

22.1/200

GABINETTO DEL PRESIDENTE  
DELLA GIUNTA



SERVIZIO SEGRETERIA E AFFARI GENERALI DELLA GIUNTA.  
AFFARI GENERALI DELLA PRESIDENZA. PARI OPPORTUNITÀ  
IL RESPONSABILE

**SONIA CIOFFI**

REGIONE EMILIA-ROMAGNA: GIUNTA

PG.2013.0287864  
del 19/11/2013



Prot. 0046032-19/11/2013-ALRER

**OGGETTO - 4758**

Al Direttore Generale  
dell'Assemblea Legislativa



**OGGETTO: Iscrizione argomenti all'o.d.g. dell'Assemblea Legislativa**

Si richiede l'iscrizione all'ordine del giorno dell'Assemblea Legislativa del  
seguente argomento:

#### PROGETTO DI LEGGE

Deliberazione di Giunta Regionale n. 1674 del 18 novembre 2013

PROGETTO DI LEGGE "DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO  
NEL SISTEMA DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI"

La succitata deliberazione è disponibile sul portale della Intranet regionale Internos  
attraverso i successivi link Atti e leggi ed Atti amministrativi.

Distinti saluti.

Il Responsabile del Servizio  
Dott.ssa Sonia Cioffi

**GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA**

**Questo giorno** lunedì 18 **del mese di** novembre  
**dell' anno** 2013 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA  
**la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:**

1) Saliera Simonetta	Vicepresidente
2) Bianchi Patrizio	Assessore
3) Bortolazzi Donatella	Assessore
4) Gazzolo Paola	Assessore
5) Lusenti Carlo	Assessore
6) Marzocchi Teresa	Assessore
7) Mezzetti Massimo	Assessore
8) Muzzarelli Gian Carlo	Assessore
9) Peri Alfredo	Assessore
10) Rabboni Tiberio	Assessore

Presiede la Vicepresidente Saliera Simonetta  
attesa l'assenza del Presidente

**Funge da Segretario l'Assessore** Muzzarelli Gian Carlo

**Oggetto:** PROGETTO DI LEGGE "DISPOSIZIONI URGENTI IN MATERIA DI ORGANIZZAZIONE DEL LAVORO NEL SISTEMA DELLE AMMINISTRAZIONI REGIONALI"

**Cod.documento** GPG/2013/1767

**REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

Assemblea Legislativa

Servizio Segreteria Assembleia Legislativa

Oggetto n. 4758

Prot. n. 46032 del 19/11/2013

Comm. ass.re refer. I

Comm. ass.re consult. I

IL RESPONSABILE

*A. Berton*

**Num. Reg. Proposta: GPG/2013/1767**

**LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA**

Visti:

- il D.Lgs. 9 aprile 2008, n. 81 *"Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro."*, e visto in particolare l' articolo 2, comma 1, lettere b) che definisce le modalità di individuazione del "datore di lavoro" nelle Pubbliche Amministrazioni, lettera o) che precisa che per "salute" deve intendersi uno "stato di completo benessere fisico, mentale e sociale, non consistente solo in assenza di malattia o d'infermità" e lettera p) che definisce il "sistema di promozione della salute e sicurezza" quale "complesso dei soggetti istituzionali che concorrono, con la partecipazione delle parti sociali, alla realizzazione dei programmi di intervento finalizzati a migliorare le condizioni di salute e sicurezza dei lavoratori";
- il Decreto Legislativo 27 ottobre 2009, n. 150 recante *"Attuazione della legge 4 marzo 2009, n. 15, in materia di ottimizzazione della produttività del lavoro pubblico e di efficienza e trasparenza delle pubbliche amministrazioni"* che, tra l'altro, ha introdotto modifiche significative in materia di:
  - A) reclutamento e progressioni di carriera nelle Pubbliche Amministrazioni, inserendo il comma 2 *bis* nell'articolo 52 del D.Lgs. n. 165/2001, che prevede l'obbligo, tra l'altro, del concorso pubblico per progressioni fra le aree, ferma restando la possibilità di destinare al personale interno, in possesso dei titoli di studio richiesti per l'accesso dall'esterno, una riserva di posti comunque non superiore al 50 per cento di quelli messi a concorso;
  - B) sistema di valutazione delle strutture e dei dipendenti delle Pubbliche amministrazioni, al fine di

assicurare elevati standard qualitativi ed economici dell'intero procedimento di produzione del servizio reso all'utenza;

C) *revisione del sistema dei controlli interni già delineato dal D. Lgs. 30 luglio 1999, n. 286 "Riordino e potenziamento dei meccanismi e strumenti di monitoraggio e valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell'attività svolta dalle amministrazioni pubbliche, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59";*

- la legge 4 novembre 2010, n.183 ad oggetto *"Deleghe al Governo in materia di lavori usuranti, di riorganizzazione di enti, di congedi, aspettative e permessi, di ammortizzatori sociali, di servizi per l'impiego, di incentivi all'occupazione, di apprendistato, di occupazione femminile, nonché misure contro il lavoro sommerso e disposizioni in tema di lavoro pubblico e di controversie di lavoro"* ha introdotto alcune modifiche ed integrazioni ad istituti del rapporto di lavoro dei dipendenti delle Amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, con particolare riguardo all'istituto disciplinato attualmente al comma 2-sexies dell'art. 30 del decreto da ultimo citato, che recita: *"Le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative, risultanti dai documenti di programmazione previsti all'articolo 6, possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, personale di altre amministrazioni per un periodo non superiore a tre anni, fermo restando quanto già previsto da norme speciali sulla materia, nonché il regime di spesa eventualmente previsto da tali norme e dal presente decreto."*;

- la legge 6 novembre 2012, n. 190, recante *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"* che, tra l'altro, richiede alle Pubbliche Amministrazioni di nominare un *"Responsabile della Prevenzione della Corruzione"* e di dotarsi di un Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione;

- l'Intesa tra Governo, Regioni ed Enti Locali per l'attuazione dell'articolo 1, commi 60 e 61, della legge 6 novembre 2012, n. 190, sancita in Conferenza Unificata nella seduta del 24 luglio 2013, che, al punto 2, prevede che per *"... la peculiare delle Regioni, enti di rilevanza costituzionale, caratterizzati dalla compresenza di due diversi organi collegiali politici espressione della volontà*

popolare, la Giunta e il Consiglio, ... dotati di spiccata autonomia anche per quanto riguarda gli apparati serventi, ... giustifica la nomina di due diversi responsabili sia per quanto concerne la prevenzione della corruzione, sia per quanto riguarda la trasparenza."; nell'ambito della medesima Intesa le parti hanno anche condiviso la necessità di tenere conto della specificità degli enti di piccole dimensioni, il che richiede l'introduzione di forme di adattamento e l'adozione di moduli flessibili rispetto alle previsioni generali;

Vista inoltre la legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 ad oggetto *"Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna"*;

Ritenuto necessario ed opportuno:

a. procedere all'adeguamento dell'ordinamento regionale, nel rispetto delle sue specificità, ai principi e alle disposizioni della legislazione statale sopra richiamata, con particolare riguardo alle materie evidenziate;

b. avviare un sistema integrato regionale, introducendo il "sistema delle amministrazioni regionali" (che comprenda la Regione Emilia-Romagna, gli enti subregionali e le aziende USL, ospedaliere e IRCCS pubblici), all'interno del quale sia maggiormente flessibile lo scambio reciproco del personale, per perseguire un modello organizzativo complesso che sappia ottimizzare le competenze professionali presenti al suo interno;

c. sempre secondo la logica di una amministrazione più unificata e meno afflitta da rigidità strutturali, introdurre una forma di gestione integrata della capacità assunzionale, nel rispetto dei limiti fissati dalla legge statale, tra Regione, Enti locali ed enti costituiti dalla Regione per il riordino di funzioni di competenza regionale, anche mediante fusione o accorpamento di altre forme gestionali;

d. prevedere, ai fini dell'implementazione di un'efficace strategia di prevenzione della corruzione, che:

- Assemblea legislativa e Giunta regionale, in ragione dell'autonomia amministrativa e organizzativa reciproche, nominano ciascuna il proprio Responsabile della Prevenzione della Corruzione e il proprio Responsabile della Trasparenza;

- il Responsabile della Prevenzione della Corruzione della Giunta della Regione Emilia-Romagna svolga i propri compiti anche per le articolazioni strutturali di

quest'ultima dotate di personalità giuridica, comunque denominate, che non hanno potere di assunzione di personale subordinato a tempo indeterminato e che operano con personale regionale assegnato nonché sotto l'indirizzo e la vigilanza di direzioni generali della Regione stessa;

- gli enti dipendenti della Regione Emilia-Romagna, in considerazione dell'impegno organizzativo richiesto per l'implementazione delle misure anti-corruzione del tutto sproporzionato rispetto alla loro dotazione organica, possano chiedere di convenzionarsi, ai sensi dell'art. 15 della L.241/1990, con la Regione Emilia-Romagna;

e. istituire un unico Organismo di Valutazione (OIV), che svolge la propria attività sia per le strutture e il personale della Giunta regionale che per quelli dell'Assemblea legislativa, nonché per gli enti pubblici non economici dipendenti dalla stessa Regione;

f. disporre inoltre l'istituzione di un unico OIV per gli Enti e le Aziende del servizio sanitario regionale;

Ritenuto che il conseguimento delle predette finalità necessiti della approvazione del progetto di legge allegato sotto lettera b) per fare parte integrante e sostanziale del presente atto, che apporti modifiche ed integrazioni alla sopra citata l.r. n. 43/2001;

Dato atto che la relazione illustrativa viene approvata unitamente al progetto di legge ed allegata alla presente deliberazione sotto lettera a), per costituirne parte integrante e sostanziale;

Visto, per quanto concerne il potere di iniziativa per leggi e regolamenti, l'art. 46, comma 5, dello Statuto regionale approvato con la legge regionale 31 marzo 2005, n. 13;

Ritenuto, pertanto, di proporre all'Assemblea Legislativa Regionale l'approvazione del progetto di legge regionale sopracitato, ai sensi dell'art. 49 e seguenti dello Statuto regionale;

Dato atto del parere allegato;

Su proposta dell'Assessore a "Sviluppo delle risorse umane e organizzazione, cooperazione allo sviluppo, progetto giovani, pari opportunità";

A voti unanimi e palesi

## D e l i b e r a

1. di approvare il progetto di legge regionale ad oggetto: "Disposizioni urgenti in materia di organizzazione del lavoro nel sistema delle amministrazioni regionali", composto da 10 articoli, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione (allegato b), corredato dalla relativa relazione di accompagnamento (allegato a);

2. di presentare il progetto di legge e la relazione stessa all'Assemblea Legislativa regionale, per l'approvazione, ai sensi degli articoli 49 e seguenti dello Statuto regionale.

- - -

**Relazione al Progetto di legge "Disposizioni urgenti in materia di organizzazione del lavoro nel sistema delle amministrazioni regionali"**

**1. Obiettivi del progetto di legge**

Il presente progetto di legge intende perseguire tre obiettivi fondamentali:

a) adeguare l'ordinamento regionale al quadro normativo statale in materia di rapporto di lavoro del personale alle dipendenze delle Pubbliche amministrazioni, di cui all'art. 1, comma 2, del D.Lgs. n. 165/2001, che è stato profondamente innovato nell'ultimo quinquennio, con ricadute significative anche sull'organizzazione;

b) introdurre un "sistema regionale integrato", costituito dalla Regione, dagli enti dipendenti e collegati, e dagli enti subregionali, a partire dalle aziende sanitarie e ospedaliere, finalizzato a creare economie di scala sia nell'utilizzo delle competenze professionali disponibili al suo interno, che nella gestione di sistemi organizzativi di valutazione e di controllo della efficienza, efficacia e legalità del sistema amministrativo regionale;

c) promuovere una cultura della sicurezza e della salute nei luoghi di lavoro, nella sua accezione ormai codificata (stato di completo benessere psico-fisico), prevedendo anche la pianificazione di interventi a favore dei lavoratori regionali.

Per quanto riguarda la **prima finalità**, oltre a quanto si preciserà con maggior dettaglio nel commento dei singoli articoli, preme sin d'ora evidenziare, fra le esigenze che spingono a presentare il presente progetto di legge, la necessità di adottare alcune norme di adeguamento, non più eludibili, alla riforma intervenuta con la legge n. 15 del 2009, attuata con il decreto legislativo n. 150 del medesimo anno, che:

a) ha inserito il comma 2 *bis* nell'articolo 52 del D.Lgs. n. 165/2001, prevedendo l'obbligo del concorso pubblico per progressioni del personale fra le aree (ossia, secondo l'accezione dell'ordinamento professionale del comparto "Regioni e Autonomie locali", tra "categorie" di inquadramento), con definitivo superamento dell'istituto, di



matrice pattizia, delle "progressioni verticali", ferma restando la possibilità per ogni Amministrazione di destinare al personale interno, in possesso dei titoli di studio richiesti per l'accesso dall'esterno, una riserva di posti comunque non superiore al 50 per cento di quelli messi a concorso;

b) ha innovato in materia di misurazione e valutazione delle prestazioni dei dirigenti e del restante personale, prevedendo, tra l'altro, l'istituzione dell'Organismo Interno di Valutazione (OIV), con compiti più ampi rispetto a quelli già previsti in capo ai "Nuclei di Valutazione" previgenti, in quanto tale organismo deve avere un ruolo incisivo anche nel sistema complessivo dei controlli interni;

c) ha apportato significative modifiche al sistema dei controlli interni, come delineato nel D.Lgs. n. 286 del 1999, che era stato recepito al Titolo VI, articoli da 52 a 56, della L.r.n. 43 del 2001.

Alla revisione del sistema dei controlli interni è strettamente collegata anche la necessità di implementare un modello di organizzazione e gestione per la prevenzione della corruzione, come richiesto, prima ancora che dal legislatore statale (legge n. 190/2012 e relativi decreti delegati) dall'Unione Europea e dagli organismi e associazioni che a livello internazionale studiano il fenomeno corruttivo (come *Transparency International*). Al tal fine si rende necessario con legge regionale fissare alcuni principi, anche in ordine alla nomina e al perimetro delle competenze del Responsabile della Prevenzione della Corruzione, oltre che di quello della Trasparenza.

Inoltre la legge 4 novembre 2010, n.183 (il c.d. "collegato-lavoro") ha introdotto il comma 2-sexies nell'art. 30 del D.Lgs. n. 165/2001, stabilendo che le pubbliche amministrazioni, per motivate esigenze organizzative possono utilizzare in assegnazione temporanea, con le modalità previste dai rispettivi ordinamenti, dipendenti di altre amministrazioni per un periodo non superiore a tre anni, fermo restando quanto previsto da norme speciali. La Regione adegua pertanto il proprio ordinamento, ritenendo necessario, tuttavia, prevedere possibili deroghe al limite massimo di durata per l'utilizzo temporaneo di dipendenti di altre amministrazioni o soggetti privati, purché si tratti di casi eccezionali all'interno di un insieme circoscritto di enti regionali e locali. Questa deroga si giustifica per la necessità di realizzare progetti che richiedono competenze tecnico-specialistiche, coniugate con la conoscenza delle

problematiche concrete, altrimenti difficilmente reperibili (si pensi alla necessità di utilizzare, per progetti sanitari o ambientali attivati dalla Regione, limitatamente alla durata degli stessi, competenze tecniche di alto profilo professionale rinvenibili solo presso le AUSL o presso l'Agenzia Regionale per la Prevenzione e l'Ambiente (ARPA) dell'Emilia-Romagna, istituita con L.R. n. 44 del 1995.

Quest'ultima previsione permette di evidenziare anche quella che è la **seconda finalità** del presente progetto di legge, ossia l'introduzione di meccanismi organizzativi di maggior raccordo, e di semplificazione complessiva, tra gli enti del sistema regionale, anche per creare economie di scala.

Infatti, oltre che, come già evidenziato, prevedere un utilizzo del personale e delle competenze professionali all'interno di un sistema integrato di enti, sono introdotte soluzioni organizzative che permettono anche di superare rigidità strutturali nell'applicazione di obblighi derivanti da leggi statali quali quelli in materia di prevenzione della corruzione o di turn over nelle assunzioni.

Il progetto di legge estende infatti il perimetro di competenza del Responsabile della Prevenzione della Corruzione nominato dalla Giunta regionale anche alle attività dei seguenti enti dotati di personalità giuridica (che tuttavia operano con personale a tempo indeterminato esclusivamente loro assegnato dalla Regione): Agenzia Regionale per le erogazioni in agricoltura (AGREA) (l.r. 23 luglio 2001, n. 21); Agenzia di Sviluppo dei Mercati Telematici (INTERCENT-ER) (art. 19 l.r. 24 maggio 2004, n. 11; Agenzia Regionale di Protezione Civile (l.r. 7 febbraio 2005, n. 1); Istituto dei Beni Artistici, Culturali e Naturali della Regione Emilia-Romagna (l.r. 10 aprile 1995, n. 29). E' inoltre estesa la possibilità agli enti regionali, in considerazione dell'impegno organizzativo richiesto per l'implementazione delle misure anti-corruzione del tutto sproporzionato rispetto alla loro dotazione organica, possano chiedere di convenzionarsi, ai sensi dell'art. 15 della L. 241/1990, con la Regione Emilia-Romagna, per adempiere agli obblighi di legge in materia.

E' introdotta inoltre, nel rispetto del limite complessivo fissato dal legislatore statale, una "gestione integrata della capacità assunzionale", all'interno di un insieme di enti ben delineato, per sostenere l'avvio dell'operatività degli Enti istituiti dalla Regione per il riordino di

funzioni di competenza regionale, anche mediante fusione o accorpamento di altre forme gestionali.

La **terza finalità** è legata alla volontà di fissare, con legge regionale, alcuni fondamentali principi organizzativi in materia di tutela della sicurezza e della salute nei luoghi di lavoro dell'Ente, oltre a quella di prevedere una pianificazione di azioni rivolte ai lavoratori regionali, per promuoverne il benessere in ambito lavorativo. La promozione della salute e del benessere dei lavoratori deve diventare uno dei pilastri su cui fondare le strategie per la gestione del personale regionale, per incrementarne la motivazione, la soddisfazione e l'attaccamento al lavoro, con indubbio vantaggio anche per la stessa Amministrazione, in termini di maggiore produttività.

### **Illustrazione dei singoli articoli.**

L'**articolo 1** del progetto di legge introduce un ulteriore comma all'art. 1 della legge regionale n. 43 del 2001, per inserire alcune definizioni che permettano una agevole interpretazione degli articoli della legge medesima. In particolare viene chiarito cosa si intenda per "intesa" tra Assemblea legislativa e Giunta regionale, per "Istituti e Agenzie regionali" e per "enti regionali". Si segnala, come intervento più significativo, l'introduzione anche del concetto di "Sistema delle amministrazioni regionali", comprendente, oltre alla Regione, gli istituti e le Agenzie regionali, gli enti regionali e gli enti e le aziende del sistema sanitario regionale.

L'**articolo 2** introduce un nuovo articolo (articolo 2 bis) nella legge regionale n. 43 del 2001, in materia di sicurezza del lavoro e salute dei lavoratori; oltre che per fissare alcuni principi di carattere organizzativo e di ripartizione delle competenze in materia, con questo articolo di legge si dispone in particolare:

- quale debba essere l'organo di vertice dell'Amministrazione regionale competente a nominare il dirigente, dotato di adeguati poteri di autonomia e di spesa, con funzioni di "datore di lavoro", ai sensi e per gli effetti del D.Lgs. n. 81 del 2008;
- che il "datore di lavoro" debba anche elaborare e presentare annualmente all'organo politico, per l'approvazione, piani di azioni finalizzate alla promozione

della salute dei lavoratori, nel rispetto dei vigenti modelli di relazioni sindacali; i piani possono prevedere interventi a favore dei dipendenti regionali. Gli enti regionali adottano gli atti necessari per dare attuazione nel proprio ordinamento a tale forma di programmazione.

L'**articolo 3** del progetto sostituisce l'articolo 14 della legge regionale n. 43 del 2001, relativo alle modalità di accesso agli impieghi regionali. Il comma 1 dell'articolo 14, relativo alle varie modalità di copertura di posti vacanti, viene riformulato in una forma più completa, in linea con quanto disposto dall'articolo 35 del D.Lgs. n. 165 del 2001, come novellato dal D.Lgs. n. 150 del 2009. In particolare la lettera a) viene riformulata per renderla aderente alle nuove prescrizioni del D. lgs 150/2009. In tale comma è stata altresì introdotta la modalità del corso-concorso. Il comma 2 viene modificato per estendere il principio della unicità tra i due organici a tutte le procedure elencate al comma 1. Il comma 3 sancisce l'obbligo, prima di bandire nuovi concorsi, di esperire le procedure di verifica di personale in disponibilità ai sensi dell'art. 34 bis del d. lgs. n. 165 del 2001 - attuato nell'ordinamento regionale con l'art. 6 della legge regionale n. 4 del 2003 - e le procedure di mobilità volontaria ai sensi dell'art. 30 del d. lgs. n. 165 del 2001. Il nuovo comma 4 specifica che la competenza in materia di atti procedurali finalizzati all'accesso agli organici regionali spetta alla dirigenza. Invece il nuovo comma 5 prende atto di quanto stabilito dall'art. 4, comma 4, del D.L. 31 agosto 2013, n. 101 "Disposizioni urgenti per il perseguimento di obiettivi di razionalizzazione nelle pubbliche amministrazioni", convertito con modificazioni dalla L. 30 ottobre 2013, n. 125, che proroga fino al 31 dicembre 2016 l'efficacia delle graduatorie dei concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato, vigenti alla data di entrata in vigore del decreto. Tale disposizione statale, che rende ormai superato anche l'art. 33 della legge regionale 25 luglio 2013, n.9, suggerisce di prevedere una proroga, fino alla stessa data del 31 dicembre 2016, anche delle graduatorie di procedure selettive, approvate prima del 31 dicembre 2010 e tuttora vigenti, fermo restando il rispetto del limite stabilito dall'art. 52, comma 1 bis, del d.lgs. n. 165 del 2001.

L'**articolo 4** modifica l'articolo 15 della legge regionale n. 43 relativo alla disciplina delle modalità di accesso. La formulazione proposta in sostituzione dei commi 1 e 2 ha lo scopo di ottenere una disciplina completa in materia di accesso all'impiego regionale raccolta in un unico

testo di rango normativo. In particolare sono state accorpate le disposizioni in un unico comma (il comma1), che demanda ad un regolamento la definizione dei requisiti, dei criteri e delle modalità di accesso, finora contenute in parte in delibera. Il comma 2 stabilisce poi che lo stesso regolamento debba prevedere quali disposizioni dello stesso siano vincolanti anche per tutti gli enti del "Sistema delle amministrazioni regionali".

L'**articolo 5** del progetto di legge prevede l'inserimento di un nuovo articolo 22 *ter* nella legge regionale n. 43 del 2001, per adeguare l'ordinamento regionale a quanto disposto dal comma 2 *sexies* dell'art. 30 del D.Lgs. n. 165 del 2001, come novellato dalla Legge n. 183 del 2010, che prevede la possibilità di acquisire personale in "assegnazione temporanea" da altre Amministrazioni per un periodo massimo di tre anni e in via eccezionale.

Pertanto l'articolo 22 *ter* proposto si allinea al dettato statale, che si ritiene applicabile a tutte le forme di utilizzo temporaneo, comunque denominate (assegnazione, comando, distacco e simili), di personale di un ente da parte di un altro ente, ferme restando disposizioni speciali di legge. E' inoltre introdotta la possibilità di prorogare la durata massima prevista per l'utilizzo temporaneo, fino al massimo di sei anni, per la necessità di realizzare progetti che richiedono specifiche competenze tecnico-specialistiche, presenti solo in alcuni enti, oltre che per realizzare economie di scala nella gestione di particolari istituti.

L'**articolo 6** prevede la sostituzione dell'art. 49 della legge n. 43 del 2001, che disciplinava il "Nucleo di Valutazione".

Il nuovo testo dell'articolo 49 prevede l'istituzione dell'Organismo Indipendente di Valutazione, (OIV), secondo i principi e per le funzioni contemplati dal D. Lgs. n. 150 del 2009. Il progetto di legge regionale detta una disciplina che si caratterizza per alcune scelte abbastanza peculiari: è prevista l'istituzione di due soli OIV per tutto il Sistema delle amministrazioni regionali:

- uno operante per Regione, Istituti e Agenzie regionali e enti pubblici non economici dipendenti dalla stessa Regione;
- uno operante per tutte le Aziende e tutti gli enti del sistema sanitario regionale (**comma 5** del progetto di legge).

Questa soluzione consente un notevole risparmio di costi ed una forte omogeneità di orientamento all'interno del "sistema delle amministrazioni regionali".

Il nuovo articolo 49 rinvia a un regolamento, oltre che per la specificazione dei compiti dei due OIV, anche per la definizione delle modalità di nomina dei componenti i suddetti OIV, i requisiti professionali loro richiesti e le incompatibilità. Entrambi gli OIV devono essere comunque composti da tre esperti, tenuto conto anche del principio di pari opportunità di genere. Il secondo periodo del comma 4 del nuovo articolo 49 contempla la possibilità che l'OIV regionale possa esercitare le sue funzioni anche per altri Enti pubblici del territorio regionale, previa stipulazione di apposite convenzioni con la stessa Regione.

Infine l'ultimo comma del novellato articolo 49 chiarisce che l'istituzione dei due OIV non deve determinare aumenti di spesa con riferimento al vigente sistema dei Nuclei di valutazioni, tenuto conto del complessivo Sistema delle amministrazioni regionali.

Per quanto riguarda l'**articolo 7**, occorre innanzitutto premettere che il D.Lgs. 150 del 2009 ha inciso in modo significativo sul sistema dei controlli interni, come già disciplinati dal D.Lgs. 30 luglio 1999, n. 286 *"Riordino e potenziamento dei meccanismi e strumenti di monitoraggio e valutazione dei costi, dei rendimenti e dei risultati dell'attività svolta dalle amministrazioni pubbliche, a norma dell'articolo 11 della legge 15 marzo 1997, n. 59."*, attribuendo anche all'Organismo Indipendente di Valutazione poteri e responsabilità in materia. Proprio per l'esigenza di una revisione complessiva del sistema dei controlli interni, si è scelto, in un'ottica di semplificazione, di delegificare ancor più la materia rinviando interamente a un atto amministrativo generale. Pertanto l'articolo 52 della legge regionale n. 43 del 2001 è stato completamente sostituito; il nuovo testo è articolato in due commi: il **comma 1** rinvia a una delibera di Giunta regionale, adottata d'intesa con l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa, la disciplina dei controlli interni e quindi definizione delle loro tipologie, della loro articolazione e delle competenze; il **commi 2, 3 e 4** invece dettano alcune disposizioni organizzative e di sistema in materia di attuazione, nell'ordinamento regionale, della normativa di contrasto al fenomeno corruttivo (Legge 6 novembre 2012, n. 190 *"Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione"*, e suoi decreti attuativi). In particolare il **comma 2** stabilisce che Giunta regionale e Assemblea legislativa nominano, ciascuna per il proprio ambito di competenza, un Responsabile della Prevenzione della Corruzione e un

Responsabile della Trasparenza. Il **comma 3** prevede che i Responsabili della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza nominati dalla Giunta svolgano le proprie funzioni anche per gli Istituti e le Agenzie regionali. Il **comma 4**, sempre nell'ottica di maggiore integrazione all'interno del sistema della amministrazioni regionali, stabilisce che la Regione può stipulare accordi con gli enti regionali per l'adempimento degli obblighi previsti dalle norme in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza. In particolare nel comma si evidenzia che il Responsabile della Prevenzione della Corruzione nominato dalla Giunta regionale può svolgere le proprie funzioni anche per tali enti, nei limiti e con le modalità definiti negli accordi sopra citati.

L'**articolo 8** precisa, a fini di interpretazione autentica e per fugare quindi possibili dubbi applicativi, che tra i "direttori generali" menzionati all'art. 7, comma 1, della legge regionale 30 marzo 2012, n. 1 (Anagrafe pubblica degli eletti e dei nominati. Disposizioni sulla trasparenza e l'informazione) non sono ricompresi i direttori dei seguenti Istituti e Agenzie regionali: Istituto per i Beni Artistici, Culturali e Naturali, Agenzia Regionale Protezione Civile, Agenzia regionale per le Erogazioni in Agricoltura, Agenzia per lo Sviluppo dei Mercati telematici. L'art. 7 della l.r. 1 del 2012, come modificato dalla l.r. n. 17 del 2012, estende infatti alcuni obblighi relativi agli eletti anche ai direttori generali di istituti e di enti pubblici, anche economici, di nomina o designazione del Presidente della Giunta, della Giunta o dell'Assemblea legislativa. Gli Istituti e le Agenzie regionali sopra citate, invece, pur avendo personalità giuridica, costituiscono articolazioni organizzative della stessa Regione e operano esclusivamente con personale regionale assegnato, nel cui ambito sono a tutti gli effetti ricompresi i dirigenti con compiti di "direttore". Pertanto si rende necessario chiarire che tali dirigenti regionali, con contratto di lavoro a termine, sono soggetti, ad esempio, agli obblighi di pubblicità tipici previsti per tutti gli altri dirigenti titolari di contratti di lavoro della medesima natura, compresi quelli dei direttori generali della Regione.

L'**articolo 9** è finalizzato a rendere operativi gli Enti regionali oltre che l'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), istituita dalla Regione per il riordino di funzioni di competenza regionale, allorché la loro efficacia amministrativa sia

pregiudicata da una applicazione anelastica dei limiti fissati a livello statale per le assunzioni da parte delle amministrazioni pubbliche. Per rendere meno rigido il meccanismo, pur garantendo il rispetto complessivo dei limiti statali, si prevede che la stessa Regione e anche gli enti locali, che hanno compiti di direzioni e vigilanza sugli enti interessati, possano, attraverso apposite convenzioni, cedere loro quota-parte della propria capacità assunzionale.

**L'articolo 10**, riguarda le abrogazioni conseguenti alle decisioni contenute negli articoli precedenti. In particolare, si evidenzia che il comma 1-bis dell'art. 15 della legge regionale n. 43 del 2001, viene soppresso in quanto le disposizioni sulla modalità di copertura dei posti vacanti tramite mobilità esterna è già previsto dal nuovo articolo che sostituisce l'articolo 14. Viene inoltre soppresso il comma 3 relativo alla nullità di diritto delle assunzioni effettuate senza il rispetto delle procedure previste dalla legge e dai regolamenti: infatti, per questi aspetti valgono le regole dell'ordinamento generale. E' abrogato anche l'art. 20 della l.r. n. 2/1997 in materia di commissioni di concorso, che ora è materia rinviata alla competenza del regolamento sugli accessi agli impieghi regionali. Sono inoltre abrogati, a seguito della avvenuta delegificazione delle norme sui controlli interni, gli articoli 53, 54, 55 e 56 della l.r. n. 43 del 2001.



**Progetto di legge "Disposizioni urgenti in materia di organizzazione del lavoro nel sistema delle amministrazioni regionali".**

**Art. 1**

**Modifica dell'articolo 1 della legge regionale n. 43 del 2001**

1. All'articolo 1 della legge regionale 26 aprile 2001, n. 43 (Testo unico in materia di organizzazione e rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna), è aggiunto il seguente comma:

"3 bis. Ai fini della presente legge, si intende:

a) per "intesa" tra Giunta regionale e Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa: l'accordo raggiunto tra i due organi in ordine alla disciplina, con contenuti omogenei, del trattamento giuridico o economico dei dipendenti regionali dei due organici;

b) per "Istituti e Agenzie regionali": l'Istituto dei beni artistici, culturali e naturali della Regione Emilia-Romagna", di cui alla legge regionale 10 aprile 1995, n. 29, l'Agenzia regionale per le erogazioni in agricoltura, di cui alla legge regionale 23 luglio 2001, n. 21, l'Agenzia Regionale di Protezione Civile, di cui alla legge regionale 7 febbraio 2005, n. 1, l'Agenzia per lo sviluppo dei mercati telematici, prevista dall'articolo 19 della legge regionale 24 maggio 2004, n. 11;

c) per "enti regionali": l'Azienda Regionale per il diritto agli Studi superiori, istituita con legge regionale 27 luglio 2007, n.15 (Sistema regionale integrato di interventi e servizi per il diritto allo studio universitario e l'alta formazione) e i Consorzi Fitosanitari Provinciali di cui alla legge regionale 22 maggio 1996, n. 16 (Riorganizzazione dei consorzi fitosanitari provinciali. modifiche alle leggi regionali 28 luglio 1982, n. 34 e 7 febbraio 1992, n. 7);

d) per "Sistema delle amministrazioni regionali": la Regione Emilia-Romagna, compresi i relativi Istituti e Agenzie, gli Enti e le Aziende del Servizio sanitario regionale, nonché gli Enti regionali di cui alla lettera c). "

## **Art. 2**

### **Inserimento dell'articolo 2 bis nella legge regionale n. 43 del 2001**

1. Dopo l'articolo 2 della legge regionale n. 43 del 2001 è inserito il seguente articolo:

#### **"Art. 2 bis**

##### **Tutela della salute dei lavoratori**

- 1.** La Regione promuove e tutela la salute dei propri dipendenti, ossia il loro completo benessere fisico, mentale e sociale, ai sensi dell'art. 2, comma 1, lettera o) del D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione dell'articolo 1 della legge 3 agosto 2007, n. 123, in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro).
- 2.** Il Presidente della Giunta regionale individua il datore di lavoro, ai fini del D.Lgs. n. 81 del 2008, tra i dirigenti regionali con adeguati poteri decisionali e di spesa.
- 3.** La Giunta regionale, previa intesa con l'Ufficio di Presidenza della Assemblea legislativa:
  - a)** delinea l'assetto organizzativo e gestionale per l'efficace adempimento di tutti gli obblighi in materia di prevenzione e protezione della salute dei dipendenti regionali;
  - b)** approva, su proposta del dirigente con funzioni di datore di lavoro, piani annuali di azioni finalizzate alla promozione della salute dei lavoratori, anche mediante la previsione di specifici interventi, ivi compresa la stipulazione di polizze assicurative, nel rispetto dei vigenti modelli di relazioni sindacali.
- 4.** Gli enti regionali di cui alla lettera c) del comma 3-bis dell'articolo 1 adottano gli atti necessari per dare applicazione nel loro ordinamento alle disposizioni del presente articolo, compreso quanto previsto al comma 3, lettera b)."

### **Art. 3**

#### **Sostituzione dell'articolo 14 della legge regionale n. 43 del 2001**

1. L'articolo 14 della legge regionale n. 43 del 2001, è sostituito dal seguente:

#### **"Art. 14**

##### **Modalità di accesso**

1. La copertura dei posti vacanti e programmati nell'Amministrazione regionale avviene tramite:

- a) concorso pubblico, anche con le modalità del corso-concorso, con eventuale riserva di posti, per il personale dei ruoli regionali, non superiore al 50%;
- b) avviamento degli iscritti alle liste di collocamento, nei casi previsti dalla legge, per le qualifiche e profili per i quali è richiesto il solo requisito della scuola dell'obbligo, facendo salvi eventuali ulteriori requisiti per specifiche professionalità;
- c) le assunzioni riservate a categorie protette, secondo le modalità previste dalla legge;
- d) mobilità da altre Amministrazioni pubbliche;
- e) chiamata diretta, nei casi tassativi previsti dalla legge.

2. Le procedure di accesso di cui al comma 1, lettere a), b), c), e d) possono essere uniche per i due organici, nel rispetto dei criteri stabiliti, previa intesa, ciascuno per i rispettivi ambiti di competenza, dalla Giunta regionale e dall'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa.

3. La procedura di accesso di cui al comma 1, lettera a) tramite concorso pubblico avviene previo espletamento:

- a) delle procedure di verifica di ricollocazione del personale in disponibilità, ai sensi dell'articolo 6 della legge regionale 31 marzo 2003, n. 4;
- b) delle procedure di mobilità volontaria esterna di cui all'articolo 22 della presente legge e dell'articolo 30 del D.Lgs. n. 165 del 2001.

4. Sono di competenza della dirigenza tutti gli atti delle procedure di cui al comma 1, se non diversamente previsto dalla legge, compresi i bandi di concorso, gli avvisi di mobilità, l'approvazione delle graduatorie degli idonei e la dichiarazione dei vincitori.

5. La Regione e gli enti regionali di cui alla lettera c) del comma 3-bis dell'articolo 1, possono utilizzare, fino al 31 dicembre 2016, in ragione delle vigenti limitazioni alle assunzioni a tempo indeterminato, le graduatorie di tutte le procedure selettive approvate entro il 31 dicembre 2010 e vigenti alla data di entrata in vigore della presente legge. L'utilizzo di tali graduatorie deve avvenire nel rispetto del limite stabilito dall'art. 52, comma 1 bis, del d.lgs. n. 165 del 2001 e del possesso del titolo di studio richiesto per l'accesso dall'esterno."

#### **Art. 4**

#### **Modifiche all'articolo 15 della legge regionale n. 43 del 2001**

1. Il comma 1 dell'articolo 15 della legge regionale n. 43 del 2001 è sostituito dal seguente:

"1. Fermo restando quanto sancito all'articolo 14, la Regione stabilisce, previa informazione alle Organizzazioni Sindacali, con regolamento, anche per l'area dirigenziale:

a) i requisiti per l'accesso all'impiego regionale e la individuazione delle funzioni per le quali è necessario il possesso della cittadinanza italiana;

b) le modalità di costituzione delle commissioni esaminatrici, nel rispetto di quanto sancito dal decreto legislativo n. 165 del 2001 e nel rispetto del principio delle pari opportunità e della parità di genere, le loro competenze e responsabilità; tali commissioni sono presiedute da un dirigente regionale;

c) i criteri di determinazione dei compensi e dei rimborsi spese dei componenti delle Commissioni esaminatrici;

d) i criteri di redazione dei bandi e le modalità di svolgimento delle procedure di selezione fino

all'approvazione della graduatoria, comprese le forme di pubblicazione di tali atti;

e) le modalità per l'attuazione, previa convenzione, di concorsi unici tra la Regione, i propri enti dipendenti e le altre amministrazioni."

2. Il comma 2 dell'articolo 15 della legge regionale n. 43 del 2001 è sostituito dal seguente:

"2. Il regolamento specifica le disposizioni che sono vincolanti anche per gli enti del Sistema delle amministrazioni regionali di cui all'art. 1, comma 3-bis, lettera d).".

#### **Art. 5**

#### **Introduzione dell'art. 22-ter della legge regionale n. 43 del 2001**

Dopo l'articolo 22-bis della legge regionale n. 43 del 2001 è inserito il seguente:

#### **"Art. 22-ter**

##### **Utilizzo temporaneo di personale**

1. La Giunta regionale e l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa, previa intesa, ciascuno per i rispettivi ambiti di competenza, disciplinano, con direttiva, gli istituti di utilizzo temporaneo del personale da o presso altre Pubbliche Amministrazioni o, nei casi previsti dalla legge, enti del settore privato.

2. L'utilizzo temporaneo, che può essere disposto eccezionalmente solo per motivate esigenze organizzative, compresa la realizzazione di progetti speciali, e comunque con il consenso dell'interessato, ha durata non superiore a tre anni, fermo restando quanto previsto ai commi 3 e 4.

3. All'interno del Sistema delle amministrazioni regionali, di cui all'art. 1, comma 3-bis, lett. d), in ragione della coerenza funzionale che lo caratterizza, l'utilizzo temporaneo del personale può essere prorogato al massimo per un ulteriore triennio. La medesima proroga può essere prevista per l'utilizzo temporaneo di personale

tra la Regione e gli enti locali del proprio territorio, nonché, previa convenzione, tra la Regione e i restanti soggetti di cui all'articolo 8 della legge regionale n. 2 del 1997 (Misure straordinarie di gestione flessibile dell'impiego regionale).

4. Nei casi di trasferimento o delega di funzioni a o da altri enti e nei casi di collaborazioni non onerose fra enti del Sistema delle Amministrazioni regionali, di cui alla lettera d) del comma 3-bis dell'articolo 1, per la gestione stabile di attività di comune interesse, possono essere disposte temporanee assegnazioni di personale, anche in deroga al limite di durata fissato al comma 2."

## **Articolo 6**

### **Sostituzione dell'art. 49 della legge regionale n. 43 del 2001**

1. L'articolo 49 della legge regionale n. 43 del 2001 è sostituito dal seguente:

#### **"Articolo 49**

##### **Organismi indipendenti di valutazione**

1. La Giunta regionale, previa intesa con l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea regionale, istituisce l'"Organismo indipendente di valutazione", cui spetta:

- a) la valutazione della correttezza metodologica dei sistemi di misurazione e valutazione delle attività e delle prestazioni individuali;
- b) la promozione e l'attestazione della trasparenza e dell'integrità dei sistemi di programmazione, valutazione e misurazione delle attività e delle prestazioni organizzative e individuali applicati nell'ente;
- c) il monitoraggio del funzionamento complessivo del sistema dei controlli interni e la presentazione alla Giunta regionale e all'Ufficio di Presidenza della Assemblea legislativa, per le rispettive competenze, di una relazione annuale sullo stato dello stesso;
- d) le funzioni attribuite agli organismi di cui all'art. 14 del D.Lgs. n. 150 del 2009 da successive leggi statali.

2. L'Organismo indipendente di valutazione è composto da un collegio di tre esperti esterni, nominati dalla Giunta, d'intesa con l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa, nel rispetto del principio di pari opportunità di genere, nonché dei criteri e delle procedure delineati con il regolamento di cui al comma 3.

3. La Giunta regionale, con regolamento, stabilisce:

- a) le modalità di individuazione, i requisiti di professionalità dei componenti, nonché le incompatibilità volti a garantire una loro effettiva indipendenza;
- b) le indennità per i componenti, con riferimento a quanto previsto per analoghi organismi dell'amministrazione dello Stato;
- c) la durata e le modalità di funzionamento del collegio;
- d) l'individuazione puntuale dei compiti, con individuazione delle strutture organizzative di cui si avvale per lo svolgimento della propria attività.

4. L'"Organismo indipendente di valutazione" esercita le sue funzioni anche per gli Enti regionali di cui alla lettera c) del comma 3-bis dell'articolo 1, secondo le modalità da definirsi nel regolamento di cui al comma 3. L'Organismo può esercitare le sue funzioni anche per altri Enti pubblici del territorio regionale, previa stipulazione di apposite convenzioni con la Regione.

5. La Giunta regionale istituisce un "Organismo indipendente di valutazione per gli Enti e le Aziende del servizio sanitario regionale", che svolge, per le Aziende ed Enti del Servizio sanitario regionale, le funzioni individuate e richiamate nel presente articolo. L'organismo di cui al presente articolo, composto da tre esperti esterni, è individuato secondo i criteri e le procedure delineati nel regolamento di cui al comma 3.

6. La costituzione e il funzionamento degli Organismi di valutazione di cui al presente articolo non deve comportare aumenti di spesa con riferimento al complessivo Sistema delle amministrazioni regionali."

## **Articolo 7**

### **Sostituzione dell'art. 52 della legge regionale n. 43 del 2001**

1. L'articolo 52 della legge regionale n. 43 del 2001 è sostituito dal seguente:

#### **"Art. 52**

Controlli interni e disposizioni in materia di prevenzione della corruzione

1. La Giunta regionale, d'intesa con l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa, articola e disciplina un adeguato sistema di controlli interni, acquisito il parere dell'Organismo indipendente di Valutazione di cui all'articolo 49, a garanzia della legalità, efficacia ed efficienza dell'attività amministrativa.

2. Ai fini della applicazione della Legge 6 novembre 2012, n. 190 (Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione) e delle disposizioni statali in materia di trasparenza, la Giunta regionale e l'Ufficio di Presidenza dell'Assemblea legislativa, individuano, ciascuno per il proprio ambito di competenza, tra i dirigenti del rispettivo organico, il Responsabile della prevenzione della corruzione e il Responsabile per la trasparenza.

3. I Responsabili di cui al comma 2 individuati dalla Giunta Regionale sono chiamati a svolgere le proprie funzioni anche per gli Istituti e le Agenzie regionali, che a tali fini sono equiparati a tutti gli effetti alle strutture organizzative regionali.

4. La Regione può stipulare accordi con gli Enti regionali di cui alla lettera c) del comma 3-bis dell'articolo 1, per definire le modalità della collaborazione per l'adempimento degli obblighi previsti dalle norme in materia di prevenzione della corruzione e della trasparenza. Il Responsabile della Prevenzione della Corruzione nominato dalla Giunta regionale può svolgere le proprie funzioni anche per tali enti, nei limiti e con le modalità definiti negli stessi accordi."



## **Articolo 8**

### **Modifica dell'art.7 della legge regionale n. 1 del 2012**

1. Alla fine del comma 1 dell'articolo 7 della legge regionale 30 marzo 2012, n. 1 (Anagrafe pubblica degli eletti e dei nominati. Disposizioni sulla trasparenza e l'informazione) è aggiunto il seguente periodo "La disposizione non si applica ai direttori degli Istituti e Agenzie regionali individuati dall' articolo 1, comma 4, lettera b) della legge regionale n. 43 del 2001.".

## **Articolo 9**

### **Capacità assunzionale**

1. Nel rispetto dei limiti complessivi fissati per le assunzioni dalla legge statale, la Regione può stipulare apposite convenzioni con i propri enti regionali di cui alla lettera c) del comma 3-bis dell'articolo 1 per assegnare ad essi parte della propria capacità assunzionale, come annualmente determinata.

2. All'Agenzia territoriale dell'Emilia-Romagna per i servizi idrici e rifiuti (ATERSIR), in quanto ente di nuova istituzione, è consentita la capacità assunzionale necessaria a sostenerne l'adeguata operatività nei limiti delle disposizioni di cui dall'articolo 9, comma 36, del decreto legge 31 maggio 2010 , n. 78, convertito con modificazioni in legge 30 luglio 2010, n. 122.

## **Articolo 10**

### **Abrogazioni**

1. I commi 1 bis, 3 e 6 dell'articolo 15 e gli articoli 53, 54, 55 e 56 della legge regionale n. 43 del 2001 sono abrogati.

2. L' articolo 20 della legge regionale n. 2 del 1997 è abrogato.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Lorenzo Broccoli, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE CENTRALE ORGANIZZAZIONE, PERSONALE, SISTEMI INFORMATIVI E TELEMATICA esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008, parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2013/1767

data 08/11/2013

IN FEDE

Lorenzo Broccoli

omissis

---

L'assessore Segretario: Muzzarelli Gian Carlo

---

Il Responsabile del Servizio

Segreteria e AA.GG. della Giunta  
Affari Generali della Presidenza  
Pari Opportunita'