

2.2.1/166

GABINETTO DEL PRESIDENTE
DELLA GIUNTA

 **Regione Emilia-Romagna**

SERVIZIO SEGRETERIA E AFFARI GENERALI DELLA GIUNTA.
AFFARI GENERALI DELLA PRESIDENZA. PARI OPPORTUNITÀ
IL RESPONSABILE

SONIA CIOFFI

REGIONE EMILIA-ROMAGNA: GIUNTA

PG.2013. 0094811
del 16/04/2013

Assemblea Leg. Regione Emilia-Romagna



Prot. 0016550-16/04/2013-ALRER

OGGETTO 3872

Al Direttore Generale
dell'Assemblea Legislativa



OGGETTO: Iscrizione argomenti all'o.d.g. dell'Assemblea Legislativa

Si richiede l'iscrizione all'ordine del giorno dell'Assemblea Legislativa del seguente argomento:

PROGETTO DI LEGGE

Deliberazione di Giunta Regionale n. 415 del 15 aprile 2013.

PROGETTO DI LEGGE REGIONALE RECANTE "ISTITUZIONE DI NUOVO COMUNE MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI MIGLIARO, MIGLIARINO E MASSA FISCAGLIA NELLA PROVINCIA DI FERRARA"

Deliberazione di Giunta Regionale n. 416 del 15 aprile 2013

PROGETTO DI LEGGE REGIONALE RECANTE "ISTITUZIONE DI NUOVO COMUNE MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI TORRIANA E POGGIO BERNI NELLA PROVINCIA DI RIMINI"

Deliberazione di Giunta Regionale n. 417 del 15 aprile 2013

➔ **PROGETTO DI LEGGE REGIONALE RECANTE "ISTITUZIONE DI NUOVO COMUNE MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI SISSA E TRECASALI NELLA PROVINCIA DI PARMA".**

Viale Aldo Moro 52
40127 Bologna

tel. 051.527.5340-5738
fax 051.527.5785

Email: segiunta@regione.emilia-romagna.it
PEC: segiunta@postacert.regione.emilia-romagna.it

Deliberazione di Giunta Regionale n. 418 del 15 aprile 2013

PROGETTO DI LEGGE REGIONALE RECANTE "ISTITUZIONE DEL COMUNE DI TRE VALLI MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI TOANO E VILLA MINOZZO, NELLA PROVINCIA DI REGGIO EMILIA"

Si trasmettono altresì, i pareri del CAL espressi sulle proposte di deliberare in oggetto, ai sensi dell'art. 56 comma 4° del Regolamento interno.

Le succitate deliberazione sono disponibili sul portale della Intranet regionale Internos attraverso i successivi link Atti e leggi ed Atti amministrativi.

Distinti saluti.


Il Responsabile del Servizio
Dott.ssa Sonia Cioffi

GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA

Questo giorno lunedì 15 del mese di aprile
dell' anno 2013 si è riunita nella residenza di via Aldo Moro, 52 BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bianchi Patrizio	Assessore
2) Bortolazzi Donatella	Assessore
3) Freda Sabrina	Assessore
4) Gazzolo Paola	Assessore
5) Lusenti Carlo	Assessore
6) Marzocchi Teresa	Assessore
7) Melucci Maurizio	Assessore
8) Mezzetti Massimo	Assessore
9) Muzzarelli Gian Carlo	Assessore
10) Peri Alfredo	Assessore
11) Rabboni Tiberio	Assessore

Presiede l'Assessore Bianchi Patrizio
attesa l'assenza del Presidente, ai sensi dell'art. 3, comma 2 L.R. 14/89

Funge da Segretario l'Assessore Muzzarelli Gian Carlo

Oggetto: PROGETTO DI LEGGE REGIONALE RECANTE "ISTITUZIONE DI NUOVO COMUNE MEDIANTE FUSIONE DEI COMUNI DI SISSA E TRECASALI NELLA PROVINCIA DI PARMA".

Cod.documento GPG/2013/495

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Assemblea Legislativa

Servizio Segreteria Assembleia Legislativa

Oggetto n. 3872

Prot. n. 16550 del 16/04/13

Comm. ass.re refer. I Colm

Comm. ass.re consult. //

IL RESPONSABILE

A. Valsan

Num. Reg. Proposta: GPG/2013/495

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Visti:

- l'art. 133, comma 2, della Costituzione ai sensi del quale "La Regione, sentite le popolazioni interessate, può con sue leggi istituire nel proprio territorio nuovi Comuni e modificare le loro circoscrizioni e denominazioni";
- gli articoli 15 e 16 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";
- la L.R. 8 luglio 1996, n. 24, recante "Norme in materia di riordino territoriale e di sostegno alle Unioni e alle fusioni di Comuni" che regola il procedimento legislativo di fusione di Comuni in attuazione delle suddette norme, ed in particolare il suo art. 8, comma 2, che consente ai Consigli comunali interessati, impossibilitati ad esercitare direttamente l'iniziativa legislativa popolare per la fusione, di presentare alla Regione formale istanza con la quale chiedere l'iniziativa legislativa della Giunta regionale per la loro fusione;

Acquisita con Prot. n 72636 del 20 marzo 2013, ai sensi del suddetto art.8, comma 2, l'istanza congiunta per l'avvio dell'iniziativa legislativa volta alla costituzione di un nuovo comune a seguito di fusione dei Comuni di Sissa e Trecasali, composta dalle seguenti deliberazioni dei rispettivi Consigli comunali, approvate con le maggioranze qualificate previste dalla legge: delibera n. 7 del 15/03/2013 del Comune di Sissa e n. 5 del 08/03/2013 del Comune di Trecasali;

Considerato che, dopo la presentazione dell'istanza dei Consigli comunali interessati, il procedimento prosegue con la predisposizione e la presentazione, entro sessanta giorni, da parte della Giunta regionale, del progetto di legge in Assemblea legislativa, ai sensi dell'art. 8, comma 4, L.R. n. 24/1996;

Tenuto conto:

- che i Comuni di Sissa e Trecasali hanno elaborato, ciascuno al proprio interno, un'analisi di fattibilità per verificare la sussistenza di tutti i requisiti richiesti dalla stessa legge regionale (art. 3 L.R. n. 24/1996) per addivenire alla fusione e alla conseguente costituzione di un nuovo Comune;
- che tali studi sono stati trasmessi alla Regione Emilia-Romagna in allegato alle suddette delibere consiliari n. 7 del 15/03/2013 e n. 5 del 08/03/2013, trasmesse con la sopraccitata istanza;

Ritenuto, oltre a tutto quanto precisato nell'allegata relazione illustrativa al progetto di legge di fusione, di valorizzare e rinviare ai contenuti delle richiamate relazioni sulla fattibilità della fusione ai fini di una più puntuale ricostruzione delle ragioni di natura socio-economica, patrimoniale e finanziaria degli enti locali interessati, nonché delle prospettive di riorganizzazione e gestione di servizi e funzioni istituzionali ed amministrative nel territorio del nuovo Comune, come espressamente auspicato nelle deliberazioni dei Consigli comunali con le quali è stata richiesta l'iniziativa legislativa della Giunta regionale;

Preso atto che:

- i Comuni di Sissa e Trecasali hanno per lungo tempo condiviso la stessa esperienza associativa nell'Associazione Intercomunale delle Terre Verdiane prima e nella derivata Unione Terre Verdiane poi;
- che a seguito di tale collaborazione si sono avviati percorsi di gestione associata di alcuni servizi quali scuola, biblioteca e servizi sociali;
- che l'integrazione operativa delle due amministrazioni non è venuta meno neppure dopo il recesso del Comune di Sissa dall'Unione Terre Verdiane;

Tenuto conto che i Comuni di Sissa e Trecasali, entrambi con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, hanno inteso intraprendere un percorso di fusione per meglio rispondere agli obblighi in materia di gestione associata delle funzioni fondamentali così come prescritto dalla normativa statale (DL 78/2010) e da quella regionale (L.R. 21/2012), mantenendo al contempo sul territorio un presidio amministrativo autonomo ed eletto direttamente dai cittadini (derivante della nascita di un unico Comune);

Considerato che, a seguito poi della legge regionale n. 21 del 21/12/2012 recante "Misure per assicurare il governo

territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza", i due Comuni sono stati ricompresi con DGR n. 286 del 18/03/2013 (recante "Approvazione del Programma di riordino territoriale. Individuazione degli ambiti territoriali ai sensi dell'art. 6 della L.R. 21/2012) entro l'ambito ottimale ed omogeneo denominato "Ambito Terre Verdiane";

Ritenute meritevoli di approvazione le argomentazioni addotte dai Comuni di Sissa e Trecasali a sostegno della loro fusione, ritenuta la modalità più efficace per:

- adempiere agli obblighi di gestione associata derivanti dalla disciplina del riordino territoriale così come prevista dalla vigente normativa;
- reperire risorse utili a garantire l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa, dotandosi così di una strategia di sviluppo economico e sociale;
- mantenere sul territorio un presidio amministrativo autonomo ed eletto direttamente dai cittadini;

Valutato quindi di aderire all'istanza assunta dai Comuni interessati nel rispetto dei quorum deliberativi previsti, valutando favorevolmente la proposta di fusione;

Ritenuti sussistenti tutti i presupposti e gli elementi tecnici che la richiamata L.R. n. 24/1996 richiede a supporto del progetto di fusione;

Preso atto dell'impegno espresso dai Comuni di definire, e contestualmente trasmettere alla Regione, con deliberazioni conformi dei Consigli comunali la rosa dei nomi da sottoporre al referendum;

Considerato peraltro che tale indicazione dovrà pervenire all'Assemblea legislativa in tempo utile affinché la preposta Commissione assembleare ne possa dar conto specificamente nella relazione da presentare all'Assemblea legislativa ai fini dell'adozione della delibera di indizione del referendum, dal momento che anche la proposta di denominazione del nuovo comune, al pari della proposta di modifica delle circoscrizioni territoriali comunali, deve essere obbligatoriamente sottoposta a preventiva consultazione (ai sensi dell'art. 133, co. 2, della Costituzione);

Visto il progetto di legge regionale recante "Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Sissa e Trecasali nella Provincia di Parma", allegato, unitamente alla rappresentazione cartografica dei confini territoriali del nuovo Comune, quale parte integrante e sostanziale della

presente deliberazione, dando atto che lo stesso risulta composto di sei articoli;

Vista altresì la relazione illustrativa del suddetto progetto di legge, allegata anch'essa quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione;

Preso atto che, in data 11/04/2013, la Commissione I "Bilancio, affari generali e istituzionali" del Consiglio delle Autonomie Locali, convocata per esprimere il parere ai sensi dell'art. 6 della legge regionale n. 13 del 2009, ha espresso parere favorevole, prot. n. 92136 del 11/4/2013;

Richiamati gli articoli 50 e seguenti dello Statuto regionale;

Vista la legge regionale 29 novembre 2001 n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna";

Dato atto del parere allegato;

Su proposta della Vice Presidente - Assessore a "Finanze. Europa. Cooperazione con il sistema delle autonomie. Regolazione dei Servizi Pubblici Locali. Semplificazione e Trasparenza. Politiche per la sicurezza.", Simonetta Saliera;

A voti unanimi e palesi

d e l i b e r a

di proporre all'Assemblea legislativa regionale, per l'approvazione ai sensi degli articoli 50 e seguenti dello Statuto regionale, per le ragioni esposte in premessa e qui integralmente richiamate, il progetto di legge regionale recante "Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Sissa e Trecasali nella Provincia di Parma" composto di n. 6 articoli (allegato 2), corredato della rappresentazione cartografica dei confini del nuovo Comune (allegato 3) e preceduto dalla relativa relazione illustrativa (allegato 1), tutti allegati parti integranti e sostanziali della presente deliberazione.

Progetto di legge regionale d’iniziativa della Giunta regionale recante “Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Sissa e Trecasali nella Provincia di Parma”.

Relazione

1. Il procedimento legislativo di fusione di cui alla l.r. 8 luglio 1996, n. 24

La legge regionale che disciplina il procedimento legislativo per la fusione di comuni è la l.r. 8 luglio 1996, n. 24 (Norme in materia di riordino territoriale e di sostegno alle Unioni e alle fusioni di comuni). Tale procedimento prende avvio con una fase di iniziativa legislativa (secondo le diverse modalità di cui all’articolo 8, l.r. n. 24/1996) che spetta: a) agli elettori, ai Consigli provinciali e comunali, ai consiglieri regionali ed alla Giunta regionale a norma dello Statuto regionale; b) ai Consigli comunali interessati (che singolarmente o complessivamente non raggiungono la soglia dei 50.000 abitanti per l’esercizio dell’iniziativa popolare) che possono, indipendentemente dall’adozione dell’iniziativa legislativa popolare, presentare, con deliberazione adottata con maggioranza qualificata, istanza alla Giunta regionale affinché promuova essa, per loro, la relativa procedura; c) analogamente ai Consigli comunali, alla maggioranza degli elettori residenti nei singoli Comuni interessati, che possono proporre istanza alla Giunta regionale affinché promuova la relativa procedura. Nei casi in cui i Consigli comunali o la maggioranza degli elettori residenti nei singoli Comuni interessati chiedano alla Giunta regionale di promuovere la procedura, il procedimento prosegue, dopo tale fase d’iniziativa, se valutata positivamente, con la predisposizione e la presentazione, da parte della Giunta regionale, del progetto di legge in Assemblea legislativa. Sono poi previsti i pareri degli enti locali, la consultazione delle popolazioni interessate mediante referendum consultivo, ai sensi dell’art. 133, comma 2, della Costituzione, fino all’eventuale approvazione finale della legge regionale di fusione da parte dell’Assemblea legislativa.

2. Il procedimento di fusione nei due Comuni di Sissa e Trecasali nella Provincia di Parma.

I Comuni di Sissa e Trecasali sono collocati nella zona nord-est dell’area parmense nell’ambito del comprensorio denominato “Bassa parmense”. Per molto tempo hanno condiviso la stessa esperienza associativa nell’ambito dell’Associazione Intercomunale delle Terre verdiane, trasformatasi successivamente (nel 2005) nell’Unione Terre verdiane. Da tale collaborazione è scaturita la gestione, in forma sostanzialmente unitaria, dell’intera rete dei servizi socio educativi rivolti alla popolazione, collaborazione che non è venuta meno neppure a seguito del recesso esercitato dal Comune di Sissa dall’Unione Terre Verdiane. Tale scelta è stata infatti determinata dalla volontà di adempiere, in modo diverso, ai medesimi obblighi imposti dalla normativa statale per la gestione associata delle funzioni fondamentali (D.L 78 del 2010 articolo 14, commi 27 e 28); mentre il Comune di Trecasali ha infatti ritenuto di adempiervi mantenendo e rafforzando la propria appartenenza all’Unione, il Comune di Sissa lo ha fatto invece stipulando apposite convenzioni con enti diversi.

A seguito poi della legge regionale n. 21 del 21/12/2012 recante "Misure per assicurare il governo territoriale delle funzioni amministrative secondo i principi di sussidiarietà, differenziazione ed adeguatezza", i due Comuni sono stati peraltro ricompresi con DGR n. 286 del 18/03/2013 (recante "*Approvazione del Programma di riordino territoriale. Individuazione degli ambiti territoriali ai sensi dell'art. 6 della L.R. n. 21/2012*) entro l'ambito ottimale ed omogeneo denominato "Ambito Terre Verdiane".

La volontà, poi, di perfezionare ulteriormente il livello di integrazione amministrativa tra loro esistente, uniformandosi alle disposizioni normative dettate da ultimo dalla citata L.R. 21 del 2012 e mantenendo al contempo, in quanto Comuni con popolazione inferiore a 5.000 abitanti, un presidio amministrativo autonomo sul territorio, ha portato i due Comuni a condividere la scelta della fusione "*quale migliore forma di gestione associata, al fine di assicurare, anche in futuro, ai cittadini servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati e di realizzare le opere che servono al territorio, riducendo le spese strutturali e consentendo una complessiva semplificazione dell'organizzazione politica e burocratica*".

Per appurare la fattibilità di una tale operazione di fusione e verificare la sussistenza di tutti i requisiti richiesti dalla stessa legge regionale (art.3 L.R. n. 24/1996), i Comuni hanno elaborato, ciascuno al loro interno, una prima relazione preliminare.

In tali elaborati sono stati riportati e tra loro confrontati i dati salienti relativi ai rispettivi territori (popolazione, economia, servizi alla persona, disciplina applicata per il riordino territoriale etc.) e sono state enunciate le ragioni che hanno indotto i Comuni alla scelta della fusione ritenendola la modalità più efficace per:

- adempiere agli obblighi di gestione associata derivanti dalla disciplina del riordino territoriale così come prevista dalla vigente normativa, statale e regionale;
- reperire risorse utili a garantire l'efficacia e l'efficienza dell'azione amministrativa, dotandosi così di una strategia di sviluppo economico e sociale;
- mantenere sul territorio un presidio amministrativo autonomo ed eletto direttamente dai cittadini;

Tali elaborati evidenziano altresì che con la fusione sarebbe possibile:

- garantire la conservazione del livello di erogazione dei servizi pur con minori risorse, migliorandone l'organizzazione;
- razionalizzare l'utilizzo impianti e strutture;
- favorire la sinergia nell'impiego delle risorse;
- specializzare il personale;
- ridurre i costi della politica e degli apparati burocratici.

Ritenendo sussistenti tutti i requisiti richiesti dall'art. 3 della L.R. 24/1996, i Comuni di Sissa e Trecasali hanno presentato, ai sensi dell'articolo 8, comma 2, l.r. n. 24/1996, istanza congiunta a firma dei due Sindaci per l'avvio dell'iniziativa legislativa volta alla costituzione di un nuovo comune a seguito di fusione (acquisita con Prot. n. 72636 del 20 marzo 2013), allegando alla stessa le seguenti deliberazioni consiliari, approvate a

maggioranza dai due terzi dei consiglieri: delibera n. 7 del 15/03/13 del Comune di Sissa e n. 5 dell'8/03/13 del Comune di Trecasali.

La Giunta regionale, aderendo a tale istanza, assunta dai Comuni interessati nel rispetto dei quorum deliberativi previsti, procede ora a presentare il progetto di legge recante "Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Sissa e Trecasali nella Provincia di Parma" ritenendo sussistenti tutti i presupposti di forma e di sostanza necessari al fine di attivare la procedura di fusione.

La presente relazione accompagna il suddetto progetto di legge, illustrando i presupposti e gli elementi tecnici che la l.r. n. 24 del 1996 richiede a supporto del progetto di fusione.

Sul progetto di legge regionale è stato richiesto il parere alla Commissione I "Bilancio, affari generali e istituzionali" del Consiglio delle Autonomie Locali che, convocata per esprimere il parere ai sensi dell'art. 6 della legge regionale n. 13 del 2009, in data 11/04/2013, ha espresso parere favorevole, prot. n. 92136 del 11/4/2013.

3. Territorio del nuovo Comune

In conformità all'articolo 3, comma 1, l.r. n. 24/1996 (ai sensi del quale "*Le modifiche delle circoscrizioni comunali e l'istituzione di nuovi Comuni possono riguardare esclusivamente territori contigui di Comuni appartenenti alla stessa Provincia*") i due Comuni di Sissa e Trecasali afferiscono alla Provincia di Parma e sono tra loro contigui, come risulta dalle allegate rappresentazioni cartografiche.

I confini del nuovo comune generato dalla fusione dei comuni di: Sissa e Trecasali, sono stati costruiti derivandoli dalle geometrie dei limiti amministrativi regionali del Database Topografico regionale rilascio 2008.

Le operazioni di fusione delle geometrie sono state eseguite mantenendo accuratamente congruenti gli archi esterni che compongono il nuovo confine comunale, in modo da garantire che le geometrie dei comuni adiacenti non abbiano subito alcuna modifica.

Al termine delle operazioni di generazione della nuova geometria sono stati eseguiti alcuni controlli per testare il risultato:

- Controllo di correttezza topologica tra i poligoni originali e il risultato delle operazioni di fusione, rilevando la totale sovrapposizione degli archi di confine;
- Sovrapposizione dell'insieme dei fogli di mappa catastali dei comuni originari alla nuova geometria, rilevando la permanenza dell'accuratezza geometrica tra i precedenti confini e i nuovi;
- Sovrapposizione della nuova geometria alla Carta Tecnica Regionale scala 1:5.000, rilevando una perfetta congruenza con i limiti morfologici degli oggetti cartografici rappresentati.

Il nuovo comune avrà un'area di circa 71 Km², ed un perimetro di 53,279 Km. Si posiziona geograficamente lungo il limite fra la provincia di appartenenza, Parma, e la regione Lombardia (Provincia di Cremona, Comune di Torricella del Pizzo), limite attestato in parte sul fiume Po. Oltre al confine con il comune lombardo, posto a nord, confina con i comuni di Roccabianca e San Secondo Parmense a ovest, Fontanellato e Parma a sud, Torrile e Colorno a est.

4. Indicazioni di natura demografica, socio-economica, patrimoniale e finanziaria degli enti locali interessati e prospettive di organizzazione e gestione di servizi e funzioni istituzionali ed amministrative nel territorio del nuovo Comune.

Comuni	Popolazione residente Gennaio 2012	Sup. in Km²	Abitanti per Km²
Sissa	4.265	42,9	99,42
Trecasali	3.764	29,05	129,57
Totale	8.029	71,95	228,99

Per una puntuale ricostruzione delle indicazioni di natura socio-economica, patrimoniale e finanziaria degli enti locali interessati, nonché per le prospettive di riorganizzazione e gestione unitaria di servizi e funzioni istituzionali ed amministrative nel territorio del nuovo Comune, si ritiene di rinviare ai contenuti dello studio di fattibilità come espressamente indicato nelle richiamate deliberazioni dei Consigli comunali con le quali è stata richiesta l'iniziativa legislativa della Giunta regionale.

5. Illustrazione dei contenuti del progetto di legge regionale

Il progetto di legge regionale si compone di **sei articoli**.

L'**articolo 1** è composto da quattro commi. Il **comma 1** prevede l'istituzione del nuovo Comune nella Provincia di Parma, mediante fusione dei due Comuni di Sissa e Trecasali, a decorrere dall'1 gennaio 2014. La scelta della data di decorrenza dell'1 gennaio consente di semplificare l'adozione di una serie di atti, soprattutto di natura economico finanziaria, e permette di programmare le prime elezioni del nuovo Comune in coincidenza con la tornata elettorale amministrativa generale del 2014, riducendo al minimo il lasso di tempo in cui il nuovo Comune dovrà essere retto da un organo straordinario. Il **comma 2** dà atto del fatto che la denominazione del nuovo Comune sarà definita a seguito del referendum consultivo, che deve obbligatoriamente essere indetto, ai sensi dell'art. 133 comma 2 della Costituzione, anche per modificare le denominazioni dei Comuni. Al riguardo, occorre precisare che i Comuni di Sissa e Trecasali, non avendo ancora completato, al momento dell'approvazione delle delibere di iniziativa, la definizione della rosa di possibili denominazioni per il nuovo Comune da sottoporre a referendum, si sono impegnati a farlo con successive conformi delibere consiliari. Tali deliberazioni, da adottarsi con la maggioranza qualificata richieste, dovranno essere trasmesse all'assemblea legislativa in tempo utile affinché la preposta commissione assembleare ne possa dar conto specificamente nella relazione da presentare all'Assemblea legislativa ai fini dell'adozione della delibera di indizione del referendum, dal momento che anche la proposta di denominazione del nuovo comune deve essere obbligatoriamente sottoposta a preventiva consultazione popolare e costituisce dunque parte integrante del quesito referendario (ai sensi dell'art. 133 co. 2 della Costituzione) . Il **comma 3** precisa che il territorio del nuovo Comune è costituito dal territorio dei Comuni d'origine, come da allegata cartografia descritta ed elaborata secondo le modalità di cui al paragrafo 3 della presente relazione. Il **comma 4** rinvia all'Osservatorio regionale del processo di fusione dei Comuni già istituito ai sensi dell'art. 4 comma 5 della L.R. 07 febbraio 2013 n. 1 (per il progetto di fusione della Valsamoggia) e finalizzato a monitorare gli effetti che scaturiscono dal processo di

fusione in tutti i settori amministrativi di competenza regionale ed il concreto impatto del processo di fusione su cittadini, enti pubblici ed imprese precisando che lo stesso risulterà composto, oltre che dai funzionari regionali anche da funzionari del nuovo Comune e, sulla base di accordi con i competenti organi, anche da funzionari di altre amministrazioni.

L'**articolo 2** contiene norme di natura ricognitiva declinate in due commi, nei quali, in conformità alle disposizioni di cui agli articoli 15, comma 2 e 16 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si ribadisce che lo Statuto del nuovo Comune può prevedere che alle comunità di origine o ad alcune di esse siano assicurate adeguate forme di partecipazione e di decentramento dei servizi, nonché l'istituzione di municipi nei territori delle comunità di origine o di alcune di esse, prevedendo anche organi eletti a suffragio universale diretto. Il **comma 2** precisa altresì che agli amministratori dei municipi si applica la disciplina sullo *status* nei limiti previsti dalla legge statale, competente in materia in via esclusiva.

L'**articolo 3** contiene una serie di norme volte a regolare la successione nei rapporti giuridici, finanziari, patrimoniali. Il **comma 1** prevede il generale subentro del nuovo Comune nella titolarità delle posizioni e dei rapporti giuridici attivi e passivi afferenti ai Comuni d'origine, ai sensi dell'art. 14, comma 2, della legge regionale n. 24 del 1996 a cui fanno seguito le norme sul trasferimento al nuovo Comune dei beni demaniali e patrimoniali (**comma 2**) e sul trasferimento del personale dei preesistenti Comuni al Comune di nuova istituzione (**comma 3**). Il **comma 4** dispone la vigenza degli strumenti urbanistici dei preesistenti Comuni con riferimento agli ambiti territoriali d'origine dei Comuni che li hanno approvati, sino a quando non vi provvederà il Comune di nuova istituzione, ai sensi dell'art. 14, comma 3 della legge regionale n. 24 del 1996. Il **comma 5** dispone che i Regolamenti dell'Unione Terre Verdiane per le funzioni o i servizi già conferiti dal Comune di Trecasali all'Unione si continueranno ad applicare al nuovo Comune, solo per la parte coincidente con l'ambito territoriale dell'originario Comune di Trecasali, fino a quando diverse discipline non verranno adottate dal nuovo Comune.

L'**articolo 4** dispone la concessione dei contributi regionali nel rispetto ed in parziale aggiornamento dei criteri individuati dall'art. 16 della l.r. 30 giugno 2008, n. 10, precisando, al **comma 1**, che i criteri di quantificazione sono dati dalla popolazione e dal territorio complessivi, dal numero dei Comuni e dal volume complessivo delle spese correnti. Sulla base di tali criteri, come specificati nell'ambito del programma di riordino territoriale ai sensi del citato art. 16, il **comma 2** definisce la quantificazione del contributo ordinario della durata complessiva di quindici anni, di ammontare costante nel tempo e di entità pari ad euro 170.000. Oltre al contributo ordinario è previsto anche un contributo straordinario in conto capitale, a titolo di compartecipazione alle spese iniziali, della durata di tre anni e pari a 150.000 euro all'anno, ai sensi dell'art. 16, comma 4 della legge regionale n. 10 del 2008 (**comma 3**). Il **comma 4** conferma per il nuovo Comune, per i dieci anni successivi alla sua costituzione, priorità assoluta nei programmi e nei provvedimenti regionali di settore che prevedono contributi a favore degli enti locali, come già previsto dall'articolo 16, comma 6, della legge regionale n. 10 del 2008 e lo equipara ad una Unione di Comuni ai fini dell'accesso ai contributi previsti da programmi e provvedimenti regionali di settore riservati a forme associative di Comuni, ad eccezione che per i contributi regolati dal programma di riordino territoriale. Tale previsione intende

non privare il Comune di nuova istituzione, che nasce da una Unione di Comuni, della possibilità di accedere a contributi previsti da programmi e provvedimenti regionali di settore riservati a forme associative di Comuni; la fusione infatti realizza al massimo grado l'intercomunalità, assai più di quanto non possa conseguirsi attraverso altri modelli associativi. Il **comma 5** impegna altresì la Regione, ove compatibile con le norme in vigore, a supportare il nuovo Comune anche mediante cessione di quota del patto di stabilità territoriale di cui alla legge regionale 23 dicembre 2010, n. 12 (Patto di stabilità territoriale della Regione Emilia-Romagna), anche ai fini dell'ottimizzazione degli investimenti finanziari di sostegno previsti dall'intero articolo 5.

L'**articolo 5** rappresenta una norma finanziaria che prevede che, ai sensi dell'art. 37, della legge regionale 15 novembre 2001, n. 40, agli oneri derivanti dall'applicazione della legge di fusione si provvede con l'istituzione di apposite unità previsionali di base e relativi capitoli, che verranno dotati della necessaria disponibilità.

Infine, l'**articolo 6** contiene disposizioni volte a regolare la fase transitoria, dall'istituzione del nuovo Comune fino alla prima elezione dei relativi organi, nella tornata elettorale del 2014. Il **comma 1** prevede che i Sindaci dei Comuni di origine, entro il 31 dicembre 2013, d'intesa tra loro, formulino proposte e adottino provvedimenti utili per consentire la piena operatività del nuovo Comune dall'1 gennaio 2014, sia con riguardo all'organizzazione amministrativa sia in riferimento a tutti gli interessi primari dei cittadini, con l'obiettivo di garantire continuità nell'accesso alle prestazioni ed evitare qualsiasi aggravamento in capo ai cittadini stessi. Il **comma 2** istituisce un organismo consultivo composto dai Sindaci dei preesistenti Comuni di origine, con il compito di collaborare con il Commissario governativo e fornire ausilio allo stesso nella fase istitutiva del nuovo Comune.

Progetto di legge regionale recante “Istituzione di nuovo Comune mediante fusione dei Comuni di Sissa e Trecasali nella Provincia di Parma”

Art. 1

Istituzione di nuovo Comune mediante fusione

1. Ai sensi dell'articolo 15 del Decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) e della legge regionale 8 luglio 1996, n. 24 (Norme in materia di riordino territoriale e di sostegno alle unioni e alle fusioni di comuni), è istituito, nella Provincia di Parma, un unico Comune mediante fusione dei contigui Comuni di Sissa e Trecasali, a decorrere dall'1 gennaio 2014.
2. Tenendo conto degli esiti del referendum consultivo regionale indetto ai sensi degli articoli 11 e 12 della legge regionale 8 luglio 1996, n. 24 (Norme in materia di riordino territoriale e di sostegno alle unioni e alle fusioni di comuni), il nuovo Comune è denominato
3. Il territorio del nuovo Comune è costituito dai territori già appartenenti ai Comuni di Sissa e Trecasali come risultante dall'allegata cartografia.
4. L'Osservatorio regionale del processo di fusione dei Comuni, già istituito ai sensi dell'art. 4, comma 5, della L.R. 07 febbraio 2013 n. 1 (recante “*Istituzione del Comune di Valsamoggia mediante fusione dei Comuni di Bazzano, Castello di Serravalle, Cre-spellano, Monteveglio e Savigno nella provincia di Bologna*”) e finalizzato a monitorare gli effetti che scaturiscono dal processo di fusione in tutti i settori amministrativi di competenza regionale ed il concreto impatto del processo di fusione sui cittadini, sugli enti pubblici e sulle imprese, verrà supportato, oltre che dai funzionari regionali anche dai funzionari del nuovo Comune e, sulla base di accordi con i competenti organi, da funzionari di altre amministrazioni.

Art.2

Partecipazione e municipi

- 1) Ai sensi dell'articolo 15, comma 2, del decreto legislativo n. 267 del 2000, lo Statuto del nuovo Comune può prevedere che alle comunità di origine, o ad alcune di esse, siano assicurate adeguate forme di partecipazione e di decentramento dei servizi.
- 2) Ai sensi dell'articolo 16 del decreto legislativo n. 267 del 2000, lo Statuto del nuovo Comune può prevedere l'istituzione di municipi nei territori delle comunità di origine o di alcune di esse. Statuto e regolamento comunali possono disciplinare l'organizzazione e le funzioni dei municipi, prevedendo anche organi eletti a suffragio universale diretto. Agli amministratori dei municipi si applica la disciplina sullo status degli amministratori locali, di cui al titolo III, capo IV, del decreto legislativo n. 267 del 2000 e comunque nei limiti previsti dalla legge statale.

Art. 3

Successione nei rapporti giuridici, finanziari, patrimoniali

- 1) Il Comune di nuova istituzione subentra nella titolarità delle posizioni e dei rapporti giuridici attivi e passivi che afferiscono ai preesistenti Comuni di Sissa e Trecasali, ai sensi dell'articolo 14, comma 2, lettera a), della legge regionale n. 24 del 1996.
- 2) I beni demaniali e patrimoniali dei preesistenti Comuni di Sissa e Trecasali sono trasferiti al demanio ed al patrimonio del Comune di nuova istituzione.
- 3) Il personale dei preesistenti Comuni di Sissa e Trecasali è trasferito al Comune di nuova istituzione ai sensi dell'articolo 2112 del Codice civile (Mantenimento dei diritti dei lavoratori in caso di trasferimento d'azienda) e nel rispetto di quanto previsto dall'art. 31 del d.lgs. 165 del 2001 (Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche).
- 4) I regolamenti e gli atti amministrativi a contenuto generale, ivi compresi gli strumenti urbanistici, dei Comuni di Sissa e Trecasali, restano in vigore, in quanto compatibili, ai sensi dell'art. 14, comma 3, della legge regionale n. 24 del 1996, sino a quando non vi provveda il Comune di nuova istituzione.
- 5) I regolamenti dell'Unione Terre Verdiane per funzioni o servizi già conferiti dal Comune di Trecasali all'Unione continuano ad applicarsi, salvo revoca, al nuovo Comune, per la sola parte di esso corrispondente all'ambito territoriale dell'originario Comune di Trecasali, fino a eventuali diverse discipline adottate dal nuovo Comune.

Art. 4

Contributi regionali

- 1) Nel rispetto dei criteri individuati dall'articolo 16 della legge regionale 30 giugno 2008, n. 10 (Misure per il riordino territoriale, l'autoriforma dell'amministrazione e la razionalizzazione delle funzioni) e specificati dal programma di riordino territoriale, la Regione quantifica i contributi per le fusioni in base ai criteri della popolazione e del territorio complessivi, del numero dei Comuni e del volume complessivo delle spese correnti.
- 2) La Regione eroga al Comune di nuova istituzione un contributo annuale, di ammontare costante, della durata complessiva di quindici anni, pari a 170.000 euro all'anno.
- 3) Al Comune di nuova istituzione viene concesso, a titolo di compartecipazione alle spese iniziali, un contributo straordinario in conto capitale della durata di tre anni, ai sensi dell'articolo 16, comma 4, della legge regionale n. 10 del 2008, pari a 150.000 euro all'anno.
- 4) Per i dieci anni successivi alla sua costituzione, il nuovo Comune:
 - a) ha priorità assoluta nei programmi e nei provvedimenti regionali di settore che prevedono contributi a favore degli enti locali, ai sensi dell'articolo 16, comma 6, della legge regionale n. 10 del 2008;

- b) è equiparato ad una Unione di Comuni ai fini dell'accesso ai contributi previsti da programmi e provvedimenti regionali di settore riservati a forme associative di Comuni, ad eccezione che per i contributi regolati dal programma di riordino territoriale.
- 5) La Regione, in armonia con l'evoluzione della disciplina normativa in materia, sostiene il nuovo Comune anche mediante cessione di quota del patto di stabilità territoriale di cui alla legge regionale 23 dicembre 2010, n. 12 (Patto di stabilità territoriale della Regione Emilia-Romagna), anche ai fini dell'ottimizzazione degli investimenti finanziari di sostegno di cui al presente articolo.

Art. 5

Norma finanziaria

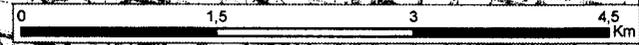
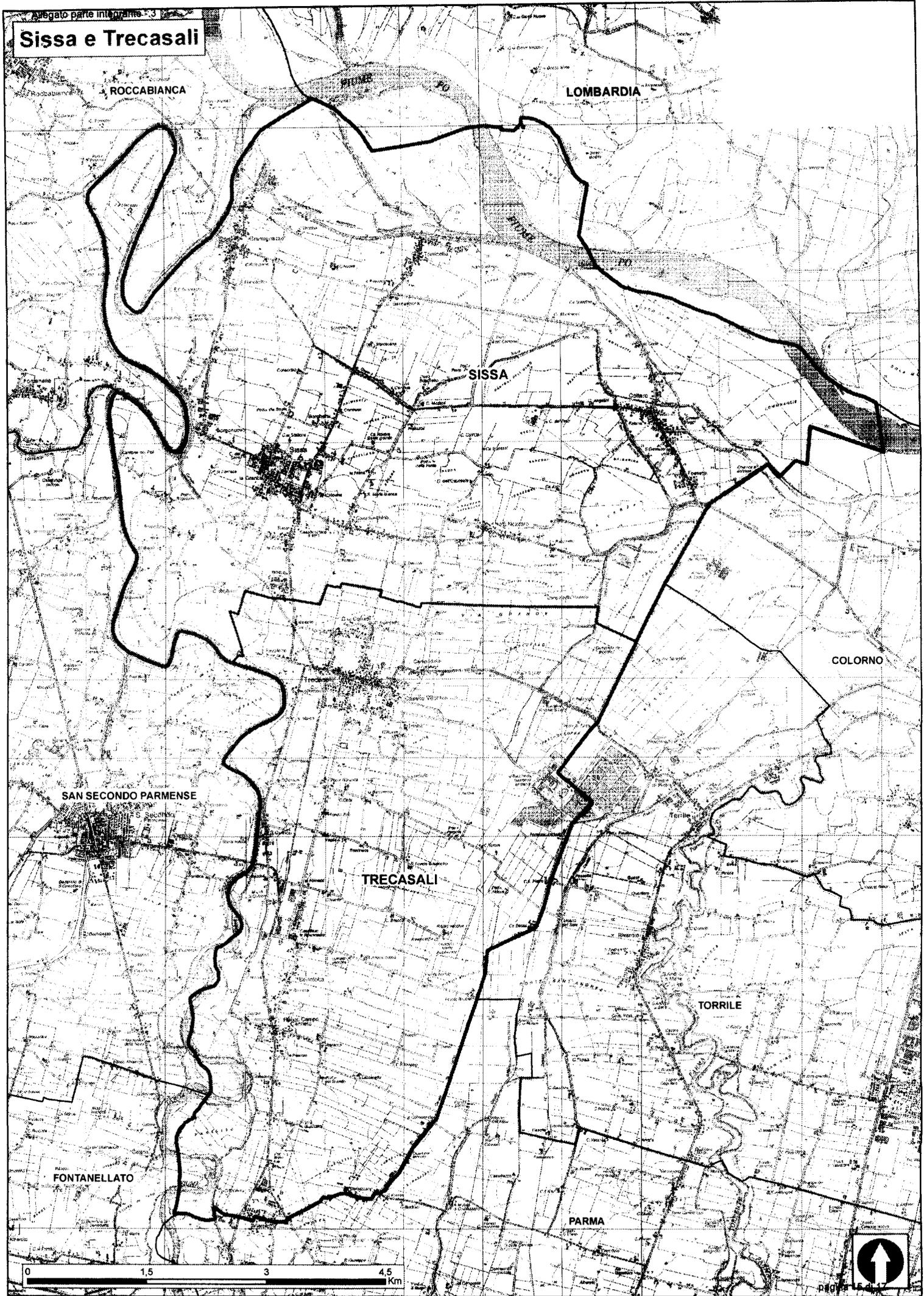
- 1) Agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge, si provvede con l'istituzione di apposite unità previsionali di base e relativi capitoli che verranno dotati della necessaria disponibilità, ai sensi di quanto disposto dall'articolo 37 della legge regionale 15 novembre 2001, n. 40 (Ordinamento contabile della Regione Emilia-Romagna, abrogazione della L.R. 6 luglio 1977, n. 31 e della L.R. 27 marzo 1972, n. 4).

Art. 6

Disposizioni transitorie

- 1) I Sindaci dei Comuni di origine, entro il 31 dicembre 2013, d'intesa tra loro, formulano proposte e adottano provvedimenti utili per consentire la piena operatività del nuovo Comune dall'1 gennaio 2014, sia con riguardo all'organizzazione amministrativa sia in riferimento a tutti gli interessi primari dei cittadini, con l'obiettivo di garantire continuità nell'accesso alle prestazioni ed evitare qualsiasi aggravamento in capo ai cittadini stessi.
- 2) È istituito un organismo consultivo composto dai Sindaci dei preesistenti Comuni di origine, con il compito di collaborare con l'organo di amministrazione straordinaria del nuovo Comune che sarà nominato ai sensi della normativa statale, fino all'elezione degli organi del Comune di nuova istituzione nella tornata elettorale dell'anno 2014.

Alegato parte integrante 3
Sissa e TreCasali



REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Filomena Terzini, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE CENTRALE AFFARI ISTITUZIONALI E LEGISLATIVI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2013/495

data 12/04/2013

IN FEDE

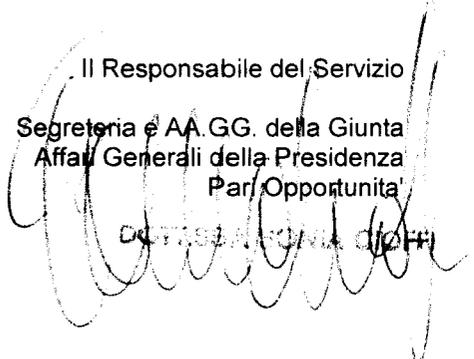
Filomena Terzini

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'F. Terzini', written over the printed name.

omissis

L'assessore Segretario: Muzzarelli Gian Carlo

Il Responsabile del Servizio
Segreteria e AA.GG. della Giunta
Affari Generali della Presidenza
Parl. Opportunita'


DOTT.SSA. ROSA DI JIPI

