

GABINETTO DEL PRESIDENTE
DELLA GIUNTA



SERVIZIO SEGRETERIA E AFFARI GENERALI DELLA GIUNTA.
AFFARI GENERALI DELLA PRESIDENZA. PARI OPPORTUNITÀ
IL RESPONSABILE
SONIA CIOFFI
REGIONE EMILIA-ROMAGNA: GIUNTA
PG.2013. 0094811
del 16/04/2013

Assemblea Leg. Regione Emilia-Romagna



Prot. 0016546-16/04/2013-ALRER

OGGETTO 3871



Al Direttore Generale
dell'Assemblea Legislativa

OGGETTO: Iscrizione argomenti all'o.d.g. dell'Assemblea Legislativa

Si richiede l'iscrizione all'ordine del giorno dell'Assemblea Legislativa del seguente argomento:

PROGETTO DI LEGGE

Deliberazione di Giunta Regionale n. 415 del 15 aprile 2013.

**PROGETTO DI LEGGE REGIONALE RECANTE "ISTITUZIONE DI NUOVO COMUNE
MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI MIGLIARO, MIGLIARINO E MASSA
FISCAGLIA NELLA PROVINCIA DI FERRARA"**

Deliberazione di Giunta Regionale n. 416 del 15 aprile 2013



**PROGETTO DI LEGGE REGIONALE RECANTE "ISTITUZIONE DI NUOVO COMUNE
MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI TORRIANA E POGGIO BERNI NELLA
PROVINCIA DI RIMINI"**

Deliberazione di Giunta Regionale n. 417 del 15 aprile 2013

PROGETTO DI LEGGE REGIONALE RECANTE "ISTITUZIONE DI NUOVO COMUNE MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI SISSA E TRECASALI NELLA PROVINCIA DI PARMA".

Deliberazione di Giunta Regionale n. 418 del 15 aprile 2013

PROGETTO DI LEGGE REGIONALE RECANTE "ISTITUZIONE DEL COMUNE DI TRE VALLI MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI TOANO E VILLA MINOZZO, NELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA"

Si trasmettono altresì, i pareri del CAL espressi sulle proposte di delibere in oggetto, ai sensi dell'art. 56 comma 4° del Regolamento interno.

Le succitate deliberazione sono disponibili sul portale della Intranet regionale Internos attraverso i successivi link Atti e leggi ed Atti amministrativi.

Distinti saluti.

Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Sonia Cioffi



GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA

Questo giorno lunedì 15 del mese di aprile
dell' anno 2013 si è riunita nella residenza di via Aldo Moro, 52 BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bianchi Patrizio	Assessore
2) Bortolazzi Donatella	Assessore
3) Freda Sabrina	Assessore
4) Gazzolo Paola	Assessore
5) Lusenti Carlo	Assessore
6) Marzocchi Teresa	Assessore
7) Melucci Maurizio	Assessore
8) Mezzetti Massimo	Assessore
9) Muzzarelli Gian Carlo	Assessore
10) Peri Alfredo	Assessore
11) Rabboni Tiberio	Assessore

Presiede l'Assessore Bianchi Patrizio
attesa l'assenza del Presidente, ai sensi dell'art. 3, comma 2 L.R. 14/89

Funge da Segretario l'Assessore Muzzarelli Gian Carlo

Oggetto: PROGETTO DI LEGGE REGIONALE RECANTE "ISTITUZIONE DI NUOVO COMUNE MEDIANTE
FUSIONE DEI COMUNI DI TORRIANA E POGGIO BERNI NELLA PROVINCIA DI RIMINI"

Cod.documento GPG/2013/497

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Assemblea Legislativa

Servizio Segreteria Assembleia Legislativa

Oggetto n. 3871

Prot. n. 16546 del 16/04/13

Comm. ass.re refer. I Com

Comm. ass.re consult. //

IL RESPONSABILE

A. Volpe

Num. Reg. Proposta: GPG/2013/497

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Visti:

- l'art. 133, comma 2, della Costituzione ai sensi del quale "La Regione, sentite le popolazioni interessate, può con sue leggi istituire nel proprio territorio nuovi Comuni e modificare le loro circoscrizioni e denominazioni";
- gli articoli 15 e 16 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- la L.R. 8 luglio 1996, n. 24, recante "Norme in materia di riordino territoriale e di sostegno alle Unioni e alle fusioni di Comuni" che regola il procedimento legislativo di fusione di Comuni in attuazione delle suddette norme, ed in particolare il suo art. 8, comma 2 che consente ai Consigli comunali interessati, impossibilitati ad esercitare direttamente l'iniziativa legislativa popolare per la fusione, di presentare alla Regione formale istanza con la quale chiedere l'iniziativa legislativa della Giunta regionale per la loro fusione;

Acquisita, ai sensi del suddetto art. 8, comma 2, l'istanza per l'avvio dell'iniziativa legislativa volta alla costituzione di un nuovo comune a seguito della fusione dei Comuni di Torriana e Poggio Berni (inviata in data 20/03/2013 con Prot. n. 1355/2013 per Torriana e Prot. n. 2137/2013 per Poggio Berni) di cui alle delibere n. 9 del 18/03/2013 del Comune di Torriana (approvata all'unanimità) e n. 8 del 18/03/2013 del Comune di Poggio Berni (approvate con la maggioranza dei due terzi dei consiglieri assegnati così come previsto dal D.lgs 267/2000 art.6 comma 4);

Considerato che, dopo la presentazione dell'istanza dei Consigli comunali interessati, il procedimento prosegue con la predisposizione e la presentazione, entro sessanta giorni, da parte della Giunta regionale, del progetto di legge in Assemblea legislativa, ai sensi dell'art. 8, comma 4, L.R. n. 24/1996;

Tenuto conto:

- che i Comuni di Torriana e Poggio Berni hanno elaborato al loro interno una prima analisi di fattibilità per verificare la sussistenza di tutti i requisiti richiesti dalla stessa legge regionale (art.3 L.R. n. 24/1996) per addivenire alla fusione e alla conseguente costituzione di un nuovo Comune;
- che tale studio, strutturato in 4 paragrafi (1. "Analisi del territorio, della popolazione e dell'economia", 2. "Fattibilità tecnico-organizzativa della fusione", 3. "Fattibilità economico-finanziaria della fusione" e 4. "Fattibilità politico-istituzionale della fusione") è stato inviato alla Regione Emilia-Romagna congiuntamente alle suddette delibere consiliari n. 9 e n. 8 del 18/03/2013;

Ritenuto, oltre a tutto quanto precisato nell'allegata relazione illustrativa al progetto di legge di fusione, di valorizzare e rinviare ai contenuti del richiamato studio di fattibilità ai fini di una più puntuale ricostruzione delle ragioni di natura socio-economica, patrimoniale e finanziaria degli enti locali interessati, nonché delle prospettive di riorganizzazione e gestione di servizi e funzioni istituzionali ed amministrative nel territorio del nuovo Comune, come espressamente auspicato nelle deliberazioni dei Consigli comunali con le quali è stata richiesta l'iniziativa legislativa della Giunta regionale;

Preso atto che:

- i Comuni di Torriana e Poggio Berni appartengono all'Unione di Comuni denominata "Valle del Marecchia" (derivante dalla trasformazione dell'omonima Comunità montana ed a cui aderiscono anche i Comuni di Santarcangelo di Romagna e Verucchio) a cui è stata conferita la gestione associata di funzioni e servizi riorganizzati su scala intercomunale quali la Polizia locale, la Protezione civile, le Attività economiche - SUAP, i Servizi sociali, i Servizi informativi - CED e la Gestione del personale (e ulteriori servizi quali URP, sicurezza sul lavoro, statistica, centrale unica di committenza, etc);
- che, conformemente a quanto disposto dalla legge regionale n. 21 del 21/12/2012 recante "Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza" i comuni aderenti all'Unione Valle del Marecchia, hanno proposto alla Regione Emilia-Romagna la delimitazione dell'ambito territoriale ottimale ed omogeneo per l'area

geografica corrispondente al distretto sanitario Rimini Nord, costituita da 12 Comuni e hanno individuato tale area geografica come ambito territoriale ottimale per la gestione delle funzioni fondamentali per le quali la Regione ha esteso l'obbligo anche i Comuni con popolazione superiore a 5.000 abitanti (3.000 per i Comuni montani) ai sensi dell'art. 7 comma 3 della L.R. 21/2012;

Preso atto altresì che tale dimensione è stata però ritenuta troppo ampia per la gestione obbligatoria di tutte le funzioni fondamentali come previsto per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti ovvero 3.000 per i comuni appartenenti o appartenuti a Comunità montane (art. 14 comma 27 del DL 78/2010 e s.m.i.);

Ritenute meritevoli di approvazione le argomentazioni addotte dai Comuni di Torriana e Poggio Berni a sostegno della loro fusione afferendo le stesse alla volontà di:

- ovviare innanzitutto agli insostenibili vincoli di finanza pubblica già operativi;
- assicurare anche in futuro ai cittadini servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati;
- realizzare tutte le opere necessarie al territorio;
- ridurre le spese strutturali;
- garantire una complessiva semplificazione dell'organizzazione politica e burocratica;

Valutato quindi di aderire all'istanza assunta dai Comuni interessati nel rispetto dei quorum deliberativi previsti, valutando favorevolmente la proposta di fusione;

Ritenuti sussistenti tutti i presupposti e gli elementi tecnici che la richiamata L.R. n. 24/1996 richiede a supporto del progetto di fusione;

Visto il progetto di legge regionale recante "Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Torriana e Poggio Berni nella Provincia di Rimini", allegato, unitamente alla rappresentazione cartografica dei confini territoriali del nuovo Comune, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, dando atto che lo stesso risulta composto di sette articoli;

Vista altresì la relazione illustrativa del suddetto progetto di legge, allegata anch'essa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Preso atto che, in data 11/4/2013, la Commissione I "Bilancio, affari generali e istituzionali" del Consiglio

delle Autonomie Locali, convocata per esprimere il parere ai sensi dell'art. 6 della legge regionale n. 13 del 2009, ha espresso parere favorevole, prot. n. 92134 del 11/4/2013;

Richiamati gli articoli 50 e seguenti dello Statuto regionale;

Vista la legge regionale 29 novembre 2001 n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna";

Dato atto del parere allegato;

Su proposta della Vice Presidente - Assessore a "Finanze. Europa. Cooperazione con il sistema delle autonomie. Regolazione dei Servizi Pubblici Locali. Semplificazione e Trasparenza. Politiche per la sicurezza.", Simonetta Saliera;

A voti unanimi e palesi

d e l i b e r a

di proporre all'Assemblea legislativa regionale, per l'approvazione ai sensi degli articoli 50 e seguenti dello Statuto regionale, per le ragioni esposte in premessa e qui integralmente richiamate, il progetto di legge regionale recante "Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Torriana e Poggio Berni nella Provincia di Rimini" composto di n.7 articoli (allegato 2), corredato della rappresentazione cartografica dei confini del nuovo Comune (allegato 3) e preceduto dalla relativa relazione illustrativa (allegato 1), tutti allegati parti integranti e sostanziali della presente deliberazione.

Progetto di legge regionale d'iniziativa della Giunta regionale recante "Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Torriana e Poggio Berni nella Provincia di Rimini"

Relazione

1. Il procedimento legislativo di fusione di cui alla l.r. 8 luglio 1996, n. 24

La legge regionale che disciplina il procedimento legislativo per la fusione di comuni è la l.r. 8 luglio 1996, n. 24 (Norme in materia di riordino territoriale e di sostegno alle Unioni e alle fusioni di comuni). Tale procedimento prende avvio con una fase di iniziativa legislativa (secondo le diverse modalità di cui all'articolo 8, l.r. n. 24/1996) che spetta: a) agli elettori, ai Consigli provinciali e comunali, ai consiglieri regionali ed alla Giunta regionale a norma dello Statuto regionale; b) ai Consigli comunali interessati (che singolarmente o complessivamente non raggiungono la soglia dei 50.000 abitanti per l'esercizio dell'iniziativa popolare) che possono, indipendentemente dall'adozione dell'iniziativa legislativa popolare, presentare, con deliberazione adottata con maggioranza qualificata, istanza alla Giunta regionale affinché promuova essa, per loro, la relativa procedura; c) analogamente ai Consigli comunali, alla maggioranza degli elettori residenti nei singoli Comuni interessati, che possono proporre istanza alla Giunta regionale affinché promuova la relativa procedura. Nei casi in cui i Consigli comunali o la maggioranza degli elettori residenti nei singoli Comuni interessati chiedano alla Giunta regionale di promuovere la procedura, il procedimento prosegue, dopo tale fase d'iniziativa, se valutata positivamente, con la predisposizione e la presentazione, da parte della Giunta regionale, del progetto di legge in Assemblea legislativa. Sono poi previsti i pareri degli enti locali, la consultazione delle popolazioni interessate mediante referendum consultivo, ai sensi dell'art. 133 comma 2 della Costituzione, fino all'eventuale approvazione finale della legge regionale di fusione da parte dell'Assemblea legislativa.

2. Il procedimento di fusione nei due Comuni di Torriana e Poggio Berni nella Provincia di Rimini.

I Comuni di Torriana e Poggio Berni sono due Comuni dell'Appennino Romagnolo, tra loro contigui, collocati tra le valli dell'Uso e del Marecchia nella Provincia di Rimini. Entrambi appartengono all'Unione di Comuni denominata "Valle del Marecchia" (derivante dalla trasformazione dell'omonima Comunità Montana ed a cui aderiscono anche i Comuni di Santarcangelo di Romagna e Verucchio) cui è stata conferita la gestione associata di funzioni e servizi riorganizzati su scala intercomunale (Polizia locale, Protezione civile, Attività economiche – SUAP, Servizi sociali, Servizi informativi – CED, Gestione del personale ed altre funzioni quali URP, sicurezza sul lavoro, statistica, centrale unica di committenza, etc).

L'esperienza è stata valutata complessivamente in modo positivo in quanto la gestione associata per le funzioni trasferite è stata effettiva e completa, la collaborazione tra gli enti si è consolidata ed è risultata proficua sia dal punto di vista istituzionale che tecnico.

Per mantenere e rafforzare tali esperienze, i comuni aderenti all'Unione Valle del

Marecchia hanno inoltre proposto alla Regione Emilia-Romagna, ai sensi della L.R. n. 21 del 21/12/2012, la delimitazione dell'ambito territoriale ottimale ed omogeneo per l'area geografica corrispondente al distretto sanitario Rimini Nord, costituita da 12 Comuni (Santarcangelo di Romagna, Bellaria – Igea Marina, Verucchio, Novalfeltria, Poggio Berni, San Leo, Pennabilli, Sant'Agata, Torriana, Maiolo, Talamello, Casteldelci con l'esclusione del Comune capoluogo).

Ciò nonostante, si è anche valutato che tale dimensione possa risultare troppo ampia per la gestione obbligatoria di tutte le funzioni fondamentali come previsto per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti ovvero 3.000 per i comuni appartenenti o appartenuti a Comunità Montane (art. 14 comma 27 del DL 78/2010 e s.m.i.).

In ragione di ciò e per perseguire ulteriori margini di efficienza, efficacia e razionalizzazione dei costi a fronte della cronica carenza di risorse preservando (se non) migliorando al contempo i servizi, i Comuni di Torriana e Poggio Berni, entrambi di modeste dimensioni e caratterizzati comunque da una comune identità territoriale, hanno valutato l'opportunità della loro fusione considerandola "l'opzione più valida per potere adempiere all'obbligo di gestione associata di tutte le funzioni fondamentali" ed il percorso attraverso il quale "assicurare anche in futuro ai cittadini servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati e realizzare le opere che servono al territorio, riducendo le spese strutturali e consentendo una complessiva semplificazione dell'organizzazione politica e burocratica, mantenendo il decentramento nell'erogazione dei servizi attraverso sportelli polifunzionali".

Per appurare la fattibilità di una tale operazione di fusione e verificare la sussistenza di tutti i requisiti richiesti dalla stessa legge regionale (art.3 L.R. n. 24/1996), i Comuni hanno quindi elaborato al loro interno una prima analisi preliminare.

Lo studio, strutturato in 4 paragrafi (1. "Analisi del territorio, della popolazione e dell'economia", 2. "Fattibilità tecnico-organizzativa della fusione", 3. "Fattibilità economico-finanziaria della fusione" e 4. "Fattibilità politico-istituzionale della fusione"), ha inteso indagare l'opportunità, rappresentata dalla fusione, per "assicurare anche in futuro ai cittadini servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, per realizzare le opere che servono al territorio, per ridurre le spese strutturali e consentire una complessiva semplificazione dell'organizzazione politica e burocratica, mantenendo il decentramento nell'erogazione dei servizi attraverso sportelli polifunzionali".

Dopo aver fornito puntuali informative sul territorio, la popolazione ed il contesto economico il documento esamina dapprima la fattibilità *tecnico- organizzativa* della fusione. Vengono analizzati e comparati i dati relativi al personale, all'organizzazione e ai sistemi informatici dei due Comuni (oltre ad una ricognizione dei mezzi di trasporto ed alle attrezzature in possesso delle amministrazioni comunali) e individuati conseguentemente i possibili vantaggi derivanti dalla fusione. Nello specifico:

- con riferimento al personale si precisa che la fusione fra i comuni consentirebbe di fare formazione e specializzare il personale, offrendo opportunità di sviluppo professionale ai dipendenti, di avere una maggiore massa critica e affrontare meglio il turn-over e la mobilità interna;

- con riferimento all'organizzazione, rilevando una distribuzione del personale non molto equilibrata rispetto alla popolazione, si ipotizza che con la fusione i due Comuni si gioverebbero di un maggior numero di dipendenti potendo attivare un maggior numero di servizi rispetto alla situazione attuale;
- rispetto alla fattibilità informatica, premesso che "I sistemi informatici dei due comuni mostrano una consistente possibilità di unificazione operativa" si precisa che "l'unificazione dovrebbe consentire una maggiore efficienza del sistema, una diminuzione della spesa e lo sviluppo di servizi on-line ai cittadini".

Con riferimento alla fattibilità *economico-finanziaria* della fusione invece, vengono riportati nel dettaglio i dati che emergono dai rendiconti 2010-2011 e dai bilanci assestati 2012 di entrambi i Comuni, viene fatta una puntuale ricognizione del patrimonio immobiliare ed infine prospettata un'analisi finanziaria comparativa sui due Comuni avente ad oggetto, tra i vari indicatori, la pressione tributaria, i trasferimenti erariali, le spese ed entrate correnti, il patrimonio pro capite ed il debito.

Infine, con riferimento alla fattibilità *politico-istituzionale*, ribadita l'appartenenza dei Comuni all'Unione di Comuni Valle del Marecchia e il conferimento a questa della gestione associata di funzioni e servizi riorganizzati su scala intercomunale (Polizia locale; Protezione civile; Attività economiche – SUAP; Servizi sociali; Servizi informativi - CED; Gestione del personale oltre a ulteriori servizi quali URP, sicurezza sul lavoro, statistica, centrale unica di committenza, ecc.), viene prospettata la scelta della fusione tra i due Comuni di Torriana e Poggio Berni come l'opzione più valida per potere adempiere all'obbligo di gestione associata di tutte le funzioni fondamentali previsto per i comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti - 3.000 per i Comuni montani (e quindi soprattutto per il Comune di Torriana di 1.601 abitanti), per affrontare le difficoltà finanziarie e per garantire al contempo lo sviluppo economico-sociale del territorio.

L'analisi di fattibilità, inviata alla Regione Emilia-Romagna nel marzo del 2013, ha pertanto evidenziato la sussistenza di tutti i requisiti richiesti dall'art. 3 della L.R. n. 24/1996.

In ragione di ciò, i Comuni di Torriana e Poggio Berni hanno sollecitato l'iniziativa legislativa della Giunta regionale per la loro fusione, ai sensi dell'articolo 8, comma 2, l.r. n. 24/1996 (istanza composta dalla deliberazione n. 9 del 18/03/2013 del Comune di Torriana (approvata all'unanimità) e dalla deliberazione n. 8 del 18/03/2013 del Comune di Poggio Berni (approvata con la maggioranza due terzi dei consiglieri assegnati ai sensi del D.lgs 267/2000 art. 6, comma 4 come previsto per l'approvazione degli statuti comunali).

La Giunta regionale, aderendo a tale istanza assunta dai Comuni interessati nel rispetto dei quorum deliberativi previsti, procede ora a presentare il progetto di legge recante "Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Torriana e Poggio Berni nella Provincia di Rimini" ritenendo sussistenti tutti i presupposti di forma e di sostanza necessari al fine di attivare la procedura di fusione.

La presente relazione accompagna il suddetto progetto di legge, illustrando i presupposti e

gli elementi tecnici che la l.r. n. 24 del 1996 richiede a supporto del progetto di fusione.

Sul progetto di legge regionale è stato richiesto il parere alla Commissione I “Bilancio, affari generali e istituzionali” del Consiglio delle Autonomie Locali che, convocata per esprimere il parere ai sensi dell’art. 6 della legge regionale n. 13 del 2009, in data 11 aprile 2013 ha espresso parere favorevole, prot. n. 92134 del 11/4/2013.

3. Territorio del nuovo Comune

In conformità all’articolo 3, comma 1, l.r. n. 24/1996 (ai sensi del quale “*Le modifiche delle circoscrizioni comunali e l’istituzione di nuovi Comuni possono riguardare esclusivamente territori contigui di Comuni appartenenti alla stessa Provincia*”) i due Comuni di Torriana e Poggio Berni afferiscono alla Provincia di Rimini e sono tra loro contigui, come risulta dalle allegate rappresentazioni cartografiche.

I confini del nuovo comune generato dalla fusione dei comuni di: Poggio Berni e Torriana, sono stati costruiti derivandoli dalle geometrie dei limiti amministrativi regionali del Database Topografico regionale rilascio 2008.

Le operazioni di fusione delle geometrie sono state eseguite mantenendo accuratamente congruenti gli archi esterni che compongono il nuovo confine comunale, in modo da garantire che le geometrie dei comuni adiacenti non abbiano subito alcuna modifica.

Al termine delle operazioni di generazione della nuova geometria sono stati eseguiti alcuni controlli per testare il risultato:

- Controllo di correttezza topologica tra i poligoni originali e il risultato delle operazioni di fusione, rilevando la totale sovrapposizione degli archi di confine.
- Sovrapposizione dell’insieme dei fogli di mappa catastali dei comuni originari alla nuova geometria, rilevando la permanenza dell’accuratezza geometrica tra i precedenti confini e i nuovi.
- Sovrapposizione della nuova geometria alla Carta Tecnica Regionale scala 1:5.000, rilevando una perfetta congruenza con i limiti morfologici degli oggetti cartografici rappresentati.

Il nuovo comune avrà un’area di 34,88 Km quadrati, ed un perimetro di 39,349 Km. si posiziona geograficamente all’interno della provincia di appartenenza, Rimini, e confina con i comuni di Sogliano al Rubicone e Borghi a ovest, Santarcangelo di Romagna a nord, Verucchio a est, San Leo e Novafeltria a sud.

4. Indicazioni di natura demografica, socio-economica, patrimoniale e finanziaria degli enti locali interessati e prospettive di organizzazione e gestione di servizi e funzioni istituzionali ed amministrative nel territorio del nuovo Comune

Comuni	Popolazione residente Gennaio 2012	Sup. in Km²	Abitanti per Km²
Torriana	1.601	23,09	69,34
Poggio Berni	3.411	11,78	289,56
Totale	5.012	34,87	358,90

Per una puntuale ricostruzione delle indicazioni di natura socio-economica, patrimoniale e finanziaria degli enti locali interessati, nonché per le prospettive di riorganizzazione e gestione unitaria di servizi e funzioni istituzionali ed amministrative nel territorio del nuovo Comune, si ritiene di rinviare ai contenuti dello studio di fattibilità come espressamente indicato nelle richiamate deliberazioni dei Consigli comunali con le quali è stata richiesta l'iniziativa legislativa della Giunta regionale.

5. Illustrazione dei contenuti del progetto di legge regionale

Il progetto di legge regionale si compone di **sette articoli**.

L'**articolo 1** è composto da quattro commi. Il **comma 1** prevede l'istituzione del nuovo Comune nella Provincia di Rimini, mediante fusione dei due Comuni di Torriana e Poggio Berni, a decorrere dal 1° gennaio 2014. La scelta della data di decorrenza del 1° gennaio consente di semplificare l'adozione di una serie di atti, soprattutto di natura economico finanziaria, e permette di programmare le prime elezioni del nuovo Comune in coincidenza con la tornata elettorale amministrativa generale del 2014, riducendo al minimo il lasso di tempo in cui il nuovo Comune dovrà essere retto da un organo straordinario. Il **comma 2** dà atto del fatto che la denominazione del nuovo Comune sarà definita a seguito del referendum consultivo, che deve obbligatoriamente essere indetto, ai sensi dell'art. 133 comma 2 della Costituzione, anche per modificare le denominazioni dei Comuni. Al riguardo, nelle deliberazioni dei Consigli comunali con le quali è stata proposta l'istanza alla Giunta regionale, è stata individuata una rosa di possibili denominazioni del nuovo Comune (Poggio Torriana, Torriana Poggio Berni, Torriana del Poggio, Poggiotorriana sul Marecchia) la cui scelta sarà quindi rimessa a quesito referendario. Il **comma 3** precisa che il territorio del nuovo Comune è costituito dal territorio dei Comuni d'origine, come da allegata cartografia descritta ed elaborata secondo le modalità di cui al paragrafo 3 della presente relazione. Il **comma 4** rinvia all'Osservatorio regionale del processo di fusione dei Comuni già istituito ai sensi dell'art. 4 comma 5 della L.R. 07 febbraio 2013 n. 1 (per il progetto di fusione della Valsamoggia) e finalizzato a monitorare gli effetti che scaturiscono dal processo di fusione in tutti i settori amministrativi di competenza regionale ed il concreto impatto del processo di fusione su cittadini, enti pubblici ed imprese precisando che lo stesso risulterà composto, oltre che dai funzionari regionali anche da funzionari del nuovo Comune e, sulla base di accordi con i competenti organi, anche da funzionari di altre amministrazioni.

L'**articolo 2** contiene norme di natura ricognitiva declinate in due commi, nei quali, in conformità alle disposizioni di cui agli articoli 15, comma 2 e 16 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si ribadisce che lo Statuto del nuovo Comune può prevedere che alle comunità di origine o ad alcune di esse siano assicurate adeguate forme di partecipazione e di decentramento dei servizi, nonché l'istituzione di municipi nei territori delle comunità di origine o di alcune di esse, prevedendo anche organi eletti a suffragio universale diretto. Il **comma 2** precisa altresì che agli amministratori dei municipi si applica la disciplina sullo *status* nei limiti previsti dalla legge statale, competente in materia in via esclusiva.

L'**articolo 3** contiene una serie di norme volte a regolare la successione nei rapporti giuridici, finanziari, patrimoniali. Il **comma 1** prevede il generale subentro del nuovo

Comune nella titolarità delle posizioni e dei rapporti giuridici attivi e passivi afferenti ai Comuni d'origine, ai sensi dell'art. 14, comma 2, della legge regionale n. 24 del 1996 a cui fanno seguito le norme sul trasferimento al nuovo Comune dei beni demaniali e patrimoniali (**comma 2**) e sul trasferimento del personale dei preesistenti Comuni al Comune di nuova istituzione (**comma 3**). Il **comma 4** dispone la vigenza degli strumenti urbanistici dei preesistenti Comuni con riferimento agli ambiti territoriali d'origine dei Comuni che li hanno approvati, sino a quando non vi provvederà il Comune di nuova istituzione, ai sensi dell'art. 14, comma 3 della legge regionale n. 24 del 1996. Il **comma 5** dispone l'applicazione dei regolamenti comunali negli ambiti territoriali dei rispettivi Comuni di origine, fino all'esecutività dei regolamenti del nuovo Comune. Tale comma precisa, altresì, che i regolamenti dell'Unione Valle del Marecchia per funzioni o servizi già conferiti dai singoli Comuni continuano ad applicarsi al nuovo Comune, fino a eventuali diverse discipline adottate dal nuovo Comune a seguito di revoche dei conferimenti all'Unione.

L'**articolo 4** si compone di tre commi e contiene una serie di norme di salvaguardia che si giustificano in ragione del fatto che i Comuni interessati dal processo di fusione sono comuni montani che appartengono all'attuale Unione Valle del Marecchia sorta a seguito della trasformazione della omonima Comunità montana, subentrando a titolo universale in tutti i rapporti attivi e passivi.

Il **comma 1** stabilisce una generale norme di salvaguardia che garantiscono il permanere, in capo ai territori montani, dei benefici e degli interventi speciali per la montagna stabiliti dall'Unione europea e dalle leggi statale e regionali. Il **comma 2** considera l'ipotesi dello scioglimento dell'Unione di Comuni della Valle del Marecchia che rimarrebbe formata da tre Comuni (il nuovo Comune e quelli di Santarcangelo e Verrucchio), limitandosi, nel rispetto dell'autonomia comunale, a prevedere che il Comune di nuova istituzione e gli altri Comuni disciplineranno gli aspetti successivi inerenti alla gestione dei servizi associati e che, in mancanza di tale disciplina condivisa, come è previsto dalla disciplina generale in materia, i Comuni succederanno all'Unione in tutti i rapporti giuridici e ad ogni altro effetto, anche processuale, ed in relazione alle obbligazioni si applicheranno i principi della solidarietà attiva e passiva. Il **comma 3** chiarisce che, per quanto concerne l'esercizio, nel territorio del Comune di nuova istituzione, delle funzioni regionali in materia di sviluppo della montagna, quali quelle concernenti agricoltura, forestazione ed assetto idrogeologico, si applica la disciplina della l.r. n. 21 del 21 dicembre 2012, *Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza*, con riguardo all'ambito territoriale ottimale determinato, ai sensi della legge regionale medesima, dalla deliberazione della Giunta regionale n. 286 del 18 marzo 2013.

L'**articolo 5** dispone la concessione dei contributi regionali nel rispetto ed in parziale aggiornamento dei criteri individuati dall'art. 16 della l.r. 30 giugno 2008, n. 10, precisando, al **comma 1**, che i criteri di quantificazione sono dati dalla popolazione e dal territorio complessivi, dal numero dei Comuni e dal volume complessivo delle spese correnti. Sulla base di tali criteri, come specificati nell'ambito del programma di riordino territoriale ai sensi del citato art. 16, il **comma 2** definisce la quantificazione del contributo ordinario della durata complessiva di quindici anni, fissandolo in euro 115.000 di

ammontare costante nel tempo. Oltre al contributo ordinario è previsto anche un contributo straordinario in conto capitale, a titolo di compartecipazione alle spese iniziali, della durata di tre anni e pari a 120.000 euro all'anno, ai sensi dell'art. 16, comma 4 della legge regionale n. 10 del 2008 (**comma 3**). Il **comma 4** conferma per il nuovo Comune, per i dieci anni successivi alla sua costituzione, priorità assoluta nei programmi e nei provvedimenti regionali di settore che prevedono contributi a favore degli enti locali, come già previsto dall'articolo 16, comma 6, della legge regionale n. 10 del 2008 e lo equipara ad una Unione di Comuni ai fini dell'accesso ai contributi previsti da programmi e provvedimenti regionali di settore riservati a forme associative di Comuni, ad eccezione che per i contributi regolati dal programma di riordino territoriale. Tale previsione intende non privare il Comune di nuova istituzione, che nasce da una Unione di Comuni, della possibilità di accedere a contributi previsti da programmi e provvedimenti regionali di settore riservati a forme associative di Comuni; la fusione infatti realizza al massimo grado l'intercomunalità, assai più di quanto non possa conseguirsi attraverso altri modelli associativi. Il **comma 5** impegna altresì la Regione, ove compatibile con le norme in vigore, a supportare il nuovo Comune anche mediante cessione di quota del patto di stabilità territoriale di cui alla legge regionale 23 dicembre 2010, n. 12 (Patto di stabilità territoriale della Regione Emilia-Romagna), anche ai fini dell'ottimizzazione degli investimenti finanziari di sostegno previsti dall'intero articolo 5.

L'**articolo 6** rappresenta una norma finanziaria che prevede che, ai sensi dell'art. 37, della legge regionale 15 novembre 2001, n. 40, agli oneri derivanti dall'applicazione della legge di fusione si provvede con l'istituzione di apposite unità previsionali di base e relativi capitoli, che verranno dotati della necessaria disponibilità.

Infine, l'**articolo 7** contiene disposizioni volte a regolare la fase transitoria, dall'istituzione del nuovo Comune fino alla prima elezione dei relativi organi, nella tornata elettorale del 2014. Il **comma 1** prevede che i Sindaci dei Comuni di origine, entro il 31 dicembre 2013, d'intesa tra loro, formulino proposte e adottino provvedimenti utili per consentire la piena operatività del nuovo Comune dal 1° gennaio 2014, sia con riguardo all'organizzazione amministrativa sia in riferimento a tutti gli interessi primari dei cittadini, con l'obiettivo di garantire continuità nell'accesso alle prestazioni ed evitare qualsiasi aggravamento in capo ai cittadini stessi. Il **comma 2** istituisce un organismo consultivo composto dai Sindaci dei preesistenti Comuni di origine, con il compito di collaborare con il Commissario governativo e fornire ausilio allo stesso nella fase istitutiva del nuovo Comune.

Progetto di legge regionale recante “Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Torriana e Poggio Berni nella Provincia di Rimini”

Art. 1

Istituzione di nuovo Comune mediante fusione

1. Ai sensi dell'articolo 15 del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e della legge regionale 8 luglio 1996, n. 24 (Norme in materia di riordino territoriale e di sostegno alle unioni e alle fusioni di comuni), è istituito, nella Provincia di Rimini, un unico Comune mediante fusione dei contigui Comuni di Torriana e Poggio Berni, a decorrere dal 1° gennaio 2014.
2. Tenendo conto degli esiti del referendum consultivo regionale indetto ai sensi degli articoli 11 e 12 della legge regionale 8 luglio 1996, n. 24 (Norme in materia di riordino territoriale e di sostegno alle unioni e alle fusioni di comuni), il nuovo Comune è denominato
3. Il territorio del nuovo Comune è costituito dai territori già appartenenti ai Comuni di Torriana e Poggio Berni come risultante dall'allegata cartografia.
4. L'Osservatorio regionale del processo di fusione dei Comuni, già istituito ai sensi dell'art. 4 comma 5 della L.R. 07 febbraio 2013 n.1 (recante “*Istituzione del Comune di Valsamoggia mediante fusione dei Comuni di Bazzano, Castello di Seravalle, Crespellano, Monteveglio e Savigno nella provincia di Bologna*”) e finalizzato a monitorare gli effetti che scaturiscono dal processo di fusione in tutti i settori amministrativi di competenza regionale ed il concreto impatto del processo di fusione sui cittadini, sugli enti pubblici e sulle imprese, verrà supportato, oltre che dai funzionari regionali anche dai funzionari del nuovo Comune e, sulla base di accordi con i competenti organi, da funzionari di altre amministrazioni.

Art. 2

Partecipazione e municipi

1. Ai sensi dell'articolo 15, comma 2, del decreto legislativo n. 267 del 2000, lo Statuto del nuovo Comune può prevedere che alle comunità di origine, o ad alcune di esse, siano assicurate adeguate forme di partecipazione e di decentramento dei servizi.
2. Ai sensi dell'articolo 16 del decreto legislativo n. 267 del 2000, lo Statuto del nuovo Comune può prevedere l'istituzione di municipi nei territori delle comunità di origine o di alcune di esse. Statuto e regolamento comunali possono disciplinare l'organizzazione e le funzioni dei municipi, prevedendo anche organi eletti a suffragio universale diretto. Agli amministratori dei municipi si applica la disciplina sullo status degli amministratori locali, di cui al titolo III, capo IV, del decreto legislativo n. 267 del 2000 e comunque nei limiti previsti dalla legge statale.

Art. 3

Successione nei rapporti giuridici, finanziari, patrimoniali

1. Il Comune di nuova istituzione subentra nella titolarità delle posizioni e dei rapporti giuridici attivi e passivi che afferiscono ai preesistenti Comuni di Torriana e Poggio Berni, ai sensi dell'articolo 14, comma 2, lettera a), della legge regionale n. 24 del 1996.
2. I beni demaniali e patrimoniali dei preesistenti Comuni di Torriana e Poggio Berni sono trasferiti al demanio ed al patrimonio del Comune di nuova istituzione.
3. Il personale dei preesistenti Comuni di Torriana e Poggio Berni è trasferito al Comune di nuova istituzione ai sensi dell'articolo 2112 del Codice civile (Mantenimento dei diritti dei lavoratori in caso di trasferimento d'azienda) e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31 del d.lgs. 165 del 2001 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche).
4. I regolamenti e gli atti amministrativi a contenuto generale, ivi compresi gli strumenti urbanistici, dei Comuni di Torriana e Poggio Berni, restano in vigore, in quanto compatibili, ai sensi dell'art.14, comma 3, della legge regionale n. 24 del 1996, sino a quando non vi provveda il Comune di nuova istituzione.
5. Fino all'esecutività dei regolamenti del nuovo Comune continuano ad applicarsi, ai sensi dell'articolo 14, comma 3, della legge regionale n. 24 del 1996, negli ambiti territoriali dei Comuni di origine, i regolamenti precedentemente vigenti adottati dai rispettivi organi comunali per le funzioni e i servizi rimasti nella competenza dei Comuni. I regolamenti dell'Unione Valle del Marecchia per funzioni o servizi già conferiti dai singoli Comuni continuano ad applicarsi al nuovo Comune, fino a eventuali diverse discipline adottate dal nuovo Comune.

Art.4

Norme di salvaguardia

1. L'istituzione del nuovo Comune non priva i territori montani dei benefici e degli interventi speciali per la montagna stabiliti dall'Unione europea e dalle leggi statali e regionali. Ai fini dell'attuazione della legge regionale 20 gennaio 2004, n. 2 (Legge per la montagna) e in parziale deroga a quanto previsto dall'articolo 1, comma 5 della suddetta legge, il nuovo Comune è definito montano limitatamente ai suoi territori individuati come zone montane dalla Giunta regionale con la propria deliberazione n. 1734 del 2004, attuativa della legge regionale n. 2 del 2004, e accede ai benefici di legge in relazione alla popolazione e alla superficie dei suddetti territori.
2. In caso di scioglimento dell'Unione di Comuni della Valle del Marecchia, il Comune di nuova istituzione ed i Comuni di Santarcangelo e Poggio Berni disciplineranno gli aspetti successori inerenti alla gestione dei servizi associati. In mancanza di tale disciplina condivisa, i Comuni succederanno all'Unione in tutti i rapporti giuridici e ad ogni altro effetto, anche processuale, ed in relazione alle obbligazioni si applicheranno i principi della solidarietà attiva e passiva.

3. Per quanto concerne l'esercizio, nel territorio del Comune di nuova istituzione, delle funzioni regionali in materia di sviluppo della montagna, quali quelle concernenti agricoltura, forestazione ed assetto idrogeologico, ed il relativo personale, si applica la disciplina della l.r. n. 21 del 21 dicembre 2012, *Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza*, con riguardo all'ambito territoriale ottimale determinato, ai sensi della legge regionale medesima, dalla deliberazione della Giunta regionale n. 286 del 18 marzo 2013.

Art. 5

Contributi regionali

1. Nel rispetto dei criteri individuati dall'articolo 16 della legge regionale 30 giugno 2008, n. 10 (Misure per il riordino territoriale, l'autoriforma dell'amministrazione e la razionalizzazione delle funzioni) e specificati dal programma di riordino territoriale, la Regione quantifica i contributi per le fusioni in base ai criteri della popolazione e del territorio complessivi, del numero dei Comuni e del volume complessivo delle spese correnti.
2. La Regione eroga al Comune di nuova istituzione un contributo annuale, di ammontare costante, della durata complessiva di quindici anni, pari a 115.000 euro all'anno.
3. Al Comune di nuova istituzione viene concesso, a titolo di compartecipazione alle spese iniziali, un contributo straordinario in conto capitale della durata di tre anni, ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge regionale n. 10 del 2008, pari a 120.000 euro all'anno.
4. Per i dieci anni successivi alla sua costituzione, il nuovo Comune:
 - a) ha priorità assoluta nei programmi e nei provvedimenti regionali di settore che prevedono contributi a favore degli enti locali, ai sensi dell'articolo 16, comma 6, della legge regionale n.10 del 2008;
 - b) è equiparato ad una Unione di Comuni ai fini dell'accesso ai contributi previsti da programmi e provvedimenti regionali di settore riservati a forme associative di Comuni, ad eccezione che per i contributi regolati dal programma di riordino territoriale.
5. La Regione, in armonia con l'evoluzione della disciplina normativa in materia, sostiene il nuovo Comune anche mediante cessione di quota del patto di stabilità territoriale di cui alla legge regionale 23 dicembre 2010, n. 12 (Patto di stabilità territoriale della Regione Emilia-Romagna), anche ai fini dell'ottimizzazione degli investimenti finanziari di sostegno di cui al presente articolo.

Art. 6

Norma finanziaria

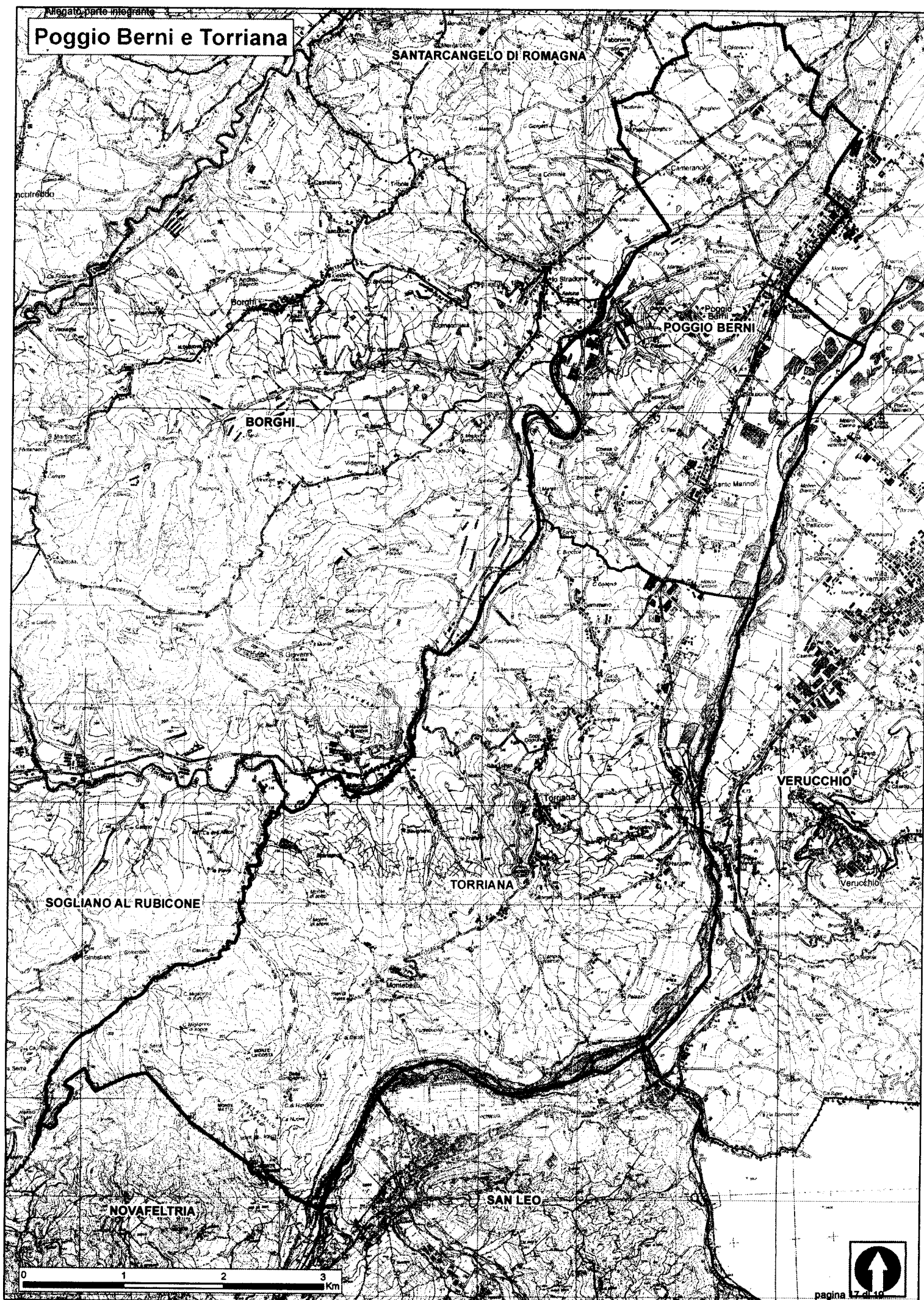
1. Agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge, si provvede con l'istituzione di apposite unità previsionali di base e relativi capitoli che verranno dotati della necessaria disponibilità, ai sensi di quanto disposto dall'articolo 37 della legge regionale 15

novembre 2001, n. 40 (Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione della L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e della L.R. 27 marzo 1972, n. 4).

Art. 7

Disposizioni transitorie

1. I Sindaci dei Comuni di origine, entro il 31 dicembre 2013, d'intesa tra loro, formulano proposte e adottano provvedimenti utili per consentire la piena operatività del nuovo Comune dal 1° gennaio 2014, sia con riguardo all'organizzazione amministrativa sia in riferimento a tutti gli interessi primari dei cittadini, con l'obiettivo di garantire continuità nell'accesso alle prestazioni ed evitare qualsiasi aggravamento in capo ai cittadini stessi.
2. È istituito un organismo consultivo composto dai Sindaci dei preesistenti Comuni di origine, con il compito di collaborare con l'organo di amministrazione straordinaria del nuovo Comune che sarà nominato ai sensi della normativa statale, fino all'elezione degli organi del Comune di nuova istituzione nella tornata elettorale dell'anno 2014.



REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

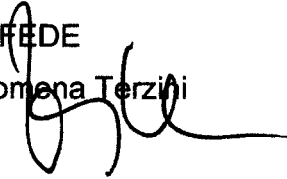
GIUNTA REGIONALE

Filomena Terzini, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE CENTRALE AFFARI ISTITUZIONALI E LEGISLATIVI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2013/497

data 12/04/2013

IN FEDE

Filomena Terzini

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'F. Terzini', written over the printed name.

omissis

L'assessore Segretario: Muzzarelli Gian Carlo

Il Responsabile del Servizio
Segreteria e AA.GG. della Giunta
Affari Generali della Presidenza
'Pari Opportunita'
DOTT.SSA SONIA GIOFFI

CONSIGLIO AUTONOMIE LOCALI
IL PRESIDENTE

TIPO ANNO NUMERO
REG. PG 19013/92134
DEL 11 104/2013

Alla Vicepresidente della Giunta regionale
Simonetta Saliera

p.c. Al Presidente della Giunta regionale
Vasco Errani

Al Direttore Generale agli Affari
istituzionali e legislativi
Filomena Terzini

Alla Responsabile Servizio Segreteria e AA.
Gen.li della Giunta. AA. Gen.li della
Presidenza. Pari Opportunità
Sonia Cioffi

Oggetto: Commissione I "Bilancio Affari generali ed istituzionali" seduta dell' 11 aprile 2013 - Parere.

Punto all'odg:

Richiesta di parere, ai sensi dell'art. 6 della L. R. n. 13/2009 in merito al p.d.l. concernente:
Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Torriana e Poggio Berni nella Provincia
di Rimini

Parere Favorevole

Cordiali saluti

La Presidente
Marcella Zappaterra



Viale Aldo Moro 64
40127 Bologna

Tel. 051.527.4292 4236
Fax 051.527.4273

Email: cal@regione.emilia-romagna.it

a uso interno: DP/ _____ Classif. _____ INDICE LIV. 1 LIV. 2 LIV. 3 LIV. 4 LIV. 5 ANNO NUM SUB
Fasc. _____