

SERVIZIO AFFARI DELLA PRESIDENZA

IL RESPONSABILE

ROBERTA BIANCHEDI

Assemblea Legislativa

alafflegcom@postacert.regione.emilia-romagna.it**INVIATO TRAMITE PEC**

TIPO ANNO NUMERO

REG.

DEL

OGGETTO: Iscrizione argomenti all'O.d.G. dell'Assemblea Legislativa

Si richiede l'iscrizione all'ordine del giorno dell'Assemblea Legislativa del seguente argomento:

PROPOSTA DI REGOLAMENTO ALL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Deliberazione di Giunta Regionale n. 1958 del 21 novembre 2016

APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI REGOLAMENTO IN MATERIA DI INCENTIVI PER LE ATTIVITA' SVOLTE DA PERSONALE REGIONALE IN VIGENZA DELL'ART. 93 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 163 DEL 2006, NEL PERIODO DAL 19 AGOSTO 2014 AL 19 APRILE 2016.

La succitata deliberazione è disponibile sul portale della Intranet regionale Internos attraverso i successivi link Atti e leggi ed Atti amministrativi

Distinti saluti

Roberta Bianchedi
Firmato digitalmente

GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA ROMAGNA

Questo giorno lunedì 21 **del mese di** novembre
dell' anno 2016 **si è riunita nella residenza di** via Aldo Moro, 52 BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Gualmini Elisabetta	Vicepresidente
2) Caselli Simona	Assessore
3) Corsini Andrea	Assessore
4) Costi Palma	Assessore
5) Donini Raffaele	Assessore
6) Mezzetti Massimo	Assessore
7) Petitti Emma	Assessore

Presiede la Vicepresidente Gualmini Elisabetta
attesa l'assenza del Presidente

Funge da Segretario l'Assessore Costi Palma

Oggetto: APPROVAZIONE DEL PROGETTO DI REGOLAMENTO IN MATERIA DI INCENTIVI PER LE ATTIVITA'
SVOLTE DA PERSONALE REGIONALE IN VIGENZA DELL'ART. 93 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 163
DEL 2006, NEL PERIODO DAL 19 AGOSTO 2014 AL 19 APRILE 2016.

Cod.documento GPG/2016/1807

Num. Reg. Proposta: GPG/2016/1807

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Visti, in materia di riconoscimento di incentivi ai dipendenti regionali per lo svolgimento di attività connesse alla progettazione di opere o lavori pubblici:

- il previgente decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE), come modificato dalla legge 11 agosto 2014, n. 114 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, recante misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari) ed, in particolare, i commi da 7-bis a 7-quinquies dell'articolo 93 "Livelli della progettazione per gli appalti e per le concessioni di lavori";
- il regolamento regionale 31 luglio 2006, n. 5 (Regolamento in materia di incentivi per l'attività di progettazione e di pianificazione svolta da personale regionale);
- il decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture) ed, in particolare, l'articolo 113 "Incentivi per funzioni tecniche";

Dato atto:

- che la suddetta materia è stata disciplinata dalla Regione con il citato R.R. n. 5/2006, stabilendo, in applicazione di quanto disposto dall'allora vigente articolo 92, commi 5 e 6, D.Lgs. n. 163/2006, in continuità con quanto già precedentemente previsto dall'articolo 18, L. 11 febbraio 1994, n. 109 (Legge quadro in materia di lavori pubblici), presupposti, condizioni, destinatari e procedure di erogazione delle risorse incentivanti per le attività connesse alla progettazione (una somma non superiore al due per cento dell'importo posto a base di gara di un'opera o di un lavoro, con percentuale effettiva stabilita secondo i criteri fissati dal regolamento stesso, in rapporto all'entità e alla complessità dell'opera da realizzare) e per le attività di pianificazione (il trenta per cento della tariffa professionale relativa ad un atto di tale tipologia), recependo, in ordine a modalità e criteri di ripartizione degli importi, gli esiti di

apposita contrattazione collettiva decentrata, come previsto dalle citate norme;

- che la disciplina della materia è stata modificata ad opera della L. n. 114/2014, di conversione del D.L. n. 90/2014, che ha abrogato i commi 5 e 6 dell'articolo 92 del D.Lgs. n. 163/2006 e ha introdotto, all'interno dell'articolo 93 del medesimo Decreto, i commi da 7-bis a 7-quinquies, stabilendo, tra gli altri interventi, che:

- l'erogazione degli incentivi avvenga per le sole attività connesse alla progettazione, con conseguente esclusione di quelle riferite alla pianificazione;
- le risorse necessarie (sempre in misura non superiore al due per cento degli importi posti a base di gara di un'opera o di un lavoro e già a carico degli stanziamenti previsti per la realizzazione dei singoli lavori negli stati di previsione della spesa o nei bilanci) siano destinate ad un apposito fondo per la progettazione e l'innovazione;
- l'ottanta per cento di tale fondo sia ripartito, per ciascuna opera o lavoro, tra i relativi beneficiari, con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale e adottati in un regolamento dell'amministrazione, mentre il restante venti per cento sia destinato all'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa per centri di costo nonché all'ammodernamento e all'accrescimento dell'efficienza dell'ente e dei servizi ai cittadini;

- che ulteriori elementi qualificanti della novella recata dalla L. n. 114/2014 e oggetto di recepimento regolamentare sono:

- la necessità di tener conto, nella ripartizione delle risorse ai dipendenti, delle responsabilità connesse alle specifiche prestazioni da svolgere, con particolare riferimento a quelle effettivamente assunte e non rientranti nella qualifica funzionale ricoperta, nonché della complessità delle opere, escludendo le attività manutentive;
- l'effettivo rispetto, in fase di realizzazione dell'opera, dei tempi e dei costi previsti dal quadro economico del progetto esecutivo, con definizione di criteri e modalità per la riduzione delle risorse connesse alla singola opera o lavoro a fronte di eventuali incrementi dei tempi o dei costi previsti. La relativa verifica entra a far parte del preventivo accertamento positivo delle specifiche attività svolte dai dipendenti da parte del dirigente responsabile di servizio preposto alla struttura competente, con destinazione ad economie delle quote parti dell'incentivo corrispondenti a prestazioni prive dell'accertamento stesso, al cui esito favorevole è subordinata l'erogazione delle somme;
- il limite agli incentivi complessivamente corrisposti nel corso dell'anno al singolo dipendente, anche da diverse amministrazioni, che non possono superare l'importo del

cinquanta per cento del trattamento economico complessivo annuo lordo;

- l'esclusione dalla ripartizione delle risorse del personale con qualifica dirigenziale;

- che, in assenza di norme transitorie finalizzate ad un graduale passaggio tra la vecchia e la nuova disciplina, l'Amministrazione regionale ha impartito, con apposita direttiva del Direttore Generale Organizzazione, Personale, Sistemi Informativi e Telematica PG 390801 del 24 ottobre 2014, specifiche indicazioni finalizzate alla gestione provvisoria dell'istituto, stabilendo in linea di principio che ai fini dell'erogazione degli importi degli incentivi, le attività concluse entro il 18 agosto 2014 (giorno antecedente la data di entrata in vigore della L. n. 114/2014) sarebbero rimaste interamente assoggettate alla previgente disciplina, mentre alle attività non ancora iniziate o non completamente espletate entro tale data sarebbero state applicate le statuizioni del nuovo regolamento regionale di adeguamento alla riforma intervenuta;

- che la materia ha recentemente subito un ulteriore, importante sviluppo a seguito dei cambiamenti introdotti dal D.Lgs. n.50/2016, la cui applicazione richiederà una radicale revisione della regolamentazione, risultando profondamente mutata la tipologia di attività oggetto di incentivazione, con un significativo spostamento dall'ambito progettuale a quello di programmazione e verifica (programmazione della spesa per investimenti, verifica preventiva dei progetti, predisposizione e controllo delle procedure di bando e di esecuzione dei contratti pubblici), con conseguente parziale ridefinizione delle tipologie di soggetti percettori;

Valutato conseguentemente:

- che dall'assetto normativo sopra descritto emerge che la regolamentazione dei criteri e delle modalità di incentivazione vigente tra l'entrata in vigore della L. n. 114/2014 e quella del D.Lgs. n. 50/2016 (vale a dire tra il 19 agosto 2014 e il 19 aprile 2016, giorno antecedente l'efficacia del D.Lgs. n. 50/2016, in base a quanto chiarito dall'Anac) si configura come transitoria e temporalmente delimitata dai due provvedimenti citati, rendendo necessario disciplinare in modo specifico e autonomo l'incentivazione delle attività svolte nel corrispondente periodo, allo scopo di:

- consentire l'erogazione ai dipendenti coinvolti dei relativi importi, nell'ambito della percentuale del fondo dedicata alla ripartizione (ottanta per cento), demandando, per la restante quota (venti per cento), ad una deliberazione di Giunta la definizione dei criteri amministrativo-contabili di utilizzo;
- evitare sovrapposizioni di requisiti e procedure

sensibilmente diversi, razionalizzando la materia e preconstituendo un impianto normativo funzionale alla futura conformazione alle ulteriori novità introdotte dal legislatore del 2016;

- esplicitare gli ambiti di competenza dell'autonoma funzione regolativa dell'ente e quelli demandati alla contrattazione collettiva decentrata, in base a quanto stabilito dall'articolo 93, D.Lgs. n. 163/2006 come integrato dalla L. n. 114/2014, mediante espressi rinvii, all'interno del regolamento, agli accordi tra amministrazione e organizzazioni sindacali sull'individuazione di modalità e criteri di ripartizione delle risorse, la cui formale adozione è condizione di efficacia del provvedimento stesso;
- chiarire, vista la successione in materia delle diverse normative citate, quali sono le attività soggette, secondo i principi generali dell'ordinamento e la loro qualificata interpretazione, all'applicazione delle nuove o delle pregresse regole, garantendo altresì la continuità applicativa delle disposizioni rimaste immutate e dei principi di trasparenza, imparzialità e pubblicità;

Dato atto che sono state rispettate le vigenti relazioni sindacali, con il deposito del testo effettuato in data 12 ottobre 2016 e successivo incontro in data 3 novembre 2016, fermo restando che i sopra richiamati accordi da assumere in sede di contrattazione collettiva decentrata costituiscono condizione di efficacia del regolamento;

Richiamata inoltre la propria deliberazione n. 199 del 17 febbraio 2014 (Linee organizzative in materia di copertura finanziaria delle leggi regionali e dei regolamenti proposti dalla Giunta regionale) e in particolare i punti 2) e 3) del dispositivo, in base ai quali, rispettivamente:

- le delibere di approvazione di progetti di regolamento di iniziativa della Giunta devono essere obbligatoriamente corredate, come allegato parte integrante, di una relazione illustrativa, redatta a cura dell'Assessorato proponente (Allegato 2 al presente atto);
- le delibere di approvazione di progetti di regolamento di iniziativa della Giunta devono essere inoltre obbligatoriamente corredate, come allegato parte integrante, di una relazione tecnico-finanziaria, redatta a cura dell'Assessorato proponente sulla base di modelli standard (Allegato 3 al presente atto);

Ritenuto pertanto necessario, per le motivazioni sopra richiamate approvare l'allegato Progetto di "Regolamento in materia di incentivi per le attività svolte da personale regionale in vigore dell'art.93 del decreto legislativo n. 163 del 2006, nel periodo dal 19 agosto 2014 al 19 aprile 2016" (Allegato 1 al

presente atto);

Visto l'articolo 28, comma 4, lett. n) dello Statuto regionale approvato con L.R. 31 marzo 2005, n. 13, che attribuisce all'Assemblea Legislativa la competenza a deliberare i regolamenti delegati alla Regione da leggi statali;

Rilevato che l'adozione da parte della Regione del regolamento il cui Progetto è approvato con il presente atto è espressamente prevista da una norma di legge statale (articolo 93, commi 7-bis e 7-ter, D.Lgs. n. 163/2006);

Preso atto, per quanto concerne l'espressione dei pareri in merito al presente atto, che quanto disposto ai punti 70-bis e 70-ter della propria deliberazione n. 2416 del 29 dicembre 2008 e ss. mm. ii. (Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera 450/2007) vada adeguato alle mutate condizioni derivanti dalla riorganizzazione disposta con le proprie deliberazioni n. 2189 del 21 dicembre 2015 (Linee di indirizzo per la riorganizzazione della macchina amministrativa regionale) e n. 622 del 28 aprile 2016 (Attuazione seconda fase della riorganizzazione avviata con delibera 2189/2015);

Valutato che nell'ambito del nuovo assetto organizzativo la competenza all'espressione del parere preventivo di legittimità sugli atti relativi a progetti di legge e regolamento (punto 70-bis della citata deliberazione n. 2416/2008) sia del Responsabile del Servizio "Riforme istituzionali, rapporti con la Conferenza delle Regioni e coordinamento della legislazione", mentre la competenza all'espressione del parere preventivo di adeguatezza tecnico-normativa sugli atti relativi a progetti di legge e regolamento (punto 70-ter della citata deliberazione n. 2416/2008) sia del Responsabile del Servizio "Affari legislativi e aiuti di Stato";

Dato atto dei pareri allegati;

Su proposta dell'Assessore al "Bilancio, riordino istituzionale, risorse umane e pari opportunità", Emma Petitti;

A voti unanimi e palesi

D e l i b e r a

1) di dare atto che, a seguito del mutato contesto organizzativo conseguente alle delibere 2189/2015 e 622/2016, la competenza all'espressione del parere preventivo di legittimità sugli atti relativi a progetti di legge e regolamento (punto 70-bis della citata deliberazione n. 2416/2008) è del Responsabile del Servizio "Riforme istituzionali, rapporti con la Conferenza delle Regioni e coordinamento della legislazione", mentre la competenza all'espressione del parere preventivo di adeguatezza tecnico-

normativa sugli atti relativi a progetti di legge e regolamento (punto 70-ter della citata deliberazione n. 2416/2008) è del Responsabile del Servizio "Affari legislativi e aiuti di Stato";

2) di approvare il progetto di "Regolamento in materia di incentivi per le attività svolte da personale regionale in vigore dell'art.93 del decreto legislativo n. 163 del 2006, nel periodo dal 19 agosto 2014 al 19 aprile 2016", composto da dieci articoli, che si allega al presente atto (Allegato 1), corredato della relativa Relazione illustrativa di accompagnamento (Allegato 2) e della Scheda tecnico finanziaria (Allegato 3), parti integranti dello stesso;

3) di proporre all'Assemblea Legislativa il progetto di "Regolamento in materia di incentivi per le attività svolte da personale regionale in vigore dell'art.93 del decreto legislativo n. 163 del 2006, nel periodo dal 19 agosto 2014 al 19 aprile 2016", corredato della relativa Relazione illustrativa di accompagnamento e della Scheda tecnico finanziaria, all'Assemblea Legislativa, per la sua approvazione ai sensi dell'articolo 28, comma 4 ,lettera n) della L.R. 31 marzo 2005, n. 13 (Statuto della Regione Emilia-Romagna).

REGOLAMENTO IN MATERIA DI INCENTIVI PER LE ATTIVITA' SVOLTE DA PERSONALE REGIONALE IN VIGENZA DELL'ART.93 DEL DECRETO LEGISLATIVO N. 163 DEL 2006, NEL PERIODO DAL 19 AGOSTO 2014 AL 19 APRILE 2016

INDICE

- Articolo 1 - Ambito di applicazione**
- Articolo 2 - Fondo per la progettazione e l'innovazione**
- Articolo 3 - Attività di progettazione e collaudo**
- Articolo 4 - Auenti diritto alla ripartizione delle risorse**
- Articolo 5 - Criteri di ripartizione**
- Articolo 6 - Affidamento degli incarichi**
- Articolo 7 - Modalità di erogazione degli incentivi**
- Articolo 8 - Modalità contabili di pagamento degli incentivi**
- Articolo 9 - Disposizioni finali**
- Articolo 10 - Abrogazione**

Articolo 1 Ambito di applicazione

1. Il presente regolamento disciplina la ripartizione delle risorse del fondo di cui all'articolo 2, in vigore dell'articolo 93, commi da 7-bis a 7-quinquies, del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163 (Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE), tra i soggetti specificati all'articolo 4 per lo svolgimento delle attività ivi indicate.
2. Ai sensi del comma 1, il presente regolamento si applica alle attività svolte, secondo quanto precisato all'articolo 9, nel periodo ricompreso tra il 19 agosto 2014, data di entrata in vigore della legge 11 agosto 2014, n. 114 (Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, recante misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari) e il 19 aprile 2016, giorno antecedente la data di entrata in vigore del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture).
3. Il presente regolamento si applica ai casi in cui la Regione o uno degli istituti e agenzie regionali di cui all'articolo 1, comma 3-bis, della legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 (Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna) sia l'amministrazione aggiudicatrice e gli uffici tecnici regionali abbiano redatto direttamente i progetti o parti di essi.
4. Tra i soggetti di cui all'articolo 4 rientrano anche i dipendenti di altre pubbliche amministrazioni aggiudicatrici qualora l'amministrazione regionale se ne sia avvalsa nell'ambito o ad integrazione dei propri uffici tecnici.
5. Qualora un'altra pubblica amministrazione aggiudicatrice si sia avvalsa di personale tecnico regionale, gli incentivi sono a carico di tale amministrazione e devono essere riconosciuti in base ai criteri e alle modalità previsti dalla regolamentazione dell'amministrazione stessa, secondo le procedure contabili previste all'articolo 8, comma 2. Nel caso di finanziamento da parte della Regione, il relativo atto deve contenere apposita clausola in base alla quale la suddetta amministrazione aggiudicatrice è tenuta a destinare al pagamento degli incentivi la somma necessaria,

a valere sugli stanziamenti previsti a bilancio per la realizzazione dell'opera o del lavoro, pena la non erogazione del saldo finale del finanziamento. Il presente comma si applica anche qualora l'attività sia stata svolta a favore di uno dei soggetti di cui all'articolo 93, comma 7-quinques, del decreto legislativo n. 163 del 2006, che si sia dotato, con proprio provvedimento, di una regolamentazione degli incentivi.

Articolo 2

Fondo per la progettazione e l'innovazione

1. A valere sugli stanziamenti previsti a bilancio per la realizzazione di un'opera o di un lavoro sono destinate al fondo per la progettazione e l'innovazione di cui all'articolo 93, comma 7-bis, del decreto legislativo n. 163 del 2006, ai fini di cui all'articolo 1, risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento degli importi posti a base di gara per l'affidamento di un'opera o di un lavoro. Gli importi sono stimati ai sensi dell'articolo 29 del decreto legislativo n. 163 del 2006.
2. La percentuale effettiva è stabilita in rapporto alla complessità e all'entità dell'opera o lavoro da realizzare, secondo i criteri di cui all'articolo 5, comma 3.
3. L'80 per cento delle risorse finanziarie del fondo di cui al comma 1 è ripartito, per ciascuna opera o lavoro, con le modalità e i criteri previsti all'articolo 5, commi 3, 4 e 5. Il restante 20 per cento è destinato all'acquisto da parte dell'Amministrazione, secondo criteri stabiliti con deliberazione della Giunta regionale, di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa per centri di costo nonché all'ammodernamento e all'accrescimento dell'efficienza e dei servizi ai cittadini. Tale deliberazione della Giunta regionale precisa anche le modalità e le procedure contabili per il pagamento a favore del bilancio regionale e per l'utilizzo delle risorse finanziarie necessarie.

Articolo 3

Attività di progettazione e collaudo

1. L'attività di progettazione per lo svolgimento della quale sono previsti gli incentivi di cui al presente regolamento è quella definita all'articolo 93 del decreto legislativo n. 163 del 2006, e quindi, in particolare, l'attività di redazione dei progetti preliminari, definitivi ed esecutivi per la realizzazione di lavori ed opere pubbliche, solo qualora la procedura di affidamento sia stata attivata con la pubblicazione del bando o, in caso di procedura negoziata, con l'invio delle lettere di invito a presentare offerta. E' altresì compresa l'eventuale redazione di perizie di variante e suppletive, secondo le modalità di cui all'articolo 5, comma 2.
2. I progetti per i quali sono previsti gli incentivi devono essere redatti secondo il livello di elaborazione richiesto per l'affidamento ai sensi della normativa in materia di lavori pubblici e gli incentivi sono dovuti per la redazione del livello di progettazione posto a base di gara.
3. Le disposizioni del presente articolo si applicano anche ai progetti relativi a lavori per la cui esecuzione sia prevista la cessione di beni o di diritti.
4. Qualora il progetto redatto dalla struttura regionale non contenga tutte le prescrizioni relative agli elaborati descrittivi e grafici contenute nell'articolo 93, commi 3, 4 e 5, del decreto legislativo n. 163 del 2006, il responsabile del procedimento deve attestarne l'adeguato sviluppo in rapporto alla specifica tipologia ed alla dimensione dei lavori.
5. In coerenza con le disposizioni vigenti nel periodo di cui all'articolo 1, comma 2:
 - a) la redazione del progetto per la realizzazione dei lavori o delle opere deve essere stata affidata, salvo casi specifici e motivati, allo stesso dipendente che abbia redatto il livello di progettazione precedente, cioè il progetto preliminare o definitivo;
 - b) l'incarico di collaudo deve essere stato affidato a soggetti scelti all'interno dell'elenco contenente i

nominativi dei dipendenti aventi i requisiti per lo svolgimento dell'attività, istituito presso la direzione generale competente in materia di personale e disciplinato con atto del relativo direttore generale;

c) il collaudo non può essere stato eseguito da dipendenti assegnati ad un Servizio che abbia svolto alcuna funzione nelle attività autorizzative, di controllo, di progettazione, di direzione, di vigilanza e di esecuzione dei lavori sottoposti al collaudo.

6. Sono escluse dalla destinazione delle risorse di cui al presente regolamento le attività manutentive.

Articolo 4 **Aventi diritto alla ripartizione delle risorse**

1. I soggetti di seguito specificati beneficiano della ripartizione del fondo di cui all'articolo 2:

a) i progettisti, che si siano assunti la responsabilità professionale della progettazione firmando il progetto. I suddetti tecnici devono essere abilitati all'esercizio della professione ai sensi di quanto previsto dall'articolo 90, comma 4, del decreto legislativo n. 163 del 2006. Possono beneficiarne anche i tecnici diplomati che, in assenza dell'abilitazione, abbiano firmato i progetti, nei limiti previsti dagli ordinamenti professionali, in quanto in servizio presso l'amministrazione aggiudicatrice ovvero in quanto abbiano ricoperto analogo incarico presso un'altra amministrazione aggiudicatrice, da almeno cinque anni alla data del 19 dicembre 1998, nella quale è entrata in vigore la legge 18 novembre 1998, n. 415 (Modifiche alla legge 11 febbraio 1994, n. 109 e ulteriori disposizioni in materia di lavori pubblici), e risultino inquadrati in un profilo professionale tecnico e abbiano svolto o collaborato ad attività di progettazione, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 253, comma 16, del decreto legislativo n. 163 del 2006;

b) i collaboratori alla progettazione, cioè il personale con mansioni e competenze tecniche o specialistiche cui siano stati affidati compiti di effettivo supporto alla redazione del progetto fra i quali rientrano, a titolo esemplificativo: la redazione di elaborati descrittivi di consulenze specialistiche strumentali o connesse all'elaborazione progettuale; la redazione di elaborati espropriativi; le indagini geologiche, geotecniche e sismiche, compresi i rilievi, misurazioni, picchettazioni. I suddetti tecnici devono aver assunto la responsabilità degli elaborati con la sottoscrizione degli stessi nel rispetto delle relative competenze professionali. Detto personale deve essere in possesso di un titolo di studio almeno di scuola media superiore ad indirizzo tecnico ovvero avere maturato un'esperienza professionale tecnico-specialistica almeno quinquennale presso l'amministrazione regionale ovvero altra pubblica amministrazione;

c) i tecnici incaricati della redazione dei piani di sicurezza, che se ne siano assunti la responsabilità professionale firmando il piano. Detti tecnici devono essere in possesso dei requisiti professionali richiesti dall'articolo 98 del decreto legislativo 9 aprile 2008, n. 81 (Attuazione della direttiva 92/57/CEE concernente le prescrizioni minime di sicurezza e di salute da attuare nei cantieri temporanei o mobili);

d) i collaboratori dei soggetti di cui alla lettera c), cioè il personale con mansioni e competenze tecniche o specialistiche cui siano stati affidati compiti di effettivo supporto alla redazione del piano. I suddetti tecnici devono aver assunto la responsabilità degli elaborati con la sottoscrizione degli stessi nel rispetto delle relative competenze professionali. Detto personale deve essere in possesso di un titolo di studio almeno di scuola media superiore ad indirizzo tecnico ovvero avere maturato un'esperienza professionale tecnico-specialistica almeno quinquennale presso l'amministrazione regionale ovvero altra pubblica amministrazione;

e) il direttore dei lavori, che si sia assunto la responsabilità professionale dell'attività di direzione dei lavori, sottoscrivendo in particolare gli stati di avanzamento dei lavori stessi nonché il relativo stato finale e, quando necessario, il certificato di regolare esecuzione. Detto tecnico deve essere abilitato all'esercizio della professione; i tecnici diplomati che, in assenza dell'abilitazione, abbiano svolto l'attività di direzione dei lavori, nei limiti previsti dagli ordinamenti professionali, in quanto in servizio presso l'amministrazione aggiudicatrice ovvero in quanto abbiano ricoperto analogo incarico presso

un'altra amministrazione aggiudicatrice da almeno cinque anni alla data del 19 dicembre 1998, come indicato alla lettera a) e risultino inquadrati in un profilo professionale tecnico e abbiano svolto o collaborato ad attività di progettazione. Il direttore dei lavori deve essere dotato della professionalità e del titolo di studio adeguati all'opera da realizzare;

f) i collaboratori alla direzione dei lavori, che si siano assunti la responsabilità professionale relativa all'attività prevista dalla normativa vigente, compresi gli assistenti di cantiere, che si siano assunti la responsabilità professionale della relativa attività, sottoscrivendo apposite dichiarazioni e il coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione, qualora tale attività non sia stata assegnata al soggetto che svolge la direzione dei lavori, ai sensi dell'articolo 151 del decreto del Presidente della Repubblica 5 ottobre 2010, n.207 (Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante "Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE"). Detti tecnici devono essere in possesso del titolo di studio ovvero dell'esperienza richiesta per i collaboratori alla progettazione di cui alla lettera b) e il coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione deve essere in possesso dei requisiti professionali richiesti dall'articolo 98 del decreto legislativo n. 81 del 2008. Per i lavori concernenti beni mobili e superfici decorate di beni architettonici sottoposti alle disposizioni di tutela dei beni culturali, si applicano le disposizioni di cui all'articolo 202, comma 5, del decreto legislativo n. 163 del 2006;

g) i collaudatori, che si siano assunti la responsabilità professionale relativa alla sottoscrizione del verbale di collaudo. Detti tecnici devono essere in possesso della laurea in ingegneria o architettura e, limitatamente ad un solo componente di commissione di collaudo, della laurea in geologia o scienze agrarie e forestali; essi devono altresì essere in possesso di abilitazione all'esercizio della professione. Tali requisiti sono integrati dalle disposizioni dell'articolo 216 del decreto del Presidente della Repubblica n. 207 del 2010, ferme restando le disposizioni dell'articolo 120, comma 2-bis, del decreto legislativo n. 163 del 2006;

h) il responsabile del procedimento, secondo quanto stabilito dall'articolo 10, comma 5, del decreto legislativo n. 163 del 2006 e dall'articolo 10 del decreto del Presidente della Repubblica n. 207 del 2010;

i) l'ufficiale rogante, o il suo sostituto, che abbia collaborato con il responsabile di cui alla lettera h) svolgendo le funzioni di cui agli articoli 95 e 96 del regio decreto 23 maggio 1924, n. 827 (Regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato). Tali collaboratori devono essere in possesso del titolo di studio del diploma di laurea in discipline giuridico-amministrative o economiche-finanziarie ovvero avere maturato un'esperienza professionale in tali discipline almeno quinquennale presso l'amministrazione regionale ovvero altra pubblica amministrazione.

2. I dipendenti con qualifica dirigenziale non beneficiano della ripartizione del fondo di cui all'articolo 2.

Articolo 5

Criteri di ripartizione

1. Per ciascun progetto deve essere ripartita, tra i soggetti di cui all'articolo 4, la somma conferita al fondo di cui all'articolo 2 con riferimento alle opere e lavori previsti nel singolo progetto, nei limiti percentuali stabiliti nello stesso articolo 2. Detta somma è calcolata al netto dell'IVA e comunque al netto delle somme a disposizione ed è comprensiva degli oneri riflessi a carico della Regione, e dell'IRAP.

2. Nel caso di perizia di variante e suppletiva, la somma di cui al comma 1 è pari al maggior importo imputato al costo dell'opera o del lavoro conseguente alla perizia ed è calcolata applicando la stessa percentuale dell'importo a base di gara applicata al progetto originario, al netto del ribasso, e fermo restando il rispetto della percentuale massima stabilita, ai sensi del comma 1, in riferimento all'intero progetto, comprensivo della variante.

3. La somma di cui al comma 1 è calcolata applicando la percentuale effettiva stabilita con l'atto di cui all'articolo 6, comma 2, tenendo conto della complessità e dell'entità dell'opera o del lavoro, secondo i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, mediante accordo la cui formale adozione è da considerarsi condizione di efficacia del presente regolamento. Tali criteri di definizione della percentuale effettiva devono tener conto:

a) con riferimento alla complessità, della presenza di uno o più dei seguenti indicatori:

- a.1) effettuazione di un procedimento espropriativo;
- a.2) presenza di procedure di Valutazione di Impatto Ambientale o Screening;
- a.3) presenza, nell'elaborato progettuale, di calcoli strutturali, con particolare riferimento a quelli che richiedono l'effettuazione di un collaudo statico;
- a.4) presenza, nell'elaborato progettuale, di calcoli idraulici ovvero geologici-geotecnici;
- a.5) presenza, nell'elaborato progettuale, di soluzioni originali o innovative, con particolare riferimento all'utilizzazione di nuove tecnologie, nuove tecniche, ovvero di nuovi materiali;
- a.6) redazione di un piano di sicurezza;

b) con riferimento all'entità, della necessità di attribuire valori significativamente decrescenti rispetto all'importo complessivo dell'opera o del lavoro.

4. L'accordo di cui al comma 3, inoltre:

a) definisce le percentuali, minime e massime, di ripartizione della somma di cui al comma 1, come definita ai sensi del comma 3, tra gli aventi diritto di cui all'articolo 4;

b) differenzia i casi in cui le responsabilità effettivamente assunte e connesse alle specifiche prestazioni da svolgere rientrino o non rientrino nella categoria ricoperta, secondo il sistema di classificazione professionale previsto dalla contrattazione collettiva, assegnando una percentuale maggiore alle attività che non rientrano tra le prestazioni tipiche della categoria ricoperta;

c) indica le riduzioni di cui all'articolo 7, comma 4;

d) prevede modalità di verifica sull'applicazione dei criteri di cui all'articolo 6, comma 1, lett. b);

e) può definire meccanismi di coordinamento con altri accordi assunti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale in materia di trattamento incentivante dei dipendenti.

5. Nel caso di prestazioni affidate a soggetti esterni all'amministrazione o nel caso di mancanza dell'accertamento di cui all'articolo 6, comma 2 lettera e), la somma di cui al comma 1, come definita ai sensi del comma 3, è decurtata degli importi derivanti dall'applicazione delle percentuali di cui all'articolo 6, comma 2 lettera d). Le somme decurtate costituiscono economie.

6. Il responsabile del procedimento è il responsabile del Servizio che ha redatto il progetto, salvo diversa espressa individuazione effettuata dallo stesso responsabile secondo quanto disposto all'articolo 11 della legge regionale 6 settembre 1993, n. 32 (Norme per la disciplina del procedimento amministrativo e del diritto di accesso). Tale individuazione è obbligatoria qualora il responsabile del Servizio non sia un tecnico, requisito necessario a norma dell'articolo 10, comma 5, del decreto legislativo n. 163 del 2006.

Articolo 6

Affidamento degli incarichi

1. Il responsabile del Servizio preposto alla realizzazione dell'opera o del lavoro attesta, con proprio atto motivato, che l'attribuzione degli incarichi per i quali è prevista l'erogazione degli incentivi ha rispettato, con riferimento al periodo di cui all'articolo 1, comma 2, i seguenti criteri:

a) affidamento della redazione del progetto ad un gruppo tecnico con atto del responsabile del Servizio ovvero, qualora quest'ultimo faccia parte del predetto gruppo, con atto del direttore generale competente o, qualora il progetto riguardi l'ambito di più Direzioni, dei direttori generali

competenti;

b) applicazione, nell'affidamento dell'incarico al gruppo tecnico di cui alla lettera a), dei criteri che seguono, nel rispetto dell'ordine degli stessi:

b.1) professionalità e specifica competenza richieste in relazione al singolo lavoro, tenendo conto dell'utilizzazione ottimale delle stesse;

b.2) rotazione, per assicurare una distribuzione equilibrata, equa ed ottimizzata degli incarichi, tenuto conto anche del numero e del valore di quelli già affidati.

2. L'atto di cui al comma 1 contiene altresì:

a) l'indicazione, adeguatamente motivata, della percentuale effettiva assegnata al progetto, nel limite massimo del due per cento, applicando i criteri di cui all'articolo 5, comma 3;

b) l'indicazione dei nominativi dei componenti del gruppo tecnico previsti dall'articolo 4, comma 1, specificando il compito attribuito a ciascuno in base alle definizioni contenute nel medesimo articolo;

c) l'indicazione del nominativo del direttore dei lavori e del collaudatore, se non rinviata a un momento successivo;

d) la definizione, partitamente per ciascun nominativo individuato, delle percentuali di incentivo da ripartire secondo quanto previsto nell'accordo di cui all'articolo 5, comma 4, graduate applicando motivatamente i seguenti criteri:

d.1) tipologia e complessità dell'opera o del lavoro;

d.2) competenze e professionalità richieste per il compito affidato;

d.3) grado di responsabilità connesse alle specifiche prestazioni da svolgere;

e) l'accertamento positivo delle specifiche attività svolte dai dipendenti coinvolti, disponendo la corresponsione degli incentivi; detto accertamento comprende la verifica del rispetto dei tempi e dei costi ai sensi dell'articolo 7, comma 4, ovvero, nelle ipotesi di scostamento da esso previste, la nuova quantificazione degli incentivi da erogare;

f) ai fini di cui all'articolo 7, comma 3, l'indicazione delle eventuali varianti in corso d'opera che si siano rese necessarie per il manifestarsi di errori o di omissioni del progetto, previste dall'articolo 132, comma 1 lettera e), del decreto legislativo n. 163 del 2006, con indicazione dei soggetti di cui all'articolo 4, comma 1 lettere a) e b), ai quali è imputabile l'errore o l'omissione.

3. La trasparenza nell'applicazione del presente articolo è perseguita attraverso:

a) apposite riunioni con il personale dei Servizi interessati;

b) la diffusione dei dati relativi agli incarichi e agli incentivi sulla rete Intranet regionale;

c) la verifica sull'applicazione dei criteri di cui al comma 1 lettera b), secondo le modalità previste dall'articolo 5, comma 4 lettera d).

Articolo 7

Modalità di erogazione degli incentivi

1. Gli incentivi sono corrisposti a coloro che hanno effettivamente svolto le attività di cui all'articolo 4, comma 1 e sono liquidati successivamente all'adozione, da parte del Responsabile del Servizio preposto alla realizzazione dell'opera o del lavoro, dell'atto di cui all'articolo 6.

2. Le quote parti dell'incentivo corrispondenti a prestazioni prive dell'accertamento di cui all'articolo 6, comma 2 lettera e), costituiscono economie. Opera altresì il limite percentuale individuale di cui all'articolo 8, comma 3.

3. L'incentivo non è erogato o, se erogato, deve essere recuperato, quando si sia reso necessario apportare al progetto varianti in corso d'opera per il manifestarsi di errori o di omissioni del progetto, previste dall'articolo 132, comma 1, lettera e), del decreto legislativo n. 163 del 2006. La

mancata erogazione o il recupero di quanto erogato riguardano i soggetti di cui all'articolo 4, comma 1 lettere a) e b), ai quali è imputabile l'errore o l'omissione.

4. Gli incentivi sono erogati se è accertato, con l'atto di cui all'articolo 6, anche l'effettivo rispetto, in fase di realizzazione dell'opera, dei tempi previsti e dei costi indicati nel quadro economico del progetto esecutivo, redatto nel rispetto dell'articolo 16 del regolamento di cui al decreto del Presidente della Repubblica n. 207 del 2010, depurato del ribasso d'asta offerto. In caso di scostamento imputabile ai soggetti di cui all'articolo 4, l'importo dell'incentivo da corrispondere a tali soggetti subisce le riduzioni distinte per incremento di tempi e costi, previste nell'accordo di cui all'articolo 5, comma 4.

5. Ai fini dell'applicazione del comma 4 non sono computati nel termine e nei costi di esecuzione dei lavori i tempi conseguenti a sospensioni e gli aumenti di costo per accadimenti elencati all'articolo 132, comma 1 lettere a), b), c), d) e e-bis), del decreto legislativo n. 163 del 2006.

6. Le riduzioni di cui al comma 4 dovute al mancato rispetto dei tempi si sommano a quelle dovute al mancato rispetto dei costi, con conseguente corrispondente riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro.

Articolo 8

Modalità contabili di pagamento degli incentivi

1. Gli incentivi spettanti ai dipendenti, derivanti dalla ripartizione della somma conferita al fondo di cui all'articolo 2 e definita come previsto all'articolo 5, sono liquidati secondo le modalità indicate nell'articolo 7. Il relativo pagamento è effettuato dal Servizio preposto alla gestione del trattamento economico tramite la procedura del cedolino stipendi, previo scorporo degli oneri riflessi a carico della Regione, e dell'IRAP.

2. Nel caso previsto dall'articolo 1, comma 5, il pagamento degli incentivi spettanti è effettuato dal Servizio preposto alla gestione del trattamento economico, tramite la procedura del cedolino stipendi, previo scorporo degli oneri riflessi a carico della Regione, e dell'IRAP, solo a seguito di effettivo introito, sul pertinente capitolo di entrata del bilancio regionale, delle risorse versate dalla pubblica amministrazione aggiudicatrice o dagli altri soggetti previsti dal suddetto comma.

3. Gli incentivi complessivamente riconosciuti nel corso dell'anno al singolo dipendente, anche da diverse amministrazioni, non possono superare l'importo del 50 per cento del trattamento economico complessivo annuo lordo.

Articolo 9

Disposizioni finali

1. Le attività incentivate ai sensi del previgente articolo 92, commi 5 e 6, del decreto legislativo n. 163 del 2006, completamente espletate entro il 18 agosto 2014, giorno antecedente la data di entrata in vigore della legge n. 114 del 2014, restano interamente disciplinate dal regolamento regionale 31 luglio 2006, n.5 (Regolamento in materia di incentivi per l'attività di progettazione e di pianificazione svolta da personale regionale).

2. Le attività incentivate ai sensi del comma 1, ma non completamente espletate entro il 18 agosto 2014, restano disciplinate dal regolamento regionale n. 5 del 2006 per le sole frazioni temporali di attività completate entro la suddetta data.

3. Le attività incentivate ai sensi dell'articolo 93, commi da 7-bis a 7-quinquies, del decreto legislativo n. 163 del 2006 sono disciplinate dal presente regolamento se iniziate e completamente espletate nel periodo ricompreso tra il 19 agosto 2014, data di entrata in vigore della legge n. 114 del 2014, e il 19 aprile 2016, giorno antecedente la data di entrata in vigore del decreto legislativo n. 50 del 2016. La medesima disciplina si applica alle sole frazioni temporali di attività completate nel

suddetto periodo.

Articolo 10

Abrogazione

1. Il regolamento regionale n. 5 del 2006 è abrogato. Resta salva la sua residua applicazione secondo quanto previsto dall'articolo 9.

Relazione illustrativa del Progetto di Regolamento regionale in materia di incentivi per le attività svolte da personale regionale in vigore dell'art.93 del decreto legislativo n. 163 del 2006, nel periodo dal 19 agosto 2014 al 19 aprile 2016.

INQUADRAMENTO NORMATIVO

La materia degli incentivi riconosciuti ai dipendenti pubblici per lo svolgimento di attività connesse alla progettazione di opere o lavori pubblici e di attività di pianificazione, trae origine da espresse previsioni normative che, sin dalla Legge quadro in materia di lavori pubblici (articolo 18 della L. 11 febbraio 1994, n. 109, cd. "Legge Merloni", e successive modifiche ed integrazioni), hanno disciplinato la materia, introducendo nell'ordinamento una specifica ipotesi di deroga al principio generale di omnicomprensività del trattamento economico del dipendente pubblico, confermata dagli interventi legislativi successivi, che hanno tuttavia apportato all'istituto, come si vedrà, rilevanti modifiche.

Le disposizioni della Legge quadro prevedevano, con particolare riferimento alle attività connesse alla progettazione, che una somma calcolata in percentuale (il cui tetto massimo nel tempo ha fluttuato, in virtù di alterne vicende legislative, dallo 0,5 al 2 per cento) sull'importo posto a base di gara di un'opera o di un lavoro, fosse ripartita, con le modalità ed i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata ed assunti in un regolamento adottato dall'amministrazione, tra le varie figure professionali interne che avevano partecipato alle attività tecniche necessarie (il responsabile unico del procedimento e gli incaricati della redazione del progetto, del piano della sicurezza, della direzione dei lavori, del collaudo nonché tra i loro collaboratori), avendo riguardo, nel definire la percentuale effettiva da ripartire, all'entità e alla complessità dell'opera da realizzare.

In esecuzione di tali disposizioni, sostanzialmente confermate dall'entrata in vigore del cd. "Codice dei contratti pubblici" relativo a lavori, servizi e forniture (articolo 92, commi 5 e 6, D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163), la Regione ha disciplinato la materia con il Regolamento 31 luglio 2006, n. 5 (*Regolamento in materia di incentivi per l'attività di progettazione e di pianificazione svolta da personale regionale*), recependo gli esiti della contrattazione collettiva decentrata con le organizzazioni sindacali del comparto e della dirigenza, come previsto dalla norma nazionale.

Il citato regolamento è stato applicato alle attività in questione sino all'entrata in vigore della L. 11 agosto 2014, n. 114 (*Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 24 giugno 2014, n. 90, recante misure urgenti per la semplificazione e la trasparenza amministrativa e per l'efficienza degli uffici giudiziari*), che ha apportato importanti modifiche sostanziali alla materia, spostandone anche formalmente la disciplina dai commi 5 e 6 dell'articolo 92 (abrogati) ai commi da 7-bis a 7-quinquies dell'articolo 93 del citato decreto legislativo.

Tali interventi:

- hanno devoluto ad apposito fondo per la progettazione e l'innovazione le risorse finanziarie necessarie per l'erogazione degli incentivi, in misura non superiore al 2 per cento degli importi posti a base di gara di un'opera o di un lavoro (con percentuale effettiva stabilita dal regolamento dell'amministrazione in rapporto all'entità e alla complessità dell'opera da realizzare e con onere a carico degli stanziamenti previsti per la realizzazione dei singoli lavori negli stati di previsione della spesa o nei bilanci), destinate, per l'80 per cento alla ripartizione, per ciascuna opera o lavoro, con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale e adottati nel regolamento stesso, tra il responsabile del procedimento e gli incaricati della redazione del progetto, del piano della sicurezza, della direzione dei lavori, del collaudo, nonché tra i loro collaboratori, con totale esclusione dai

beneficiari del personale con qualifica dirigenziale;

- hanno vincolato il restante 20 per cento delle risorse finanziarie del fondo all'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa per centri di costo, nonché all'ammodernamento e all'accrescimento dell'efficienza dell'ente e dei servizi ai cittadini;
- hanno circoscritto l'erogazione degli incentivi alle sole attività connesse alla progettazione, con conseguente, totale esclusione di quelle riferite alla pianificazione;
- hanno inserito tra i criteri di riparto delle risorse del fondo, da definire ad opera del regolamento, la considerazione delle responsabilità connesse alle specifiche prestazioni da svolgere, con particolare riferimento a quelle effettivamente assunte dai dipendenti e non rientranti nella qualifica funzionale ricoperta, della complessità delle opere, escludendo le attività manutentive, e dell'effettivo rispetto, in fase di realizzazione dell'opera, dei tempi e dei costi previsti dal quadro economico del progetto esecutivo;
- hanno stabilito che siano definiti, sempre ad opera del regolamento, criteri e modalità per la riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro a fronte di eventuali incrementi dei tempi o dei costi previsti dal quadro economico del progetto esecutivo, senza computare nel termine di esecuzione dei lavori i tempi conseguenti a sospensioni per accadimenti elencati all'articolo 132, comma 1, lettere a), b), c) e d) (consistenti in eventi ostativi, difficoltà, nuove disposizioni intervenute in un momento successivo). La relativa verifica entra a far parte del preventivo accertamento positivo, da parte del dirigente responsabile della struttura competente, delle specifiche attività svolte dai dipendenti e ad esso è subordinata la corresponsione degli incentivi che, altrimenti, costituiscono economie.
- hanno previsto che gli incentivi complessivamente corrisposti nel corso dell'anno al singolo dipendente, anche da diverse amministrazioni, non possono superare l'importo del 50 per cento del trattamento economico complessivo annuo lordo.

Poiché nella disciplina nazionale non sono state inserite norme transitorie, che avrebbero certamente agevolato le singole amministrazioni nella gestione del passaggio tra il vecchio ed il nuovo regime, si è creata la necessità, a seguito dell'entrata in vigore della L. n. 114/2014, di impartire alle strutture regionali apposite indicazioni basate sui principi generali dell'ordinamento e sulla loro qualificata interpretazione, nella prospettiva di un successivo adeguamento delle norme regolamentari.

Con direttiva del Direttore Generale Organizzazione, Personale, Sistemi Informativi e Telematica PG 390801 del 24 ottobre 2014, è stato così stabilito che, ai fini dell'erogazione degli importi degli incentivi, le attività concluse entro il 18 agosto 2014 (giorno antecedente la data di entrata in vigore della L. n. 114/2014) sarebbero rimaste interamente assoggettate alla previgente disciplina (R.R. n. 5/2006), mentre alle attività non ancora iniziate o non completamente espletate entro tale data sarebbero state applicate le statuizioni del nuovo regolamento regionale, il cui Progetto si intende sottoporre all'approvazione dell'Assemblea Legislativa.

A tale quadro si sono recentemente aggiunte le profonde revisioni operate dal nuovo Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, recante *“Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture”*), all'interno del quale il legislatore, cambiando radicalmente approccio, ha mutato la tipologia delle attività oggetto di incentivazione, con un significativo spostamento

dall'ambito progettuale a quello di programmazione e verifica (programmazione della spesa per investimenti, verifica preventiva dei progetti, predisposizione e controllo delle procedure di bando e di esecuzione dei contratti pubblici, secondo il disposto dell'articolo 113) e conseguente parziale ridefinizione delle tipologie dei soggetti percettori.

Si è venuta quindi a creare una situazione in cui, mentre l'attuazione delle previsioni della L. n. 114/2014, si colloca nel solco – ampiamente rivisto ma non abbandonato – del previgente D.Lgs. n. 163/2006 e del R.R. n. 5/2006, l'applicazione del D.Lgs. n. 50/2016 comporta una complessa attività di riprogettazione del sistema incentivante in materia di opere e lavori pubblici su basi molto diverse dal passato. Per tali motivi ed anche in forza della constatazione che dall'assetto appena descritto emerge una sorta di “enclave” normativa tra la modifica del vecchio Codice dei contratti pubblici ed il nuovo decreto legislativo in materia, si è scelto di non inglobare il recepimento della prima nella disciplina che applicherà quest'ultimo, ma di dedicarvi un autonomo testo regolamentare, esclusivamente finalizzato alla chiusura della fase ricompresa nel periodo tra il 19 agosto 2014 (data di entrata in vigore della L. n. 114/2014) e il 19 aprile 2016 (giorno antecedente l'efficacia del D.Lgs. n. 50/2016, in base a quanto chiarito dall'Anac) .

OBIETTIVI

Le finalità dell'opzione regolamentare sopra illustrata sono, quindi, anzitutto rinvenibili nell'intenzione di recepire nell'ordinamento regionale le modifiche legislative vigenti nel circoscritto arco temporale di cui sopra, in modo svincolato dalla successiva evoluzione normativa, consentendo l'erogazione al personale regionale coinvolto degli incentivi riguardanti le attività completate nel relativo periodo ed evitando, al contempo, sovrapposizioni di situazioni diverse, sia nei confronti degli utenti, sia – ancor prima – sul piano della necessaria interlocuzione sindacale, con compromissione di una razionale sistemazione della materia.

Accanto a questo obiettivo di carattere generale, il provvedimento in esame si propone di esplicitare gli ambiti di competenza dell'autonoma funzione regolativa dell'ente e quelli demandati alla contrattazione collettiva decentrata, in base a quanto stabilito dalle disposizioni nazionali, mediante espressi rinvii ad appositi accordi tra amministrazione e organizzazioni sindacali (la cui formale adozione è condizione di efficacia del regolamento stesso), principalmente finalizzati all'individuazione di modalità e criteri di ripartizione delle risorse nell'ambito dei principi generali definiti dal provvedimento, con particolare attenzione a quelli di imparzialità e trasparenza. Questo approccio potrà inoltre costituire uno schema utile per la stesura del futuro regolamento applicativo del D.Lgs. n. 50/2016 ed in questo senso il testo proposto per il periodo transitorio (destinato ad essere “innervato” dalle scelte demandate alla contrattazione decentrata) rappresenta un passo importante verso la definitiva messa a regime della normativa regionale in materia.

Nel seguire tale percorso, l'Amministrazione si è mantenuta, ove possibile, nella scia del precedente regolamento n. 5/2006, al fine di garantire, nelle parti non toccate dalla riforma, continuità di disciplina per le attività espletate nell'ambito di progetti che attraversano periodi caratterizzati da normative diverse, patrimonializzando, da un lato, le scelte già compiute, condivise e applicate e chiarendo, dall'altro lato, quali sono le attività soggette, secondo i principi generali dell'ordinamento e la loro qualificata interpretazione, all'applicazione delle nuove o delle pregresse regole.

Il Progetto di Regolamento si propone, quindi, di favorire, mettendo a profitto il suo ben definito perimetro applicativo, anche un passaggio equilibrato, graduale e progressivo dal sistema contenuto nel D.Lgs. n. 163/2006, imperniato sulla centralità della progettazione interna, al riassetto funzionale ed organizzativo che deriverà dal suo abbandono, in

attuazione del D.Lgs. n. 50/2016.

Nel commento dei singoli articoli si evidenzierà con maggior dettaglio quanto sopra esposto.

ILLUSTRAZIONE DEI SINGOLI ARTICOLI

Il Progetto di “Regolamento in materia di incentivi per le attività svolte da personale regionale in vigore dell'art.93 del decreto legislativo n. 163 del 2006, nel periodo dal 19 agosto 2014 al 19 aprile 2016” consta di 10 articoli che, partendo dalla definizione dell'ambito di applicazione (articolo 1) e dall'articolazione del fondo per la progettazione e l'innovazione (articolo 2), si soffermano sulla descrizione delle attività incentivate (articolo 3), dei requisiti dei soggetti beneficiari (articolo 4) e dei criteri che presiedono alla ripartizione delle risorse (articolo 5), per poi disciplinare la verifica dei presupposti dell'affidamento degli incarichi (articolo 6) e della liquidazione degli importi (articolo 7), anche sotto il profilo contabile (articolo 8), mentre le disposizioni conclusive sono dedicate all'individuazione della normativa applicabile alle attività espletate, a seconda del momento in cui sono state svolte (articolo 9), ed all'abrogazione del precedente regolamento, facendo salva la sua residua applicazione nei casi espressamente previsti (articolo 10).

Si evidenzia nuovamente, anche sotto l'aspetto dell'articolato, l'assenza di disposizioni dedicate ad incentivi per attività di pianificazione (cui il precedente regolamento dedicava l'intero Titolo II), a causa del fatto che il legislatore nazionale non l'ha più prevista come titolo per dar luogo all'erogazione di emolumenti accessori.

Nell'illustrazione di ogni singolo articolo si darà conto degli altri elementi di discontinuità o continuità con le disposizioni del R.R. n. 5/2006.

L'**articolo 1** contiene, nei **commi da 1 a 4**, il riferimento alla base giuridica del regolamento (la vigenza dell'articolo 93, commi da 7-bis a 7-quinquies, del D.Lgs. n. 163/2006) e la definizione del suo ambito di applicazione, inteso sia come arco temporale di svolgimento delle attività la cui incentivazione è regolata (periodo ricompreso tra il 19 agosto 2014, data di entrata in vigore della L. n. 114/2014 e il 19 aprile 2016, giorno antecedente la vigenza del D.Lgs. n. 50/2016), sia come condizione funzionale di operatività del regolamento stesso (i casi in cui la Regione o uno degli istituti e agenzie regionali di cui all'articolo 1, comma 3-bis, LR n. 43/2001 sia l'amministrazione aggiudicatrice e gli uffici tecnici regionali abbiano redatto direttamente i progetti o parti di essi), sia come ambito soggettivo di applicazione (dipendenti regionali o anche dipendenti di altre pubbliche amministrazioni aggiudicatrici, qualora l'amministrazione regionale se ne sia avvalsa nell'ambito o ad integrazione dei propri uffici tecnici.) .

Con riferimento alla data di entrata in vigore del D.Lgs. n. 50/2016, che condiziona il termine finale di applicazione del regolamento (individuato - come detto - nel giorno antecedente ad essa), si precisa che, sebbene il Decreto abbia previsto (articolo 220) la propria entrata in vigore nel giorno della sua pubblicazione nella Gazzetta Ufficiale (avvenuta il 19 aprile 2016), l'Anac, con proprio Comunicato del 3 maggio 2016, ne ha rilevato la vigenza effettiva a decorrere dal 20 aprile 2016, prendendo atto della non fruibilità tecnica del relativo testo sul sito *on line* della Gazzetta Ufficiale sino alle ore 22.00 del 19 aprile. In particolare, nel Comunicato, la predetta Autorità, a seguito delle numerose segnalazioni delle stazioni appaltanti sulla conoscibilità pubblica del provvedimento solo dopo l'orario sopra indicato e sentita anche l'Avvocatura generale dello Stato, ha ritenuto, in base al principio generale di cui all'articolo 11 delle preleggi al codice civile ed all'esigenza di tutela della buona fede delle stazioni appaltanti, di

percorrere una soluzione equitativa per i soli bandi o avvisi pubblicati nella giornata del 19 aprile 2016, per i quali continua quindi ad operare il pregresso regime giuridico, mentre l'operatività delle disposizioni del D.Lgs. n. 50/2016 riguarda i bandi e gli avvisi pubblicati a decorrere dal 20 aprile 2016.

Conseguentemente, nel testo del regolamento è stato indicato nel 19 aprile 2016 il giorno antecedente l'entrata in vigore del nuovo Codice e, quindi, il termine finale di applicazione del regolamento regionale attuativo della pregressa disciplina.

E' inoltre specificato (**comma 5**), in continuità con il R.R. n. 5/2006, che qualora un'altra pubblica amministrazione aggiudicatrice si sia avvalsa di personale tecnico regionale, gli incentivi sono a suo carico e il riconoscimento segue i criteri e le modalità previsti dalla sua regolamentazione. Viene anche rinnovata la precisazione riguardante il caso di finanziamento da parte della Regione, confermando che il relativo atto debba contenere una clausola che vincola l'amministrazione aggiudicatrice a destinare al pagamento degli incentivi le somme necessarie, a pena della non erogazione del saldo finale del finanziamento. Specularmente (e sempre in continuità con quanto stabilito dal precedente regolamento), il **comma 4** ricorda che tra i beneficiari degli incentivi rientrano anche i dipendenti di altre pubbliche amministrazioni aggiudicatrici, qualora la Regione se ne sia avvalsa nell'ambito o ad integrazione dei propri uffici tecnici.

Il **comma 5** contiene anche una nuova disposizione che riflette quanto previsto dall'articolo 93, comma 7-quinques, del D.Lgs. n. 163/2006, secondo cui gli organismi di diritto pubblico e i soggetti di cui all'articolo 32, comma 1, lettere b) e c) dello stesso Decreto (concessionari di lavori pubblici che non sono amministrazioni aggiudicatrici; società con capitale pubblico, anche non maggioritario, che non sono organismi di diritto pubblico, che hanno ad oggetto della loro attività la realizzazione di lavori o opere, ovvero la produzione di beni o servizi, non destinati ad essere collocati sul mercato in regime di libera concorrenza, ivi comprese le società di cui agli articoli 113, 113-bis, 115 e 116 del D.Lgs. n. 267/2000 recante il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali) possono adottare con proprio provvedimento una regolamentazione sugli incentivi analoga a quella prevista per le amministrazioni pubbliche. Il regolamento dispone quindi che, in tal caso, qualora personale regionale abbia svolto attività a loro favore, trovi applicazione la stessa soluzione dettata, nel medesimo comma, per le altre pubbliche amministrazioni aggiudicatrici.

L'**articolo 2** entra nel merito di una delle maggiori innovazioni introdotte dal legislatore del 2014, vale a dire la destinazione ad un apposito fondo delle risorse destinate ad incentivare le figure professionali interne che hanno svolto attività connesse alla progettazione di un'opera o di un lavoro, in misura non superiore al 2 per cento degli importi posti a base di gara per il relativo affidamento (**comma 1**), con percentuale effettiva individuata in rapporto alla complessità e all'entità dell'opera o del lavoro di cui si tratta, come già previsto dalla vecchia disciplina (**comma 2**). La concreta declinazione di tali parametri è contenuta nell'articolo 5, comma 3 del regolamento (cui è fatto rinvio), che affida la definizione dei relativi criteri alla contrattazione decentrata integrativa del personale, tenendo conto di indicatori mutuati dalla precedente regolamentazione.

Tuttavia (ed è uno degli interventi più significativi della riforma), tali risorse non sono destinate nella loro totalità all'incentivazione del personale, ma, nella stessa ottica di *spending review* che ha portato all'esclusione dei dirigenti dai beneficiari, solo nella misura dell'80 per cento, riservando la restante quota ad iniziative di ammodernamento ed efficientamento dell'Amministrazione (tramite acquisti di beni e strumentazioni tecnologiche funzionali al controllo della spesa), secondo criteri amministrativo-contabili la cui definizione è demandata dal regolamento ad apposita deliberazione di Giunta regionale, trattandosi di risorse vincolate a fini organizzativo-funzionali e sottratte alla ripartizione incentivante (**comma 3**).

L'**articolo 3** è dedicato alla definizione, in un'unica e riassuntiva disposizione, delle

attività di progettazione e collaudo che sono considerate incentivabili, conservando, ove possibile, i criteri propri del R.R. n. 5/2006 e dettando al contempo il nuovo e più ristretto perimetro nel quale la riforma del 2014 ha imposto di muoversi. Così, mentre nei **commi da 1 a 5** sono stati sostanzialmente conservati i principi e le disposizioni che componevano il fulcro della vecchia disciplina, esplicitando solo alcuni aspetti nel tempo consolidati a livello interpretativo (es. il fatto che la redazione dei progetti per la realizzazione di lavori ed opere pubbliche assuma rilievo solo qualora la procedura di affidamento sia stata attivata con la pubblicazione del bando o, in caso di procedura negoziata, con l'invio delle lettere di invito a presentare offerta), il **comma 6** introduce uno dei limiti più significativi esplicitati dal legislatore nazionale: l'esclusione dall'incentivazione delle attività manutentive (articolo 93, comma 7 ter, D.Lgs. n. 163/2006). Sul punto la giurisprudenza della Corte dei conti ha assunto, nel corso degli anni, un orientamento non univoco che si è però progressivamente consolidato in un avviso negativo (vale a dire di esclusione dalla ripartizione degli emolumenti di tutte le attività manutentive), frutto di una interpretazione rigorosa della citata norma, recentemente suggellata dalla Sezione delle Autonomie, nella deliberazione n. 10 assunta nell'Adunanza del 18 marzo 2016. In tal senso si erano già pronunciate la Corte dei conti Lombardia n. 300/2014, Toscana n. 237/2014 e n. 490/2015, Emilia-Romagna n. 183/2014 e n. 155/2015, Liguria n. 60/2014, mentre sembravano aver aperto qualche spazio - prima della citata pronuncia della Sezione delle Autonomie - la Corte dei conti Marche n. 141/2014 e Campania n. 20/2015. Il regolamento riporta, pertanto, la previsione di esclusione così come è contenuta nel Decreto nazionale, in attesa di eventuali, ulteriori valutazioni dell'Anac (che in passato aveva evidenziato la differenza fra "servizi" e "lavori" di manutenzione), alla quale spetterà dare seguito interpretativo e decisionale all'orientamento intransigente della Corte.

L'**articolo 4** si occupa dell'individuazione dei beneficiari degli incentivi, descrivendo i requisiti professionali e di studio richiesti per l'espletamento dell'incarico in pressoché totale continuità con quanto previsto nel precedente regolamento, trattandosi di attività affidate, nell'*enclave* temporale disciplinata dal nuovo testo, alle figure professionali già precedentemente previste e riproposte, per tipologia generale, dall'articolo 93, D.Lgs. n. 163/2006 riformato, con l'importante novità dell'esclusione dalla ripartizione del fondo, per la già evidenziata finalità di *spending review*, dei dipendenti con qualifica dirigenziale (**comma 2**).

Le altre novità sono costituite: da alcuni aggiornamenti dei riferimenti normativi (il richiamo nelle **lett. c, f del comma 1** al D.Lgs. n. 81/2008 in materia di tutela della salute e della sicurezza nei luoghi di lavoro; il richiamo nelle **lett. f, g, h del comma 1** al D.P.R. n. 207/2010 recante la disciplina regolamentare di esecuzione ed attuazione del D.Lgs. n. 163/2006); dall'esplicitazione, a fini di maggior chiarezza e comprensione, di alcune figure nell'ambito delle tipologie di beneficiari (nella **lett. f del comma 1**, il coordinatore per la sicurezza in fase di esecuzione, qualora tale attività non sia stata assegnata al soggetto che svolge la direzione dei lavori, ai sensi dell'articolo 151, D.P.R. n. 207/2010) e del principio di coerenza per cui il direttore dei lavori deve essere dotato della professionalità e del titolo di studio adeguati all'opera da realizzare (nella **lett. e del comma 1**); dall'indicazione delle specifiche disposizioni da applicare per la figura del progettista (l'articolo 53, comma 16, D.Lgs. n. 163/2006, richiamato nella **lett. a del comma 1**), per i lavori concernenti beni mobili e superfici decorate di beni architettonici sottoposti alle disposizioni di tutela dei beni culturali (l'articolo 202, comma 5, D.Lgs. n. 163/2006, richiamato nella **lett. f del comma 1**) e in ordine alle funzioni dell'ufficiale rogante o suo sostituto (gli articoli 95 e 96, R.D. n. 827/1924 recante il regolamento per l'amministrazione del patrimonio e per la contabilità generale dello Stato, richiamati nella **lett. i del comma 1**), per i quali è altresì precisata la connessione con le attività del R.U.P. .

L'articolo 5 illustra i criteri di ripartizione degli incentivi proponendo una sintesi tra applicazione dei principi-cardine della precedente disciplina, riproposti come linee guida ove non superati dalla riforma del 2014, e devoluzione alla contrattazione decentrata dei criteri e delle modalità sostanziali di ripartizione, comprensivi delle nuove indicazioni normative. In tal senso l'articolo rappresenta una delle maggiori novità del regolamento, rispetto al quale l'accordo decentrato tra amministrazione e organizzazione sindacali costituisce vera e propria condizione di efficacia, definendone gli elementi nevralgici (come ad es. le percentuali di ripartizione) in una sede che, a differenza del passato, non entra nell'iter tecnico di approvazione del testo regolamentare (aspetto che consente anche una maggiore flessibilità nell'organizzazione del confronto tra le parti), ma più semplicemente ed efficacemente ne è presupposto applicativo indefettibile, sia sotto il profilo squisitamente normativo - come richiesto dalla legge - sia sotto quello eminentemente pratico, dato che senza criteri percentuali, numerici o di altro tipo non è possibile effettuare alcuna erogazione. A tali fini, e anche per favorire una visione completa dei contenuti sottoposti alla contrattazione, l'articolo riassume in un'elencazione unitaria i temi oggetto dell'accordo, rinviando, punto per punto, agli articoli del regolamento che contengono la disciplina di dettaglio. Così, dopo i **primi 2 commi** che ripropongono, con riferimento al nuovo fondo, le precedenti modalità contabili e fiscali di calcolo della somma ad esso conferita, precisando – a seguito di richieste di chiarimento pervenute nel corso dell'esperienza applicativa – che nel calcolo della somma da ripartire, in caso di perizia di variante e suppletiva, l'applicazione della stessa percentuale dell'importo a base di gara del progetto originario avviene al netto del ribasso, il **comma 3** dispone che la definizione della percentuale effettiva destinata all'erogazione (nell'ambito del tetto massimo del 2 per cento) sia ottenuta declinando i già operanti criteri della complessità ed entità dell'opera o del lavoro, tramite indicatori formulati in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, mediante accordo la cui formale adozione è da considerarsi condizione di efficacia del regolamento. Nello stesso **comma 3** vengono riassunti i principi-guida di cui tener comunque conto nella formulazione dei nuovi criteri applicativi, quale base logico-giuridica ereditata dalla precedente disciplina ed oramai entrata nel tessuto connettivo della materia (si pensi, ad esempio, con riferimento all'entità, alla necessità di attribuire valori significativamente decrescenti rispetto all'importo complessivo dell'opera o del lavoro).

Più innovativo si presenta il **comma 4**, che, dopo aver affidato alla contrattazione decentrata la definizione delle percentuali minime e massime di ripartizione delle somme (**lett.a**), include tra gli oggetti dell'accordo tra amministrazione e organizzazioni sindacali l'applicazione di alcune importanti direttive del legislatore del 2014. Si tratta, in primo luogo, della necessità di tener conto, nel definire i criteri di riparto delle risorse del fondo, delle responsabilità connesse alle specifiche prestazioni da svolgere, con particolare riferimento a quelle effettivamente assunte e non rientranti nella qualifica funzionale ricoperta (articolo 93, comma 7-ter, D.Lgs. n. 163/2006). In tale prospettiva, il Progetto di provvedimento ha affidato al predetto accordo il compito di differenziare i casi in cui le suddette responsabilità rientrino o non rientrino nella categoria ricoperta, secondo il sistema di classificazione professionale contrattualmente previsto, assegnando una percentuale maggiore alle attività che non rientrano tra le prestazioni tipiche della categoria stessa (**lett. b del comma 4**). In secondo luogo, poichè la riforma del 2014 ha subordinato, in un'ottica di efficientamento e di *spending review*, il riconoscimento degli incentivi all'accertamento dell'effettivo rispetto, in fase di realizzazione dell'opera, dei tempi e dei costi del progetto esecutivo, prevedendo la necessità di stabilire criteri e modalità per la riduzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro a fronte di eventuali incrementi dei tempi o dei costi preventivati, il regolamento affida al contratto decentrato la definizione delle riduzioni dell'incentivo da corrispondere ai soggetti imputabili dello scostamento (**lett. c del comma 4**). Nell'ambito della stessa disposizione sono devoluti alla contrattazione: la previsione di modalità di verifica sull'applicazione dei criteri di affidamento dell'incarico al gruppo tecnico di progettazione

esplicitati nell'articolo 6 del testo, consistenti nella professionalità e specifica competenza richieste in relazione al singolo lavoro e nel principio di rotazione (**lett. d del comma 4**); la possibilità di instaurare meccanismi di coordinamento con altri accordi assunti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale in materia di trattamento incentivante dei dipendenti, al fine di inserire la salvaguardia del diritto individuale all'incentivo nel più ampio contesto del riconoscimento del trattamento economico accessorio del personale (**lett. e del comma 4**).

La norma si chiude destinando ad economie (**comma 5**) le somme non erogate per affidamento delle prestazioni a soggetti esterni (previsione ereditata dalla precedente disciplina) e, soprattutto, per mancanza dell'accertamento positivo delle specifiche attività svolte dai dipendenti e riproponendo (**comma 6**) in capo al responsabile del Servizio che ha redatto il progetto la responsabilità del procedimento, salva diversa individuazione nei casi previsti dalla legge.

L'**articolo 6** rappresenta uno dei cardini dell'intero Progetto di Regolamento. In esso è infatti indicata, come modalità attraverso la quale, a fronte dell'ambito temporale circoscritto di applicazione della disciplina, verificare la sussistenza delle condizioni previste per l'attribuzione degli incarichi connessi alla progettazione, la redazione di una specifica ed articolata attestazione da parte del responsabile del Servizio preposto alla realizzazione dell'opera o del lavoro.

E' infatti di tutta evidenza che, poiché le attività che danno luogo al riconoscimento degli incentivi si inseriscono, in successione logico-temporale, all'interno di lunghi iter progettuali e i presupposti tecnico-normativi del relativo espletamento possono aver trovato la loro base in discipline diverse, occorre una ricognizione complessiva del rispetto di tutti gli adempimenti previsti nel momento in cui le prestazioni sono state svolte. Ciò significa, ferme restando le disposizioni transitorie del regolamento, che l'attestazione prevista dall'articolo in esame costituisce necessariamente (e più di altre) un "ponte" tra la nuova e la pregressa disciplina, semplificando la procedura mediante un unico atto di conferma della soddisfazione di tutte le condizioni richieste.

Così il **comma 1**, facendo espresso riferimento al periodo di cui all'articolo 1, comma 2, dispone che il predetto responsabile, con proprio atto motivato, attesti che l'attribuzione degli incarichi per i quali è prevista l'erogazione degli incentivi ha rispettato i già operanti criteri formali di affidamento della redazione del progetto ad un gruppo tecnico (**lett.a**), applicando i principi di professionalità e specifica competenza richieste in relazione al singolo lavoro (**lett.b1**) e di rotazione (**lett.b2**).

Il **comma 2**, nel proseguire l'elencazione dei contenuti dell'attestazione, coniuga gli elementi costitutivi della pregressa regolamentazione con le norme del nuovo provvedimento che, secondo la tecnica illustrata in precedenza, rinviano ai contenuti dell'accordo tra amministrazione e organizzazioni sindacali (articolo 5) e questo avviene, in particolare, per l'indicazione della percentuale effettiva assegnata al progetto (**lett.a**) e per la definizione, per ciascun nominativo, delle percentuali di incentivo da ripartire, che sono graduate dal responsabile applicando i (riproposti) criteri della tipologia e complessità dell'opera o del lavoro, delle competenze e professionalità richieste per il compito affidato, del grado di responsabilità connesse alle specifiche prestazioni da svolgere (**lett.d**).

All'interno dello stesso **comma 2**, dopo le indicazioni sull'individuazione dei nominativi dei componenti del gruppo tecnico, che confermano le soluzioni previgenti (**lett.b, c**), l'articolo riporta una delle novità più significative della nuova disciplina, vale a dire la correlazione tra l'accertamento positivo delle specifiche attività svolte dai dipendenti, cui è subordinata la corresponsione degli incentivi, e la verifica del rispetto dei tempi e dei costi di cui all'articolo 7, comma 4, nonché, nelle ipotesi di scostamento da esso previste, la nuova quantificazione degli incentivi da erogare (**lett.e**), applicando ai soggetti cui lo stesso è imputabile le riduzioni decise nell'accordo tra amministrazione e organizzazioni

sindacali di cui all'articolo 5. Chiude il comma la disposizione già dedicata nel precedente regolamento alle eventuali varianti in corso d'opera che si siano rese necessarie per il manifestarsi di errori o di omissioni del progetto, con la conseguenza della mancata erogazione o del recupero delle somme a carico di coloro ai quali è imputabile l'errore o l'omissione (**lett.f**, che rinvia all'articolo 7, comma 4).

Infine, il **comma 3** si sofferma sull'attuazione del principio di trasparenza nell'affidamento degli incarichi relativi alla progettazione, ponendo (**lett.a, b**), accanto alle riunioni con il personale dei Servizi interessati ed alla diffusione dei dati relativi agli incarichi e agli incentivi sulla rete Intranet regionale (adempimento ulteriore e distinto dalla pubblicazione nella sezione "Amministrazione Trasparente" del sito internet istituzionale, disciplinato dal vigente PTTI regionale), la devoluzione al più volte citato accordo tra amministrazione e organizzazioni sindacali dell'individuazione delle modalità di verifica sull'applicazione dei principi di professionalità e specifica competenza richieste in relazione al singolo lavoro e di rotazione (**lett.c in rapporto alla lett.b del comma 1**). Infatti, la soluzione prevista nella precedente regolamentazione (esame da parte di un gruppo tecnico-paritetico i cui componenti sono designati dall'amministrazione e dalle organizzazioni sindacali) costituisce una modalità la cui riproposizione o sostituzione, stante il periodo definito di applicazione del nuovo regolamento e la conseguente impossibilità di una verifica *in itinere*, va attentamente valutata nel rinnovato confronto tra le parti.

L'**articolo 7** si occupa di importanti aspetti riguardanti le modalità di erogazione degli incentivi, in primo luogo (**comma 1**) la necessaria priorità, rispetto alla liquidazione, dell'adozione, da parte del responsabile del Servizio preposto alla realizzazione dell'opera o del lavoro, dell'atto di cui all'articolo 6, che contiene l'accertamento positivo delle attività svolte dai beneficiari e senza il quale (**comma 2**) le corrispondenti quote dell'incentivo costituiscono economie. Nella medesima disposizione viene anche ricordata l'operatività del limite percentuale del 50 per cento del trattamento economico complessivo annuo lordo del singolo dipendente per gli incentivi ad esso complessivamente corrisposti nel corso dell'anno, anche da diverse amministrazioni (articolo 8, comma 3).

E proprio su limiti e riduzioni degli incentivi si sofferma il seguito della norma, come nel caso della loro non erogazione o recupero qualora sia stato necessario apportare al progetto varianti in corso d'opera per il manifestarsi di errori o di omissioni, a carico di coloro ai quali questi ultimi siano imputabili (**comma 3**), secondo un criterio di addebitabilità soggettiva che, pur non essendo specificamente previsto dalla normativa nazionale in esame, risulta conforme ai principi generali dell'ordinamento. Sulla stessa linea si pone la disposizione (**comma 4**) che riempie di sostanza l'accertamento positivo contenuto nell'atto di cui all'articolo 6, tramite la verifica dell'effettivo rispetto, in fase di realizzazione dell'opera, dei tempi previsti e dei costi indicati nel quadro economico del progetto esecutivo di cui all'articolo 16, DPR n. 207/2010, depurato del ribasso d'asta offerto, con conseguente riduzione, in caso di scostamento imputabile ai soggetti beneficiari, dell'importo dell'incentivo da corrispondere ai medesimi, secondo le modalità pattuite nell'accordo tra amministrazione e organizzazioni sindacali di cui all'articolo 5 e seguendo anche qui un criterio di addebitabilità soggettiva conforme ai principi generali dell'ordinamento.

L'articolo in esame, a tale ultimo proposito, recepisce l'esimente prevista dal legislatore nazionale circa la non computazione nei termini e nei costi (**comma 5**) delle maggiorazioni dovute agli accadimenti elencati all'articolo 132, comma 1 lettere a), b), c), d), D.Lgs. n. 163/2006: sopravvenute disposizioni legislative e regolamentari; cause impreviste e imprevedibili accertate nei modi stabiliti o intervenuta possibilità di utilizzare materiali, componenti e tecnologie non esistenti al momento della progettazione che possono determinare, senza aumento di costo, significativi miglioramenti nella qualità

dell'opera o di sue parti e sempre che non alterino l'impostazione progettuale; presenza di eventi inerenti alla natura e alla specificità dei beni sui quali si interviene verificatisi in corso d'opera, o di rinvenimenti imprevisti o non prevedibili nella fase progettuale; difficoltà di esecuzione manifestatesi nel corso dell'opera e derivanti da cause geologiche, idriche e simili, non previste dalle parti, che rendano notevolmente più onerosa la prestazione (articolo 1664, comma 2, c.c.). Tale elencazione viene arricchita, nel regolamento, con il riferimento anche alla lett. e-bis) del citato articolo 132, D.Lgs. n. 163/2006 in materia di bonifica dei siti inquinati, perchè, nonostante la casistica sia stata aggiunta in un momento successivo alla riforma del 2014, condivide la *ratio* della disciplina dettata per le altre lettere dell'articolo, anche al fine di assicurare la rispondenza complessiva al principio di imputabilità soggettiva.

Infine, il **comma 6** precisa che le riduzioni per mancato rispetto di tempi e costi comportano una corrispondente, inevitabile diminuzione delle risorse finanziarie connesse alla singola opera o lavoro.

L'**articolo 8** affronta gli aspetti contabili della liquidazione delle somme conferite al fondo di cui all'articolo 2, allocando organizzativamente la competenza al relativo pagamento, previo scorporo degli oneri riflessi a carico della Regione, e dell'IRAP (**comma 1**). Nel caso in cui ad avvalersi di personale tecnico regionale siano stati un'altra pubblica amministrazione aggiudicatrice o uno dei soggetti di cui all'articolo 93, comma 7-quinquies, D.Lgs. n. 163/2006, che si siano dotati, con proprio provvedimento, di una regolamentazione degli incentivi (si tratta di: organismi di diritto pubblico; concessionari di lavori pubblici che non sono amministrazioni aggiudicatrici; società con capitale pubblico, anche non maggioritario, che non sono organismi di diritto pubblico, che hanno ad oggetto della loro attività la realizzazione di lavori o opere, ovvero la produzione di beni o servizi, non destinati ad essere collocati sul mercato in regime di libera concorrenza, ivi comprese le società di cui agli articoli 113, 113-bis, 115 e 116 del D.Lgs. n. 267/2000 recante il testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali), è inoltre previsto che il pagamento avvenga solo a seguito di effettivo introito sul pertinente capitolo di entrata del bilancio regionale delle risorse necessarie, versate dai medesimi soggetti (**comma 2**).

La norma, infine, contiene il recepimento di un altro importante limite introdotto dal legislatore nazionale, sempre in prospettiva di *spending review*, vale a dire il fatto che gli incentivi complessivamente riconosciuti nel corso dell'anno al singolo dipendente, anche da diverse amministrazioni, non possono superare l'importo del 50 per cento del trattamento economico complessivo annuo lordo (**comma 3**).

L'**articolo 9** contiene fondamentali indicazioni per l'applicazione alle attività espletate delle diverse discipline che, nel corso del tempo, hanno regolato la materia, sino all'entrata in vigore, nel 2016, del nuovo Codice dei contratti: il R.R. n. 5/2006 sulla base dell'articolo 92, commi 5 e 6, D.Lgs. 163/2006 e la L. n. 114/2014 che lo ha modificato, abrogando i commi citati e riformulandone l'articolo 93.

Il criterio distintivo adottato è quello dell'avvenuto espletamento dell'attività, derivante dagli orientamenti della Corte dei conti e già applicato in via amministrativa all'indomani dell'entrata in vigore della L. n. 114/2014 (v. direttiva del Direttore Generale Organizzazione, Personale, Sistemi Informativi e Telematica PG 390801 del 24 ottobre 2014).

Su questa base, il regolamento individua tre segmenti temporali in cui può collocarsi lo svolgimento delle prestazioni, corrispondenti ai tre commi in cui è suddiviso l'articolo 9. Il **comma 1** sancisce l'assoggettamento alle disposizioni del R.R. n. 5/2006 delle attività incentivate ai sensi del previgente Codice dei contratti e completamente espletate entro il giorno antecedente la data di entrata in vigore della L. n. 114/2014. Conseguentemente, qualora l'effettuazione delle prestazioni non sia stata ultimata entro il predetto termine, il

comma 2 dispone che il R.R. n. 5/2006 si applichi alle sole frazioni temporali di attività completate. Come ulteriore risultato di tale assetto, il **comma 3** prevede che la disciplina del nuovo regolamento coinvolga le attività incentivate ai sensi delle norme introdotte dalla riforma del 2014, se iniziate e completamente espletate nell'intervallo temporale compreso tra l'entrata in vigore della L. n. 114/2014 e quella del nuovo Codice dei contratti, replicando la già illustrata indicazione sulle frazioni di attività completate.

L'**articolo 10** abroga espressamente il R.R. n. 5/2006, formalizzandone la perdurante applicazione ove si tratti di incentivare le attività specificate ai primi due commi dell'articolo 9.

SCHEDA TECNICO FINANZIARIA-Regolamento regionale che non prevede oneri (Clausola di neutralità finanziaria)

Il Progetto di "Regolamento in materia di incentivi per le attività svolte da personale regionale in vigore dell'art.93 del decreto legislativo n. 163 del 2006, nel periodo dal 19 agosto 2014 al 19 aprile 2016", adegua l'ordinamento regionale alla normativa nazionale esplicitata nel titolo, tramite un complesso di disposizioni contenenti principi, criteri e modalità da osservare per l'erogazione ai dipendenti regionali degli incentivi previsti dalla legge per l'espletamento di attività connesse alla progettazione di opere o lavori pubblici, nell'arco di tempo intercorrente tra l'entrata in vigore della L. n. 114/2014 e quella del D.Lgs. n. 50/2016.

Il provvedimento proposto sostituisce il regolamento regionale n. 5/2006 (Regolamento in materia di incentivi per l'attività di progettazione e di pianificazione svolta da personale regionale) che viene, conseguentemente, abrogato, fatti salvi i casi in cui, secondo esplicita previsione del nuovo testo, residua un margine per la sua applicazione. Parimenti, con l'entrata in vigore del nuovo regolamento esaurisce la sua operatività la direttiva del Direttore Generale Organizzazione, Personale, Sistemi Informativi e telematica PG 390801 del 24/10/2014, che, in assenza di una disciplina transitoria all'interno della normativa nazionale, aveva impartito le indicazioni operative per la gestione provvisoria dell'istituto.

Il regolamento in esame, disciplinando criteri e modalità tecnico-operative di verifica dei presupposti sostanziali e procedurali dell'erogazione di risorse già stanziati nelle previsioni di spesa riferite ad opere e lavori pubblici, non comporta nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale.

Gli obiettivi dell'intervento si possono così sintetizzare:

- consentire l'erogazione al personale regionale coinvolto degli incentivi riguardanti le attività espletate nel periodo sopra definito, alle condizioni e secondo i presupposti allora vigenti, evitando sovrapposizioni di requisiti e procedure sensibilmente diversi tra le discipline contenute nel vecchio e nel nuovo Codice dei contratti pubblici;
- esplicitare gli ambiti di competenza dell'autonoma funzione regolativa dell'ente e quelli demandati alla contrattazione collettiva decentrata, in base a quanto stabilito dall'articolo 93, D.Lgs. n. 163/2006, mediante espliciti rinvii, all'interno del regolamento, ad appositi accordi tra amministrazione e organizzazioni sindacali, la cui formale adozione è condizione di efficacia del regolamento stesso;
- chiarire, vista la successione, in materia, delle normative citate, quali sono le attività soggette, secondo i principi generali dell'ordinamento e la loro qualificata interpretazione, all'applicazione delle nuove o delle pregresse regole.

A tal fine, il nuovo regolamento recepisce gli aggiornamenti della disciplina recati dalla L. n. 114/2014, di conversione del D.L. n. 90/2014, che ha abrogato i commi 5 e 6 del D.Lgs. n. 163/2006, introducendo i commi da 7-bis a 7-quinquies all'interno dell'articolo 93 del medesimo Decreto. Quest'ultimo è stato successivamente superato dall'entrata in vigore del D.Lgs. n. 50/2016, ma va comunque applicato alle attività espletate nel periodo in cui è rimasto vigente nella versione riformata dalla L. n.114/2014 e di tale specifico e delimitato ambito di attuazione si occupa il testo proposto.

La neutralità finanziaria degli effetti del provvedimento in esame conseguono direttamente dal fatto che le risorse da ripartire per le finalità incentivanti sono già definite, nella percentuale massima del 2 per cento, al momento della pianificazione economica del progetto e l'applicazione del regolamento proposto può solo modificare al ribasso tale percentuale, in sede di quantificazione effettiva delle somme da destinare agli aventi diritto.

Di più, taluni dei contenuti del provvedimento possono essere inquadrati come parte di una *spending review*:

- la destinazione all'incentivazione individuale di una percentuale delle risorse del fondo e non della sua intera dotazione;
- l'esclusione dei dirigenti dal novero dei beneficiari;
- la riduzione degli emolumenti conseguenti al mancato rispetto, in fase di realizzazione dell'opera, dei tempi e dei costi del progetto esecutivo;
- il limite agli incentivi che si possono complessivamente corrispondere nel corso dell'anno al singolo dipendente, anche da diverse amministrazioni.

Per le motivazioni sopra indicate, il Progetto di provvedimento proposto non comporta nuovi o maggiori oneri a carico del bilancio regionale.

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Francesco Raphael Frieri, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2016/1807

data 07/11/2016

IN FEDE

Francesco Raphael Frieri

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Maurizio Ricciardelli, Responsabile del SERVIZIO AFFARI LEGISLATIVI E AIUTI DI STATO esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere di adeguatezza tecnico-normativa in merito all'atto con numero di proposta GPG/2016/1807

data 11/11/2016

IN FEDE

Maurizio Ricciardelli

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Filomena Terzini, Responsabile del SERVIZIO RIFORME ISTITUZIONALI , RAPPORTI CON LA CONFERENZA DELLE REGIONI E COORDINAMENTO DELLA LEGISLAZIONE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere di legittimità in merito all'atto con numero di proposta GPG/2016/1807

data 11/11/2016

IN FEDE

Filomena Terzini

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Onelio Pignatti, Responsabile del SERVIZIO BILANCIO E FINANZE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere sugli equilibri economico-finanziari senza oneri a carico del bilancio regionale in merito all'atto con numero di proposta GPG/2016/1807

data 11/11/2016

IN FEDE

Onelio Pignatti

omissis

L'assessore Segretario: Costi Palma

Il Responsabile del Servizio
Affari della Presidenza