

SERVIZIO AFFARI DELLA PRESIDENZA
IL RESPONSABILE
ROBERTA BIANCHEDIAssemblea Legislativa
alafflegcom@postacert.regione.emilia-romagna.it**INVIATO TRAMITE PEC**TIPO ANNO NUMERO
REG.
DEL

OGGETTO: Iscrizione argomenti all'ordine del giorno dell'Assemblea Legislativa.

Si richiede l'iscrizione all'ordine del giorno dell'Assemblea Legislativa del seguente argomento:

PROGETTO DI LEGGE

Deliberazione di Giunta Regionale n. **1252 del 28 settembre 2020**PROGETTO DI LEGGE "INTERVENTI URGENTI A FAVORE DEI GESTORI DI EDICOLE" -
PRESENTAZIONE ALL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

La succitata deliberazione è disponibile sul portale della Intranet regionale Internos attraverso i successivi link Atti e leggi ed Atti amministrativi

Distinti saluti

Roberta Bianchedi
Firmato digitalmente

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 1252 del 28/09/2020

Seduta Num. 38

Questo lunedì 28 **del mese di** settembre
dell' anno 2020 **si è riunita in** PALAZZO MALVEZZI - VIA ZAMBONI 13 - BOLOGNA
la Giunta regionale con l'intervento dei Signori:

1) Bonaccini Stefano	Presidente
2) Schlein Elena Ethel	Vicepresidente
3) Colla Vincenzo	Assessore
4) Corsini Andrea	Assessore
5) Donini Raffaele	Assessore
6) Felicori Mauro	Assessore
7) Lori Barbara	Assessore
8) Mammi Alessio	Assessore
9) Priolo Irene	Assessore
10) Salomoni Paola	Assessore

Funge da Segretario l'Assessore: Corsini Andrea

Proposta: GPG/2020/1346 del 25/09/2020

Struttura proponente: SERVIZIO TURISMO, COMMERCIO E SPORT
DIREZIONE GENERALE ECONOMIA DELLA CONOSCENZA, DEL LAVORO E
DELL'IMPRESA

Assessorato proponente: ASSESSORE ALLA MOBILITA' E TRASPORTI, INFRASTRUTTURE,
TURISMO, COMMERCIO

Oggetto: PROGETTO DI LEGGE "INTERVENTI URGENTI A FAVORE DEI GESTORI DI
EDICOLE" - PRESENTAZIONE ALL'ASSEMBLEA LEGISLATIVA

Iter di approvazione previsto: Progetto di legge

Responsabile del procedimento: Paola Bissi

Visto Capo Gabinetto: Andrea Orlando

LA GIUNTA DELLA REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Premesso:

- che la Regione Emilia-Romagna intende valorizzare il ruolo e l'attività delle edicole sul proprio territorio;

- che è opportuno sottolineare come il tessuto delle edicole rappresenti un elemento essenziale nello sviluppo della cultura, dell'informazione e dei servizi ai cittadini, diffuso in tutti i territori della Regione, anche al fine della valorizzazione delle città e dei borghi;

- che è evidente come il sistema delle edicole sia stato pronto ad offrire il proprio servizio anche in momenti difficili, come quello generato dagli effetti del COVID-19, correndo anche i rischi connessi alla presenza di utenti che si rivolgevano a questi esercizi il cui ruolo ha attenuato il rigore del lock-down ed accresciuto il senso di comunità;

Considerato, quindi, che è necessario riconoscere l'importanza dell'attività informativa e di coesione sociale che è stata assicurata dal sistema delle edicole anche durante la fase di emergenza causata dal virus COVID-19 attraverso la concessione di contributi che possano andare incontro a questa giusta finalità, del resto già riconosciuta anche dal legislatore statale con l'articolo 189 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34;

Considerato altresì che la Regione ritiene opportuno garantire modalità di concessione del suddetto contributo improntate alla massima semplificazione procedurale e, per questo, ha scelto un metodo innovativo che si sostanzia in un contributo di carattere integrativo rispetto a quello dello Stato;

Ritenuto pertanto, per perseguire le finalità sopra indicate, di proporre all'Assemblea Legislativa regionale l'approvazione di un progetto di legge regionale recante "Interventi urgenti a favore dei gestori di edicole" composto di 4 articoli, il primo che riguarda le finalità, il secondo che definisce la natura "integrativa" del contributo regionale rispetto a quello statale ed il limite massimo concedibile, nonché individua la procedura di concessione estremamente snella, nella quale la Regione prende a riferimento proprio l'istruttoria già compiuta, caso per caso, dallo Stato senza ripetere quindi una istruttoria propria (con notevole risparmio di attività e costi gestionali), il terzo contiene la norma finanziaria prevedendo il carattere straordinario del contributo da concedersi limitatamente all'esercizio finanziario 2020, il

quarto - posto il carattere straordinario del contributo - prevede l'immediata entrata in vigore;

Dato atto che la relazione illustrativa (allegato 1) e la relazione tecnico-finanziaria (allegato 3) vengono approvate unitamente al progetto di legge (allegato 2) e allegate alla presente deliberazione per costituirne parte integrante e sostanziale;

Visti:

- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni" e successive modifiche ed integrazioni;
- la propria deliberazione n. 83 del 21 gennaio 2020 recante "Approvazione Piano triennale di prevenzione della corruzione 2019-2021";

Vista la legge regionale 26 novembre 2001, n. 43 "Testo unico in materia di organizzazione e di rapporti di lavoro nella Regione Emilia-Romagna" e successive modifiche;

Richiamate le proprie deliberazioni:

- n. 2416 del 29 dicembre 2008 "Indirizzi in ordine alle relazioni organizzative e funzionali tra le strutture e sull'esercizio delle funzioni dirigenziali. Adempimenti conseguenti alla delibera 999/2008. Adeguamento e aggiornamento della delibera n. 450/2007" e successive modifiche;
- n. 199 del 17 febbraio 2014 recante "Linee organizzative in materia di copertura finanziaria delle leggi regionali e dei regolamenti proposti dalla Giunta regionale;
- n. 1059 del 3 luglio 2018 "Approvazione degli incarichi dirigenziali rinnovati e conferiti nell'ambito delle Direzioni Generali, Agenzie, e Istituti e nomina del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT), del Responsabile dell'Anagrafe per la stazione appaltante (RASA) e del Responsabile della protezione dei dati (DPO)";

Richiamate inoltre:

- la propria deliberazione n. 468 del 10 aprile 2017 "Il sistema dei controlli interni nella Regione Emilia-Romagna";

- le circolari del Capo di Gabinetto del Presidente della Giunta regionale PG/2017/0660476 del 13 ottobre 2017 PG/2017/0779385 del 21 dicembre 2017 relative ad indicazioni procedurali per rendere operativo il sistema dei controlli interni predisposte in attuazione della propria deliberazione n. 468/2017;

Dato atto che il responsabile del procedimento ha dichiarato di non trovarsi in una situazione di conflitto, anche potenziale, di interessi;

Dato atto dei pareri allegati;

Su proposta degli Assessori "Mobilità e trasporti, Infrastrutture, Turismo e Commercio", Andrea Corsini e "Bilancio, Personale, Patrimonio, Riordino Istituzionale", Paolo Calvano;

A voti unanimi e palesi

D E L I B E R A

- 1) di approvare, per le motivazioni espresse in premessa, l'allegato progetto di legge (allegato 2) recante "Interventi urgenti a favore dei gestori di edicole", composto da 4 articoli, dalla relazione illustrativa (allegato 1) e dalla relazione tecnico-finanziaria (allegato 3), che costituiscono parti integranti e sostanziali della presente deliberazione;
- 2) di proporre all'Assemblea legislativa regionale il progetto di legge regionale di cui al precedente punto 1) per l'approvazione a norma di legge;
- 3) di pubblicare la relazione illustrativa ed il progetto di legge allegati alla presente deliberazione, nel Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia-Romagna.

- - - - -

Allegato 1

RELAZIONE ILLUSTRATIVA al progetto di legge "Interventi urgenti a favore dei gestori di edicole"

Con il presente progetto di legge, la Regione Emilia-Romagna intende valorizzare il tema dello sviluppo dell'attività e della presenza delle edicole sul proprio territorio. Si deve infatti sottolineare come il tessuto delle edicole abbia rappresentato un elemento essenziale nello sviluppo della cultura dell'informazione e dei servizi ai cittadini, diffuso in tutti i territori della Regione. Bisogna riconoscere anche che le edicole hanno svolto storicamente una funzione di presenza culturale nonché di valorizzazione delle città e dei borghi. Inoltre, il sistema delle edicole è stato pronto ad offrire il proprio servizio anche in momenti difficili, come quello generato dagli effetti del COVID-19, correndo anche i rischi connessi alla presenza di utenti. Essi si rivolgevano a questi esercizi il cui ruolo ha attenuato il rigore del lock-down ed accresciuto il senso di comunità. Va quindi, in particolare, riconosciuta l'importanza dell'attività informativa e di coesione sociale che è stata assicurata durante la fase di emergenza causata dal virus COVID-19.

Il legislatore regionale ha quindi ritenuto di prevedere un contributo che potesse andare incontro a questa giusta finalità, del resto già riconosciuta anche dal legislatore statale con l'articolo 189 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34.

Nel definire la modalità per garantire questo contributo la Regione Emilia-Romagna ha ricercato la massima semplificazione procedurale e, per questo, ha scelto il metodo innovativo che vediamo al comma 2 dell'articolo 2 del progetto di legge: si tratta di un contributo di carattere integrativo rispetto a quello dello Stato (le cui finalità sono del resto condivise dal legislatore regionale). La scelta della via della "integratività" ha consentito di immaginare una procedura estremamente snella, nella quale la Regione prende a riferimento proprio l'istruttoria già compiuta, caso per caso, dallo Stato e non ripete quindi una istruttoria propria (con notevole risparmio di attività e costi gestionali).

L'articolo 1 detta le finalità della legge.

L'articolo 2 definisce la natura del contributo regionale che è "integrativo" al "Bonus una tantum edicole" di cui all'articolo 189 del decreto legge n. 34 del 2020. Trattasi in particolare di un contributo, fino ad un massimo di mille euro, da concedersi "alle persone fisiche esercenti punti vendita esclusivi siti nel territorio dell'Emilia-Romagna per la rivendita di giornali e riviste, non titolari di redditi da lavoro dipendente o pensione, che abbiano ottenuto il riconoscimento del contributo statale di cui all'articolo 189 del decreto-legge n. 34 del 2020". Tale contributo pertanto non è un contributo alle imprese, sull'esempio della norma dello Stato. L'articolo 2 prevede inoltre che per la commisurazione del contributo, in forma variabile in relazione al numero delle domande, si utilizzi lo stesso meccanismo del comma 2 dell'articolo 189 del decreto-legge n. 34, a cui rinvia. L'articolo demanda alla Giunta regionale la definizione di modalità e termini per l'attuazione della medesima legge regionale. Per la concessione di detti contributi la Regione ha previsto in bilancio un importo nel limite massimo di euro 500.000,00 per l'esercizio finanziario 2020.

L'articolo 3 contiene la disposizione finanziaria.

L'articolo 4 dispone l'entrata in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione sul Bollettino Ufficiale Telematico della Regione.

Progetto di legge

INTERVENTI URGENTI A FAVORE DEI GESTORI DI EDICOLE

Articolo 1

Finalità

1. La Regione Emilia-Romagna persegue lo sviluppo dell'attività e della presenza delle edicole sul proprio territorio, riconoscendo l'importanza dell'attività informativa e di coesione sociale che è stata assicurata durante la fase di emergenza causata dal virus COVID-19 mediante il contributo integrativo di cui all'articolo 2.

Articolo 2

Integrazione del "Bonus una tantum edicole"

1. La Regione è autorizzata a concedere un contributo integrativo fino a 1.000 euro ad ogni soggetto beneficiario del "Bonus una tantum edicole" di cui all'articolo 189 del decreto-legge 19 maggio 2020, n. 34 (Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19), come convertito con modificazioni dalla legge 17 luglio 2020, n. 77.
2. Il contributo integrativo è concesso dalla Regione a titolo di sostegno economico per gli oneri straordinari sostenuti per svolgimento dell'attività durante l'emergenza sanitaria connessa alla diffusione del COVID-19, alle persone fisiche esercenti punti vendita esclusivi siti nel territorio dell'Emilia-Romagna per la rivendita di giornali e riviste, non titolari di redditi da lavoro dipendente o pensione, che abbiano ottenuto il riconoscimento del contributo statale di cui all'articolo 189 del decreto-legge n. 34 del 2020. ■
3. I contributi di cui ai commi precedenti potranno essere concessi nel limite massimo di euro 500.000,00 per l'esercizio finanziario 2020.

4. Nel caso di insufficienza delle risorse disponibili rispetto alle richieste ammesse, si procede alla ripartizione delle stesse in misura proporzionale al contributo astrattamente spettante ai sensi del comma 1.
5. La Giunta regionale stabilisce le modalità ed i termini per l'attuazione della presente legge.

Articolo 3 **Norma finanziaria**

1. Agli oneri derivanti dall'attuazione della presente legge, per l'esercizio finanziario 2020, la Regione farà fronte mediante l'istituzione nella parte spesa del bilancio regionale di appositi capitoli, nell'ambito di missioni e programmi specifici, la cui copertura è assicurata dai fondi a tale scopo specifico accantonati nell'ambito del fondo speciale, di cui alla Missione 20 Fondi e accantonamenti - Programma 3 Altri fondi "Fondo speciale per far fronte agli oneri derivanti da provvedimenti legislativi regionali in corso di approvazione" del bilancio di previsione 2020-2022. La Giunta regionale è autorizzata a provvedere, con proprio atto, alle variazioni di bilancio che si rendessero necessarie.

Articolo 4 **Entrata in vigore**

1. La presente legge entra in vigore il giorno successivo alla sua pubblicazione sul Bollettino Ufficiale Telematico della Regione Emilia-Romagna.

Allegato 3

SCHEDE TECNICOFINANZIARIA al progetto di legge "Interventi urgenti a favore dei gestori di edicole"

La Regione Emilia-Romagna - per valorizzare lo sviluppo dell'attività e della presenza delle edicole sul proprio territorio che rappresentato un elemento essenziale nello sviluppo della cultura e dell'informazione e che, durante la fase di emergenza causata dal virus COVID-19, ha attenuato il rigore del lock-down ed accresciuto il senso di comunità - ha previsto, con la presente legge, un contributo regionale che è "integrativo" al "Bonus una tantum edicole" di cui all'articolo 189 del decreto legge n. 34 del 2020. Trattasi in particolare di un contributo, fino ad un massimo di mille euro, da concedersi "alle persone fisiche esercenti punti vendita esclusivi siti nel territorio dell'Emilia-Romagna per la rivendita di giornali e riviste, non titolari di redditi da lavoro dipendente o pensione, che abbiano ottenuto il riconoscimento del contributo statale di cui all'articolo 189 del decreto-legge n. 34 del 2020".

L'articolo 2 prevede in particolare che per la commisurazione del contributo, in forma variabile in relazione al numero delle domande, si utilizzi lo stesso meccanismo del comma 2 dell'articolo 189 del decreto-legge n. 34, a cui rinvia. L'articolo demanda inoltre alla Giunta regionale la definizione di modalità e termini per l'attuazione della medesima legge regionale. Per la concessione di detti contributi la Regione ha previsto in bilancio un importo nel limite massimo di euro 500.000,00 per l'esercizio finanziario 2020.

L'articolo 3 contiene la disposizione finanziaria.

QUANTIFICAZIONE DEGLI ONERI

L'onere previsto a carico del Bilancio di previsione 2020-2022 è quantificato, come limite massimo di spesa, per l'esercizio finanziario 2020 in euro 500.000,00.

COPERTURA DEGLI ONERI PREVISTI

L'art. 3 stabilisce che per dare copertura agli interventi previsti dalla legge, per l'esercizio 2020 la Regione

provvederà ad istituire nella parte spesa del bilancio regionale appositi capitoli, nell'ambito di missioni e programmi specifici, la cui copertura è assicurata dai fondi a tale scopo accantonati nell'ambito del fondo speciale, di cui alla Missione 20 Fondi e accantonamenti - Programma 3 Altri fondi "Fondo speciale per far fronte agli oneri derivanti da provvedimenti legislativi regionali in corso di approvazione".

TABELLA RIASSUNTIVA DELLA COPERTURA DEGLI ONERI PREVISTI DAL PROGETTO DI LEGGE

ONERI PREVISTI	Esercizio in corso	Pluriennale 2° esercizio	Pluriennale 3° esercizio
Nuove o maggiori spese correnti (art./artt.)	500.000,00		
Nuove o maggiori spese d'investimento (art./artt.)			
Minori entrate (art./artt.)			
Totale oneri da coprire	500.000,00		
MEZZI DI COPERTURA			
Utilizzo accantonamenti iscritti nei fondi speciali	500.000,00		
Riduzioni di precedenti autorizzazioni di spesa			
Nuove o maggiori entrate (art./artt.)			
Totale mezzi di copertura	500.000,00		

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Paola Bissi, Responsabile del SERVIZIO TURISMO, COMMERCIO E SPORT esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di legittimità in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2020/1346

IN FEDE

Paola Bissi

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Morena Diazzi, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE ECONOMIA DELLA CONOSCENZA, DEL LAVORO E DELL'IMPRESA esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di merito in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2020/1346

IN FEDE

Morena Diazzi

REGIONE EMILIA-ROMAGNA
Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Francesco Raphael Frieri, Direttore generale della DIREZIONE GENERALE RISORSE, EUROPA, INNOVAZIONE E ISTITUZIONI esprime, ai sensi dell'art. 37, quarto comma, della L.R. n. 43/2001 e della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., parere di regolarità amministrativa di merito in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2020/1346

IN FEDE

Francesco Raphael Frieri

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Maurizio Ricciardelli, Responsabile del SERVIZIO AFFARI LEGISLATIVI E AIUTI DI STATO esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere di adeguatezza tecnico-normativa e di legittimità in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2020/1346

IN FEDE

Maurizio Ricciardelli

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Onelio Pignatti, Responsabile del SERVIZIO BILANCIO E FINANZE esprime, ai sensi della deliberazione della Giunta Regionale n. 2416/2008 e s.m.i., il parere sugli equilibri economico-finanziari con oneri a carico del bilancio regionale in relazione all'atto con numero di proposta GPG/2020/1346

IN FEDE

Onelio Pignatti

REGIONE EMILIA-ROMAGNA

Atti amministrativi

GIUNTA REGIONALE

Delibera Num. 1252 del 28/09/2020

Seduta Num. 38

OMISSIS

L'assessore Segretario

Corsini Andrea

Servizi Affari della Presidenza

Firmato digitalmente dal Responsabile Roberta Bianchedi