



**Gruppo Assembleare  
Regione Emilia-Romagna**

Bologna, lì 3 febbraio 2023

Alla Presidente dell'Assemblea Legislativa  
Emma Petitti  
Sede

**Interrogazione a risposta scritta**

**Premesso che**

In molte circostanze, parlare di mestruazioni è ancora un tabù che attraversa la storia e la cultura di tutti i popoli, quando invece la salute delle donne e il benessere femminile passa attraverso un approfondimento competente e specifico su un fenomeno estremamente soggettivo che può diventare un vero e proprio limite alla qualità della vita di tutti i giorni, soprattutto quando le mestruazioni presentano sintomi significativi e dolorosi, tali da compromettere la capacità di condurre una vita attiva ed espletare attività scolastiche o lavorative;

se accompagnate da dismenorrea, infatti, le mestruazioni rappresentano una vera sofferenza per molte ragazze e donne, impedendo loro di svolgere attività fisiche o intellettuali impegnative o che ad esempio comportino lo spostamento da un luogo all'altro;

le donne affette da patologie vere e proprie, come ad esempio l'endometriosi, soffrono forme di dismenorrea particolarmente acute e invalidanti;

poiché il dolore mestruale può essere sintomo dell'insorgere di tali patologie, non va banalizzato, ma merita una valutazione medica in chiave preventiva;

per tali ragioni alcune scuole e aziende offrono la possibilità di un congedo come parte dei propri servizi di welfare e quale attuazione delle politiche di pari opportunità, anche in assenza di una legislazione statale specifica che lo garantisca;

giuridicamente il "congedo mestruale" o "per dismenorrea" si configura quale periodo tutelato di assenza dal lavoro o dalla scuola (differente dall'assenza per malattia), di cui le donne possono avvalersi per gestire e/o curare sintomi temporaneamente invalidanti associati alle mestruazioni come dolore pelvico, crampi, nausea e forte affaticamento;

nella legislazione italiana non è previsto;

**Rilevato che**

ancora oggi esistono barriere culturali e sociali e stereotipi colpevolizzanti legati alle mestruazioni che da una parte impediscono alle donne di essere pienamente consapevoli dei propri diritti e,



Viale Aldo Moro, 50 - 40127 Bologna - Tel. 051 5275022 - 5812

Mail: [partitodemocratico@regione.emilia-romagna.it](mailto:partitodemocratico@regione.emilia-romagna.it)

[www.assemblea.emr.it/lassemblea/istituzione/gruppi/partito-democratico-bonaccini-presidente](http://www.assemblea.emr.it/lassemblea/istituzione/gruppi/partito-democratico-bonaccini-presidente)  
[www.assemblea.emr.it/gruppi-assembleari/partito-democratico](http://www.assemblea.emr.it/gruppi-assembleari/partito-democratico)

dall'altra, disincentivano il riconoscimento della salute femminile, in particolare riproduttiva, quale questione di salute pubblica ed equità sociale da prendere in carico;

consentire alle ragazze e donne di prendersi cura di sé quando necessario, senza mai dover scegliere tra la propria salute e il lavoro o l'istruzione, significa applicare i principi costituzionali di equità di genere e parità di accesso nonché il diritto universale alla salute;

la promozione della salute e del benessere delle donne, il definitivo superamento di stereotipi discriminanti nell'accesso alla cura e alle conseguenti tutele sociali, rappresentano un fondamentale tassello delle politiche pubbliche volte ad attuare l'art. 3 e l'art. 32 della Costituzione, nonché gli altri principi costituzionali tesi all'eguaglianza tra le persone;

### **Valutate positivamente**

tra altre analoghe quanto sporadiche iniziative nel Paese, la recente decisione del Consiglio di Istituto del Liceo Artistico "Nervi-Severini" di Ravenna di istituire il congedo mestruale per le studentesse, riconoscendo a coloro che soffrono di dismenorrea la possibilità di assentarsi per due giorni al mese, senza che l'assenza venga calcolata nell'anno scolastico;

la legge approvata in Spagna lo scorso dicembre che ha introdotto un congedo specifico fino a tre giorni al mese, per le donne con mestruazioni dolorose e invalidanti comprovate da certificato medico, nell'ambito di una più ampia riforma di tutela della salute sessuale e riproduttiva;

### **Considerato ed evidenziato che**

la Regione Emilia-Romagna si è dotata di un solido impianto antidiscriminatorio e di un sistema di servizi sociosanitari fondato sulla centralità della persona, riconoscendo e promuovendo, in particolare in attuazione della propria Legge regionale n. 6 del 2014 "Legge quadro per la parità e contro le discriminazioni di genere", diritti egualitari sul lavoro, nella salute e in ogni ambito sociale ed economico;

nell'ambito del diritto alla salute ex art. 32 della Costituzione, la normativa regionale garantisce parità di trattamento e di accesso alle cure con particolare riguardo alle differenze di genere e relative specificità, introducendo l'approccio preventivo e personalizzato della medicina di genere e prevedendo accordi e azioni di *moral suasion*, nonché informazione, formazione e sensibilizzazione volti ad estendere consapevolezza collettiva e diritti esigibili;

in più audizioni convocate dalle Commissioni Parità e diritti delle persone, Politiche per la salute e sociali, Cultura, scuola, lavoro, le associazioni e attiviste impegnate sul sostegno alle donne affette da patologie femminili e dell'apparato riproduttivo hanno motivato l'importanza di un'adeguata prevenzione, presa in carico e tutela da parte del sistema pubblico, per superarne i crescenti costi individuali e sociali;

da ultimo, nella seduta congiunta del 10 gennaio ove con le associazioni si è trattata l'endometriosi e la connessa petizione popolare, ha avuto consenso unanime l'impegno di rafforzare strumenti, formazione e sensibilizzazione utili a colmare oggettivi ritardi nel riconoscimento, presa in carico e tutela concreta della salute femminile.

**Tutto ciò premesso e considerato,**



Viale Aldo Moro, 50 - 40127 Bologna - Tel. 051 5275022 - 5812

Mail: [partitodemocratico@regione.emilia-romagna.it](mailto:partitodemocratico@regione.emilia-romagna.it)

[www.assemblea.emr.it/lassemblea/istituzione/gruppi/partito-democratico-bonaccini-presidentewww.assemblea.emr.it/gruppi-assembleari/partito-democratico](http://www.assemblea.emr.it/lassemblea/istituzione/gruppi/partito-democratico-bonaccini-presidentewww.assemblea.emr.it/gruppi-assembleari/partito-democratico)

### **Interroga la Giunta regionale per sapere**

se valuti positivamente l'adozione di una misura strutturale e generalizzata di tutela messa a disposizione di persone, lavoratrici o studentesse quale è il "congedo mestruale", tale da metterle nelle condizioni di curare e/o gestire i sintomi della dismenorrea, senza aggravii e inutili ulteriori sofferenze;

se, in considerazione della propria normativa antidiscriminatoria e per la parità di genere e nel limite delle proprie competenze, intenda sostenere il riconoscimento giuridico nazionale di tale misura affinché possa essere adottata da istituzioni, imprese, organizzazioni senza penalizzazioni retributive o di altro tipo per chi ne beneficia;

se, in particolare, intenda da subito coinvolgere l'Ufficio scolastico regionale per valorizzare e incentivare presso gli Istituti scolastici dell'Emilia-Romagna la misura del congedo mestruale mensile sulla falsariga di quanto deciso dal Liceo Artistico "Nervi-Severini" di Ravenna, nonché per accrescere in ambito scolastico la consapevolezza sul tema attraverso approfondimenti nei percorsi di educazione all'affettività e alla sessualità, in chiave sia di salute e prevenzione sia di inclusione e parità dei diritti.

I Consiglieri

**Roberta Mori** (prima firmataria)

**Pasquale Gerace**



**Regione Emilia-Romagna**  
**Assemblea legislativa**

**Gruppo assembleare**

Viale Aldo Moro, 50 - 40127 Bologna - Tel. 051 5275022 - 5812

Mail: [partitodemocratico@regione.emilia-romagna.it](mailto:partitodemocratico@regione.emilia-romagna.it)

[www.assemblea.emr.it/lassemblea/istituzione/gruppi/partito-democratico-bonaccini-presidentewww.assemblea.emr.it/gruppi-assembleari/partito-democratico](http://www.assemblea.emr.it/lassemblea/istituzione/gruppi/partito-democratico-bonaccini-presidentewww.assemblea.emr.it/gruppi-assembleari/partito-democratico)

**Primo Firmatario:**

Roberta Mori

**Altri firmatari:**

Pasquale Gerace

Antonio Mumolo

Francesca Marchetti

Stefano Caliandro

Nadia Rossi

Palma Costi

Marilena Pillati

Massimo Bulbi

Luca Sabattini