferenti la ricostruzione post sisma.

Accompagnamento e assistenza alle amministrazioni locali e altri soggetti pubblici coinvolti nel processo di ricostruzione

Gestione dei rapporti con i Ministeri competenti per la gestione delle questioni, problematiche e criticità inerenti la gestione commissariale. Supporto agli EE.LL. per la gestione contabile delle risorse inerenti la ricostruzione. A titolo esemplificativo: monitoraggio e rimborsi agli enti locali per le esenzioni IMU sugli immobili inagibili; gestione con il MEF delle questioni afferenti la contabilità speciale e il Fondo per la ricostruzione in particolare per recupero e incasso somme; incontri periodici con CDDPP per le problematiche afferenti la gestione delle risorse di cui all'art. 3 bis del dl 95/2012; supporto al direttore nella gestione con ABI dei provvedimenti che per la ricostruzione che vedono coinvolti gli istituti di credito quali i rimborsi per i mutui privati sospesi.

Predisposizione di attività di monitoraggio e valutazione delle politiche e delle best practices a supporto delle ulteriori attività del Commissario

Nella fase matura della ricostruzione, la complessità dei processi attivati dalla Regione Emilia-Romagna e la vastità dei dati, delle best practices, e delle informazioni raccolte, rendono possibile l'elaborazione di analisi e proposte a sostegno dei processi decisionali. Questa attività è volta sia nei confronti degli Enti locali coinvolti nel processo di ricostruzione, che di altri decision makers e stakeholders interessati.

Nel corso del 2019 sono state attivate collaborazioni con il mondo accademico e scientifico (Università del territorio emiliano: Ferrara, Parma, Modena e Reggio-Emilia) al fine di introdurre una condivisione di esperienze e una collaborazione capace di attivare dibattiti scientifici, tecnici e normativi, con la volontà di contribuire alla costruzione di un'amministrazione preparata ed efficace di fronte alla sfida della salvaguardia del nostro patrimonio economico, sociale e storico testimoniale del territorio e un contributo di supporto alla prevenzione e gestione di future, purtroppo, possibili calamità naturali.

International Summer School - AFTER THE DAMAGES

Il progetto International Summer School "AFTER THE DAMAGES" ha durata triennale e rientra nelle indicazioni della Legge Regionale 25/2018 che all'art. 2 prevede progetti triennali di alta formazione nel campo della cultura, dell'economia e della tecnologia.

Obiettivi della Scuola Internazionale sono di raccontare i pericoli naturali e antropizzati, le loro conseguenze e, soprattutto, il loro impatto sulla società in termini di danno, attraverso lo studio delle procedure adottate nella gestione delle crisi, come quelle che hanno interessato la Pianura Padana e le regioni centrali dell'Italia negli ultimi dieci anni, per valutare quali politiche hanno avuto esiti positivi e quali vincoli hanno caratterizzato eventuali inefficienze.

Il progetto riunisce un team interdisciplinare di esperti italiani e internazionali per fornire le competenze più aggiornate e consentire ai partecipanti di svolgere un ruolo proattivo nella gestione del rischio di catastrofi e di rispondere in modo più efficace quando si verificano eventi disastrosi.

All'interno della proposta didattica, l'Agenzia pone l'attenzione sugli edifici significativi per il loro carattere storico artistico e sulla loro ricostruzione, raccontandone il rilievo del danno, gli eventuali interventi di messa in sicurezza, l'approccio del progetto di ricostruzione/restauro con la commissione congiunta, e infine la realizzazione attraverso il racconto di cantiere (in corso o ultimato).

All'attività collaborano Davide Parisi, Maria Romani e , attraverso contratto di somministrazione Bartolomeo Letizia.

Supporto tecnico e amministrativo per la stesura dei provvedimenti commissariali.

Supporto per la stesura delle ordinanze e dei decreti afferenti le materie di competenza dell'Agenzia attraverso istruttoria preventiva, incontro con i soggetti interni ed esterni interessati, verifiche finanziarie, raccolta contributi.

Rinnovo della convenzione operativa per la definizione dei rapporti di collaborazione tra Commissario delegato per la ricostruzione e strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna

Con l'ordinanza commissariale n. 31 del 30 agosto 2012, sono state dettate le "Disposizioni generali per il funzionamento della struttura commissariale". Successivamente con delibera di giunta regionale n.2066/2012 è stata approvata la convenzione da stipulare tra Commissario delegato per la ricostruzione e Regione Emilia-Romagna con l'obiettivo di precisare alcuni aspetti operativi della collaborazione tra la struttura di supporto del Presidente della Regione Emilia-Romagna in qualità di Commissario delegato per la ricostruzione ai sensi del D.L. n. 74/2012 e le strutture organizzative della Regione Emilia-Romagna.

Con delibere successive è stata rinnovata e prorogata la convenzione, fino all'istituzione con Delibera di Giunta n. 2084/2015 dell'Agenzia ricostruzione che dal 2016 riveste il ruolo di coordinamento tecnico-amministrativo delle attività finanziate a valere sulle risorse accreditate sulla contabilità speciale intestata al commissario e su quelle del Bilancio regionale, presidiando il complesso delle attività riferite al sisma realizzando ogni possibile sinergia, coordinando le attività degli apporti professionali esterni e garantendo il supporto alla rete degli Enti locali interessati.

Si rende pertanto necessario attualmente il rinnovo della Convenzione alla luce dei profondi mutamenti nelle attività da svolgere ora ad 8 anni dal sisma e per preparare e gestire il subentro delle strutture ordinarie della Regione nelle attività, al termine della gestione straordinaria.

Supporto e assistenza tecnica ai Comuni per la gestione della ricostruzione di edifici privati ad uso abitativo

In merito alle domande di contributo per la ricostruzione degli edifici ad uso abitativo danneggiati dal sisma del maggio 2012 (ordinanze del Commissario delegato n. 29, 51, 86 e s.m.i.), la cui gestione è affidata al livello comunale, al fine di assicurare che gli interventi siano attuati secondo criteri tecnici e metodologie omogenei, sono previste le seguenti attività:

- manutenzione e aggiornamento del sistema informativo MUDE (Modello Unico Digitale per l'Edilizia, previsto dalla Legge 80/2006), messo a disposizione di professionisti e Comuni per la presentazione e gestione delle domande di contributo: il sistema informativo consente inoltre la connessione operativa con gli istituti di credito erogatori del contributo, nonché un controllo in tempo reale dell'entità delle richieste e dei contributi già erogati;
- affiancamento e supporto agli Enti Locali, privati e imprese operanti nella ricostruzione privata;
- monitoraggio attività Enti locali rispetto alle competenze assegnate (concessioni, erogazioni, controllo obblighi beneficiari);
- coordinamento in materia di aiuti di stato tra soggetti concedenti e strutture regionali competenti.

All'attività collaborano, attraverso contratto di somministrazione: Marco Macchiavelli, Giuseppe Russo, Valentina Gerini, Simone Stellino.

Strategie gestionali, revisione procedure e atti successivi in preparazione della gestione post-emergenziale

Obiettivo di Direzione

Descrizione analitica:

Al fine di un miglioramento dell'efficacia dell'azione amministrativa si prevedono diverse attività di monitoraggio e controlli da effettuare, con la riclassificazione dei dati della gestione finanziaria e contabile degli interventi finanziati con la contabilità speciale, la sistematizzazione dell'archivio cartaceo e digitale del commissario delegato in vista della conclusione della fase emergenziale e la condivisione e adozione di procedure di sistema e operative.

Responsabilità:

COCCHI ENRICO, dal 01/01/2020

Indicatori:

Descrizione	Target	Ultimo monitoraggio
Procedure di sistema da completare	3	12 <i>eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)</i>
Procedure operative da completare.	3	5 <i>eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)</i>
avvio del riordino dell'archivio documentale cartaceo e informatico del commissario	Sì	Sì <i>eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)</i>
Riclassificazione dei dati contabili	Sì	Sì <i>eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)</i>
Avvio sperimentale su SAP della gestione contabile	Sì	No <i>eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)</i>

Sotto obiettivi:

Revisione e standardizzazione delle procedure amministrative dell'Agenzia secondo le norme UNI EN ISO 9001-2015 e 37001-2016. Mappatura controlli interni.

Prosegue l'attività di revisione e standardizzazione secondo le norme UNI EN ISO 9001-2015 e 37001-2016, di procedure trasversali, di procedura di sistema e di procedure iniziata nel precedente anno. Definizione di una mappatura dei controlli

Riclassificazione dei dati della gestione finanziaria e contabile degli interventi finanziati con la contabilità speciale sisma

Nell'ambito del progetto avviato nel 2017 per la gestione dematerializzata delle contabilità speciale sisma tramite l'utilizzo e l'implementazione del sistema SAP, in stretta collaborazione con l'Agenzia regionale. per la sicurezza territoriale e la protezione civile, si sta procedendo ad una totale riorganizzazione delle attività amministrative e contabili, una ricostruzione dei flussi finanziari dal 2012 con una riclassificazione dei dati della gestione finanziaria e contabile degli interventi finanziati con la contabilità speciale sisma. Seguirà l'Implementazione con travaso di tutti i dati e loro validazione per poter procedere con la sperimentazione della gestione in SAP della contabilità speciale sisma.

Avvio del progetto di creazione dell'archivio digitale del commissario delegato

Riordino di tutta la documentazione cartacea e digitale del Commissario delegato.

Per la creazione dell'archivio digitale dei progetti di ricostruzione è necessaria in via preliminare una analisi della procedura: definizione delle modalità operative per consentire ai Soggetti Attuatori di procedere al deposito della documentazione digitale dei progetti della ricostruzione relativamente agli interventi del Piano delle Opere Pubbliche e agli interventi di urbanizzazione primaria di cui all'ordinanza commissariale n. 10/2019, in maniera certificata e dematerializzata anche per documentazione di grande dimensione.

Tali modalità saranno concordate, redatte e formalizzate in collaborazione con il Polo Archivistico della Regione Emilia-Romagna (PARER) e il Servizio ICT regionale, in una apposita sezione del documento che definisce i formati e le specifiche tecniche e le modalità di trasmissione all'Agenzia per la ricostruzione dei progetti predisposti dai Soggetti Attuatori.

Partecipazione al Progetto strategico "FIRE SPILL" Programma di Cooperazione Transfrontaliera Interreg V A - Italia - Croazia

Obiettivo di Direzione

Descrizione analitica:

Partecipazione dell'Agazia in rappresentanza della Regione Emilia-Romagna in qualità di beneficiario associato (Project Partner) al progetto di tipo "Strategico" "FIRESPIILL" - Programma Italia-Croazia - inerente l'Obiettivo specifico 2.2 "Aumentare la sicurezza dell'area rispetto a calamità naturali e di origine umana" - tema strategico 2.2.2 "Oil spills and other marine hazards, fire and earthquake" , con partnernariato composto da: Public Institution Rera S.D. for Coordination and Development of Split Dalmatia County (Croazia), in qualità di Lead Partner, e in qualità di Project Partner Regione Abruzzo, Regione Marche, Regione Puglia, Regione Veneto, Consorzio Punto Europa Soc.Consortile a R.L. (COPE), Agenzia Regionale per la protezione Dell'ambiente Del Friuli Venezia GIULIA (ARPAFVG), Corpo delle capitanerie di Porto – Guardia costiera Direzione marittima di PESCARA, Regione di Dubrovnik Neretva (HR), Adriatic Training And Research Centre For Accidental Marine Pollution Preparedness And Response – Atrac (HR), Contea di Zara (HR), Regione di Istria (HR), Agenzia di Sviluppo della regione ŠIBENIK-KNIN.

L'obiettivo specifico del progetto è aumentare la sicurezza delle persone e degli ecosistemi nell'area di cooperazione del programma INTERREG, rispetto alle potenziali fonti di rischio sia naturali che di origine antropica.

In questo settore l'Agazia Ricostruzione può mettere in campo le competenze acquisite e le best practices derivate dall'esperienza della ricostruzione post-sisma da condividere e diffondere.

Responsabilità:

COCCHI ENRICO, dal 04/06/2020

Indicatori:

Descrizione	Target	Ultimo monitoraggio
Atti per l'avvio del progetto	2	4 <i>eseguito il 31/12/2020 (CONSUNTIVO)</i>